

Verifica della vigilanza sulla sicurezza alimentare

Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria

L'essenziale in breve

La sicurezza alimentare coinvolge una moltitudine di attori. Circa 136 000 aziende attive nell'industria e nella produzione alimentare devono garantire che i loro prodotti siano conformi ai requisiti di legge e non mettano in pericolo la salute dei consumatori. Queste aziende hanno un obbligo di controllo autonomo. Le autorità sono invece incaricate dei controlli ufficiali basati sui rischi. L'esecuzione di questi controlli spetta ai chimici cantonali, che ne svolgono circa 40 000 all'anno. Con il sostegno dell'Unità federale per la filiera agroalimentare (UFAL), l'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria (USAV) ha il compito di vigilare sull'esecuzione della legislazione in materia e di coordinare tale esecuzione.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato l'efficacia e la portata della vigilanza dell'USAV nel settore delle derrate alimentari. Il CDF si è concentrato sulla vigilanza presso le autorità cantonali di esecuzione e sui suoi effetti. L'USAV si impegna a coordinare l'esecuzione della legislazione sulle derrate alimentari e a promuovere la collaborazione tra le varie parti interessate. L'Ufficio emana direttive, partecipa alla formazione del personale che esegue i controlli e coordina le misure in caso di rischi per la sicurezza alimentare. Tuttavia, la collaborazione tra le autorità cantonali di esecuzione potrebbe essere ulteriormente migliorata grazie allo sviluppo di strumenti comuni. L'approccio di vigilanza dell'USAV, basato sulle verifiche e le indagini dell'UFAL, si focalizza su questioni di sicurezza alimentare a livello nazionale piuttosto che su problematiche di attuazione a livello regionale. Ad esempio, l'USAV non vigila sul rispetto da parte delle autorità cantonali degli intervalli prescritti tra i controlli ufficiali presso le aziende a causa della mancanza di dati completi e affidabili.

Il livello di controllo dei prodotti non è definito

La strategia di vigilanza nel settore della sicurezza alimentare è specificata nelle basi legali. I dettagli della sua attuazione sono indicati nel piano di controllo nazionale pluriennale che garantisce che i controlli ufficiali coprano tutti i settori e tutte le fasi della filiera agroalimentare. Il livello dei controlli ufficiali per categoria di azienda è prescritto in un'ordinanza. Per contro, non sono stati fissati obiettivi per il controllo dei prodotti (frequenza delle analisi dei campioni in laboratorio), nonostante l'importanza di questo tipo di controlli per il raggiungimento degli obiettivi strategici.

L'analisi dei campioni spetta ai laboratori cantonali. L'USAV non è responsabile dell'organizzazione di questi laboratori. Se un chimico cantonale non dispone delle competenze necessarie nel suo laboratorio può rivolgersi a un altro Cantone. Poiché non esiste una panoramica delle competenze per ogni laboratorio cantonale, non è possibile stabilire se, in generale, le competenze in materia di analisi dei Cantoni soddisfino le loro esigenze e se l'organizzazione sia efficiente.

I risultati dei controlli cantonali devono essere considerati nell'analisi dei rischi

L'UFAL svolge verifiche e indagini su incarico dell'USAV per garantire che le prescrizioni nazionali siano attuate correttamente dalle autorità di esecuzione. Essa elabora un programma di vigilanza pluriennale con i temi da monitorare. La scelta dei temi considerati prioritari non è trasparente: dovrebbe basarsi su un'analisi formale dei rischi condotta secondo criteri definiti. I dati dei controlli forniti dai Cantoni dovrebbero essere utilizzati anche per l'analisi dei rischi dell'UFAL. Se fino al 2022 la qualità dei dati dei controlli non è stata garantita, a partire dal 2023 questi dati saranno incrociati e risponderanno a requisiti più precisi. I dati potranno quindi fornire informazioni utili per analizzare le attività di controllo delle autorità cantonali di esecuzione.

Il programma di vigilanza dell'UFAL prevede pochi mandati connessi con le attività dei chimici cantonali destinate al controllo delle derrate alimentari. I mandati principali riguardano essenzialmente la produzione primaria (coltivazione di piante e allevamento di animali da reddito). Inoltre, le verifiche si prefiggono di valutare il sistema nel suo complesso e non l'attuazione da parte dei singoli Cantoni. Ad esempio, non si vigila sul rispetto degli intervalli tra i controlli ufficiali presso le aziende prescritti dall'ordinanza. Tuttavia, il CDF ha constatato che l'intervallo medio annuale effettivo dei controlli è sempre superiore a quello previsto dalla legislazione in vigore. Infine, l'UFAL formula raccomandazioni per le autorità di esecuzione e ne verifica l'attuazione. I rapporti dell'UFAL non vengono pubblicati e le basi legali non prevedono sanzioni nel caso in cui un'autorità cantonale di esecuzione non attui le misure correttive necessarie.

Nel quadro dei colloqui annuali, i revisori dell'UFAL sono resi attenti ai principi di indipendenza che devono osservare. Il CDF ritiene che questa misura non sia sufficiente e raccomanda di far firmare a queste persone una dichiarazione di imparzialità annuale dove siano indicate le norme da rispettare.

Strumenti da sviluppare per garantire un approccio uniforme

I corsi di formazione del personale di controllo organizzati dall'USAV e dalle autorità cantonali di esecuzione sono adeguati alle esigenze. Le sfide riguardano soprattutto le competenze specialistiche. Queste ultime non sono disponibili in tutti i Cantoni e occorre quindi trovare nuove collaborazioni. L'USAV intende adeguare le basi legali affinché gli ispettori possano svolgere la loro attività anche al di fuori del proprio Cantone.

L'USAV emana direttive per uniformare l'esecuzione della legislazione sulle derrate alimentari. Gli strumenti utilizzati dalle autorità cantonali di esecuzione potrebbero essere armonizzati, come la lista di controllo e il rapporto destinato alle aziende. L'elaborazione di modelli standard garantirebbe un approccio uniforme.

Se viene rilevato un rischio per la sicurezza alimentare, l'USAV coordina le misure da adottare. I consumatori possono informarsi sugli avvisi di sicurezza e sui richiami di prodotti tramite il sito web RecallSwiss. Tuttavia, essendo disponibile da poco, il sito è ancora poco conosciuto.

Testo originale in francese