

Verifica della redditività della formazione pedagogico-professionale

Istituto universitario federale per la formazione professionale

L'essenziale in breve

Per poter insegnare, il corpo docente delle scuole professionali deve assolvere una formazione pedagogica specifica. In Svizzera, l'Istituto universitario federale per la formazione professionale (IUFFP) è il centro di competenze per questa formazione. Proprietà della Confederazione, ha la sua sede principale a Zollikofen e opera nelle tre regioni linguistiche. Nel 2017, l'IUFFP contava più di 170 posti in equivalenti a tempo pieno. Il suo budget annuale ammonta a circa 46,5 milioni di franchi; la Confederazione vi partecipa con un contributo finanziario di 40 milioni.

Nella Svizzera tedesca, alcuni cicli di studio proposti dall'IUFFP sono offerti anche da alcune alte scuole pedagogiche (ASP), che per la loro attività di formazione non beneficiano di alcun contributo finanziario della Confederazione. Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato se l'offerta dell'IUFFP per il ciclo di studio che conferisce il diploma di insegnante di scuola professionale a titolo principale è competitivo rispetto a quello offerto dalle ASP. Ne è emerso che tutti i cicli di studio dei diversi fornitori di servizi sono di buona qualità. Nelle ASP il costo per studente nella Svizzera tedesca è del 15-40 per cento più basso rispetto a quello dell'IUFFP. Tuttavia, i costi esposti dai vari istituti mal si prestano a un'analisi comparativa e non è stato possibile individuare i motivi di queste differenze.

Più attenzione all'efficienza dei mezzi impiegati e al livello di soddisfazione oscillante degli studenti

Nei tre istituti regionali dell'IUFFP vi sono delle differenze significative a livello di costi. L'IUFFP dovrà adottare delle misure per garantire un impiego parsimonioso dei fondi pubblici. Al contempo, la Confederazione deve adottare misure di incentivazione più efficaci.

Inoltre, il fabbisogno infrastrutturale richiede un'analisi ad hoc. Le attuali sedi dell'IUFFP sono sottoutilizzate, difficilmente raggiungibili con i trasporti pubblici e poco idonee all'insegnamento. Il CDF ritiene che, per limitare gli oneri e beneficiare di infrastrutture moderne e ubicate in posti strategici, sarebbe opportuno prendere in locazione delle aule presso scuole universitarie, università o altri istituti anziché mantenere sedi proprie.

La Confederazione misura la qualità della formazione dell'IUFFP sulla base del livello di soddisfazione degli studenti. Il risultato dei questionari evidenzia differenze marcate fra le diverse regioni linguistiche. Nel biennio 2017/2018, il livello di soddisfazione nella Svizzera tedesca e nella Svizzera italiana si situava fra «soddisfacente» e «buono». Per contro, nella Svizzera romanda tale livello è risultato «appena sufficiente». L'IUFFP deve analizzare le cause di queste differenze regionali e adottare opportune misure. Alla Confederazione compete poi verificare che lo standard di qualità richiesto sia raggiunto in tutta la Svizzera.

Gli obiettivi fissati dalla Confederazione generano una situazione di concorrenza con i Cantoni

La Confederazione ha stabilito per l'IUFFP l'obiettivo di detenere la più grande quota di mercato in Svizzera per il diploma di insegnante di scuola professionale. Per massimizzare il numero di studenti, l'IUFFP gestisce tre sedi nella Svizzera tedesca, considerando le offerte formative degli altri attori nella regione e la propensione degli studenti a scegliere un istituto nelle vicinanze. Questo genera una situazione di concorrenza. Nel messaggio relativo alla legge sulla formazione professionale, il Consiglio federale aveva ritenuto che, se fossero esistite offerte regionali valide, l'IUFFP avrebbe dovuto collaborare con gli organismi responsabili o ritirarsi. Tale approccio non si riflette nella legge approvata dal legislatore, il che non esclude il verificarsi di situazioni di concorrenza permanenti e inefficaci. La Confederazione ha firmato delle dichiarazioni d'intenti per consolidare la collaborazione con i Cantoni di Lucerna e San Gallo. Per contro, le trattative con il Cantone di Zurigo sono tuttora in corso.

L'IUFFP ha concluso diversi accordi di collaborazione con istituti di formazione per istituire un certificato complementare nel campo della pedagogia per la formazione professionale. Le condizioni finanziarie stabilite in questi accordi non sono uguali e ciò determina una disparità di trattamento tra i partner.

Testo originale in francese