

Verifica della sorveglianza sulle società di gestione dei diritti d'autore

Istituto federale della proprietà intellettuale

L'essenziale in breve

Cinque società gestiscono i diritti d'autore in Svizzera. Si tratta di ProLitteris, della Société Suisse des Auteurs (SSA), della SUISA, di Suissimage e di SWISSPERFORM. Ognuna di esse è specializzata in ambiti specifici (letteratura, arti plastiche, musica ecc.) e dispone di una licenza che, di fatto, le conferisce uno status di monopolio per la gestione collettiva obbligatoria dei diritti. Nel 2021 questi diritti ammontavano a circa 300 milioni di franchi. L'Istituto federale della proprietà intellettuale (IPI) è incaricato della sorveglianza sulle società di gestione.

Nel quadro della sua attività di sorveglianza, l'IPI controlla le attività delle società di gestione e si assicura che esse adempiano ai loro obblighi. L'Istituto svolge procedure di natura giuridica (concessione dell'autorizzazione per la gestione dei diritti, approvazione del regolamento di ripartizione dei diritti, inchiesta in caso di esercizio illegale dei diritti ecc.). Ogni anno l'IPI effettua inoltre controlli analitici dell'attività e della gestione durante la procedura di approvazione dei rapporti di attività. La verifica del Controllo federale delle finanze (CDF) si è concentrata su quest'ultimo compito per determinare se sia efficace ed efficiente. Ha effettuato delle analisi presso l'IPI e due società di gestione dei diritti: la SUISA, che gestisce il repertorio musicale, e la SSA, che gestisce il repertorio delle opere teatrali e audiovisive.

L'IPI ha un approccio di sorveglianza standardizzato e coerente; si basa su informazioni generalmente pertinenti e affidabili. Per migliorare la sua efficacia, l'IPI dovrebbe adattare la propria sorveglianza alle specificità di ciascuna società di gestione, analizzare in modo approfondito alcune informazioni e rafforzare le proprie capacità di analisi finanziaria. Per le società di gestione il costo della sorveglianza è ragionevole.

Le specificità delle società di gestione devono essere prese in considerazione

La sorveglianza dell'IPI è standardizzata. Gli stessi temi sono oggetto di analisi identiche per tutte le società di gestione. L'approccio di sorveglianza è coerente. La verifica di diverse tematiche presso la SUISA e la SSA mostra tuttavia che l'IPI dovrebbe tenere maggiormente conto dei rischi specifici di ciascuna società di gestione. I settori interessati possono essere molteplici, come i diritti che sottostanno alla sorveglianza, il tipo di attività di riscossione e ripartizione, il livello delle commissioni applicate, la strategia d'investimento, i legami con le filiali, l'esistenza di riserve, l'uso dei diritti senza un beneficiario noto o l'ambiente informatico.

Un elemento importante in base al quale controllare se la gestione è sana ed economica è il tasso lordo delle spese amministrative delle società di gestione. Esiste un margine d'interpretazione per calcolare questo tasso e il metodo di calcolo può complicarne l'analisi nel tempo (evoluzione del tasso).

Le informazioni richieste dalla direttiva dell'IPI dovrebbero essere oggetto di ulteriori analisi. Si tratta principalmente del rapporto dettagliato dell'organo di revisione, della gestione del rischio delle società di gestione e della loro strategia d'investimento. Inoltre, una visita dell'IPI presso queste società aiuterebbe a ottenere dettagli utili e a comprendere meglio le loro peculiarità.

È necessario rafforzare le competenze di analisi finanziaria

Nel quadro della sua attività di sorveglianza, l'IPI esamina se le società di gestione sono gestite in modo sano ed economico. Questa verifica viene effettuata utilizzando le informazioni contabili, finanziarie e di revisione presentate annualmente dalle società di gestione. Il CDF osserva che questa verifica richiede un rafforzamento delle competenze di analisi finanziaria dell'IPI.

L'IPI addebita alle società di gestione le proprie prestazioni di sorveglianza sotto forma di una tassa per l'approvazione del rapporto annuo, ossia in media 2000 franchi all'anno per società di gestione. Questo importo è basso rispetto al volume delle tasse riscosse da queste società e il numero di ore fatturate è inferiore al tempo effettivamente dedicato alla sorveglianza. Le società di gestione interrogate impiegano da due a cinque giorni per fornire le informazioni e i documenti richiesti. Il carico di lavoro per l'attività di sorveglianza può essere considerato ragionevole.

Testo originale in francese