

Verifica della costruzione della centrale di riscaldamento e di raffreddamento e del centro dati di Ecublens

Politecnico federale di Losanna

L'essenziale in breve

A Ecublens (VD) il Politecnico federale di Losanna (PFL) rinnova la centrale di riscaldamento e di raffreddamento. Sul tetto viene costruito un nuovo centro di calcolo. Il grande progetto, tecnicamente ambizioso, è finanziato tramite due crediti d'impegno che ammontano complessivamente a 73 milioni di franchi. Il progetto si basa su termopompe alimentate esclusivamente con acqua di lago. La combinazione tra la centrale di riscaldamento e di raffreddamento e il centro di calcolo permetterà di sfruttare sinergie energetiche.

Nel corso della verifica, il Controllo federale delle finanze (CDF) ha constatato che, in linea di principio, l'ambizioso progetto procede come previsto. Tuttavia, cambiamenti nelle esigenze dell'utenza occorsi in un secondo tempo hanno comportato un adeguamento del progetto del centro di calcolo che ha richiesto un credito aggiuntivo di 1 milione di franchi. Inoltre, la mancanza di importanti meccanismi di controllo e di gestione causa un aumento dei rischi finanziari.

Il PFL sta esaminando la possibilità di locare una parte del centro di calcolo a terzi.

Il progetto necessita già di un finanziamento supplementare

Secondo la stima dei costi finali, il credito d'impegno di 59 milioni di franchi permetterà di coprire i costi della centrale di riscaldamento e di raffreddamento. Un fabbisogno supplementare dell'utenza del centro di calcolo ha comportato un'aggiunta che ha esaurito le riserve finanziarie già prima dell'inizio dei lavori. Pertanto, nel quadro del programma dei lavori 2021 il PFL chiederà un credito aggiuntivo di 1 milione di franchi.

La pianificazione strategica della centrale di riscaldamento e di raffreddamento e del centro di calcolo, non coordinata, ha comportato l'affidamento della commessa a due appaltatori totali. La situazione con due gruppi di pianificatori, operai e fornitori ha prodotto doppioni che in parte hanno annullato i vantaggi del modello dell'appaltatore totale. Dato che il PFL non ha disciplinato le competenze degli appaltatori totali nel contratto, si è resa necessaria la costituzione di un organo di coordinamento supplementare diretto dal committente. Queste azioni del PFL aumentano il rischio che la garanzia per difetti possa generare costi aggiuntivi.

Per quanto riguarda le scadenze, il progetto procede come previsto.

Le lacune nel controllo e nella gestione aumentano i rischi finanziari del progetto

Il PFL non dispone di strumenti standardizzati per la gestione di progetti di costruzione, ciò che deve rientrare nella buona prassi di un organo responsabile delle costruzioni della Confederazione. Per sorvegliare efficacemente dei progetti occorre colmare rapidamente le lacune nella determinazione delle competenze, nella verifica sistematica delle esigenze dell'utenza e nella gestione dei rischi.

Il CDF propone inoltre di migliorare i controlli. Le ripercussioni finanziarie delle modifiche del progetto sono state registrate in termini di costi, ma non documentate in maniera tracciabile nella panoramica dei costi. Inoltre, in quanto committente il PFL deve verificare la qualità richiesta tramite prove campione tracciabili e documentate.

Secondo il CDF, le misure ambientali adottate durante la realizzazione come parte della sostenibilità sono state attuate correttamente. Tuttavia, al fine di mantenere minime le spese di manutenzione, anche i rischi ambientali come quelli per la cozza quagga vanno tenuti in considerazione sistematicamente già durante la fase di pianificazione e costruzione.

Testo originale in tedesco