

Verifica dei fattori critici di successo per le sedi selezionate del parco svizzero dell'innovazione

Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione; fondazione Switzerland Innovation; enti responsabili SIP Basel, SIP Innovaare, SIP West EPFL e SIP Zurich

L'essenziale in breve

Il controllo federale delle finanze (CDF) ha effettuato una verifica presso la Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione (SEFRI) e il parco svizzero dell'innovazione (Switzerland Innovation). Il parco svizzero dell'innovazione è una rete per la ricerca applicata e lo sviluppo vicini all'industria nonché un ecosistema per l'interconnessione tra scuole universitarie e aziende innovative. Con 6 enti responsabili e 15 ubicazioni, il parco è distribuito su un totale di 13 Cantoni. Il suo obiettivo è promuovere l'interconnessione e lo scambio tra scienza ed economia nonché creare un ambiente favorevole all'innovazione. Ciò dovrebbe generare ulteriori investimenti privati nel campo della ricerca e dello sviluppo. La fondazione «Switzerland Innovation» rappresenta l'organizzazione mantello nazionale e garantisce il collegamento tra gli enti responsabili e la SEFRI.

La Confederazione sostiene il parco svizzero dell'innovazione con un credito quadro di 350 milioni di franchi per le fidejussioni, limitato fino all'inizio del 2024, nonché con fondi di proprietà della Confederazione in diritto di superficie. Dal 2021, la SEFRI ha assunto il finanziamento di base della fondazione con circa 1 milione di franchi all'anno.

La verifica da parte del CDF è avvenuta in una fase iniziale del parco svizzero dell'innovazione. I singoli enti responsabili sono ancora in fase di sviluppo. Nell'ambito della sua verifica, il CDF non ha riscontrato problemi di rilievo. Oltre alle auspiccate opportunità derivanti dall'interconnessione tra scienza ed economia per creare un ambiente favorevole all'innovazione si intravedono potenziali rischi, ai quali la SEFRI e la fondazione dovrebbero prestare sufficiente attenzione in futuro.

Enti responsabili con requisiti e sfide divergenti

Gli enti responsabili si trovano in fasi di sviluppo diverse, si differenziano a seconda dei temi prioritari e devono affrontare sfide differenti. Da un lato, il SIP West EPFL può contare su 30 anni di esperienza nel campo dell'innovazione, dall'altro la sede Ost è stata selezionata per la rete di Switzerland Innovation solo nel 2021.

I temi prioritari si basano sulle competenze delle scuole universitarie, degli istituti di ricerca e delle aziende presenti presso le sedi. Gli enti responsabili sono esposti a fattori esogeni che non possono influenzare direttamente ma che hanno un impatto diretto sul loro sviluppo. Tra questi rientrano, ad esempio, la mancata associazione della Svizzera al programma quadro dell'Unione Europea per la ricerca e l'innovazione «Orizzonte Europa» e le quote di lavoratori provenienti da Paesi terzi.

Le attività di promozione e di marketing internazionali extraeuropee sono di competenza della fondazione e vengono realizzate in collaborazione con Switzerland Global Enterprise (S-GE). A livello nazionale ed europeo, gli enti responsabili si sponsorizzano autonomamente. Vi è il potenziale per unire conoscenze specialistiche e risorse di bilancio affinché la sponsorizzazione venga coordinata meglio e supportata in maniera più ampia.

L'autofinanziamento degli enti responsabili non è scontato

Gli enti responsabili sono tenuti a gestire il loro esercizio in modo autonomo. La principale fonte di entrata è costituita dai redditi locativi derivanti dalle infrastrutture messe a disposizione. Esiste un conflitto di obiettivi con l'obbligo secondo cui superfici di riserva di dimensioni adeguate devono essere disponibili per le parti interessate entro tre–sei mesi. Ciò comporta il rischio che gli enti responsabili utilizzino l'infrastruttura come oggetto di rendita per coprire i costi d'esercizio.

Nessuna gestione centralizzata e ruolo della Confederazione con necessità di chiarimenti

Per contratto, il Consiglio federale incarica la fondazione di attuare gli obblighi previsti dalla legge federale sulla promozione della ricerca e dell'innovazione. Ciò serve come base per i contratti di affiliazione tra la fondazione e gli enti responsabili. Il contratto non assegna alla Confederazione (SEFRI) alcuna vigilanza sulla fondazione. Da parte sua, la fondazione non ha il diritto di impartire istruzioni agli enti responsabili.

Sebbene il Consiglio federale definisca le condizioni quadro e i requisiti da attuare, non si assume i relativi rischi finanziari. Le attuali misure di sostegno (fideiussioni) della Confederazione hanno un effetto limitato. Per quanto riguarda i fondi nel diritto di superficie, l'attenzione si concentra su un tasso di interesse appropriato. Il CDF ha raccomandato alla SEFRI di rivedere il futuro ruolo della Confederazione e, se necessario, di adeguare le condizioni quadro.

Testo originale in tedesco