

Verifica dell'impiego dei fondi

Fondazione Promozione Salute Svizzera

L'essenziale in breve

La legge federale sull'assicurazione malattie (LAMal) stabilisce che gli assicuratori devono promuovere la prevenzione delle malattie. A tale scopo, gli assicuratori hanno creato in collaborazione con i Cantoni la fondazione Promozione Salute Svizzera (PSS), che ha il compito di attuare e sostenere in tutta la Svizzera misure atte a promuovere la salute e a prevenire le malattie. Queste misure vengono finanziate dagli assicurati con il versamento di un contributo mensile di 40 centesimi per persona assicurata. La fondazione, che sottostà alla vigilanza della Confederazione, aveva a disposizione circa 42 milioni di franchi nel 2022.

L'ultima verifica da parte del Controllo federale delle finanze (CDF) risale al 2018.¹ Come allora, anche la presente verifica dell'impiego dei fondi da parte della fondazione è risultata positiva. Sia per PSS che per i suoi organi di vigilanza, ovvero l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e il Dipartimento federale dell'interno (DFI), il CDF ravvisa solo una lieve necessità di intervento.

La convenzione sulla collaborazione conclusa con la Confederazione dovrebbe disciplinare tutti i compiti

Gli obiettivi e i temi prioritari della fondazione sono definiti da diverse strategie di politica sanitaria della Confederazione e dei Cantoni. Inoltre, sussiste una convenzione sulla collaborazione con la Confederazione, rappresentata dal DFI e dall'UFSP. Tuttavia, tale convenzione copre solo una parte degli ambiti tematici di PSS. Il motivo risiede nel fatto che la convenzione disciplina solo l'impiego dei fondi supplementari risultanti dall'aumento del contributo nel 2018. Secondo il CDF, la convenzione dovrebbe invece comprendere l'intero mandato di PSS.

PSS e UFSP motivano l'aumento del contributo nel 2018 con l'aggiunta di tre nuovi ambiti tematici (salute mentale, promozione della salute e prevenzione in età avanzata, prevenzione nell'ambito delle cure). Il CDF rileva che i fondi supplementari risultanti dall'aumento del contributo sono effettivamente impiegati per le offerte riguardanti questi ambiti tematici.

L'organizzazione e il finanziamento di PSS nonché la vigilanza sull'attività della fondazione sono conformi alle prescrizioni della LAMal.

L'impiego dei fondi per progetti e misure è conforme alle direttive strategiche

PSS ha partecipato all'elaborazione delle strategie di politica sanitaria della Confederazione e dei Cantoni, ad esempio la Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili (Strategia MNT). La fondazione ha quindi integrato nella propria strategia gli obiettivi e le misure formulate nella Strategia MNT. La strategia di PSS comprende tuttavia

¹ «Verifica dell'impiego economico dei fondi a destinazione vincolata» (n. della verifica 17542), disponibile sul sito Internet del CDF.

anche le esigenze delle parti interessate nonché le direttive della convenzione sulla collaborazione.

Il CDF constata che PSS tiene conto delle indicazioni sull'eventuale necessità di intervento in relazione allo sviluppo demografico. I processi consentono a PSS di proporre rapidamente offerte su argomenti ritenuti prioritari. Ciò è emerso ad esempio durante la pandemia.

Gli esistenti modelli d'impatto agevolano l'attuazione della strategia in processi e criteri mediante i quali valutare proposte di progetto o sviluppare programmi e strumenti propri. Le rispettive procedure sono descritte e i criteri di valutazione dei progetti sono pubblicati e quindi noti agli offerenti.

Circa il 75 per cento dei fondi di PSS confluisce in progetti e misure, mentre circa il 25 per cento è destinato all'elaborazione interna di progetti e all'amministrazione. Per evitare un aumento indesiderato di quest'ultimo valore, la fondazione stessa ha limitato gli equivalenti a tempo pieno a un massimo di 50.

Aumentare la trasparenza dell'attività e dell'impiego dei fondi da parte di terzi

Oltre ai rapporti di gestione, PSS pubblica ad esempio anche i risultati delle valutazioni o i criteri utilizzati per valutare i progetti. Gli interessati possono informarsi sull'attività di PSS in modo rapido e semplice. La fondazione non svolge alcun programma in completa autonomia, ma incarica anche terzi. Da un'analisi del CDF è emerso che questi terzi non gestiscono le loro attività con la stessa trasparenza della PSS. La fondazione dovrebbe imporre ai propri partner di realizzazione standard minimi, al fine di migliorare l'intera tracciabilità dell'attività e dell'impiego dei fondi.

Nel quadro della verifica, il CDF non ha constatato doppiioni per quanto riguarda i programmi e i rispettivi finanziamenti da parte di altri servizi federali.

Testo originale in tedesco