

# Programme global Eau et Programme global Changement climatique et Environnement

## Audits de projets au Sénégal, au Pérou, en Uruguay et en Suède

### L'essentiel en bref

---

La Direction du développement et de la coopération (DDC) met en œuvre la politique étrangère en matière d'aide humanitaire, de coopération au développement et de coopération avec l'Europe de l'Est. Les programmes globaux de la DDC, qui font partie du domaine Coopération globale, ont été mis en place en 2008 et n'ont jamais fait l'objet, jusqu'ici, d'un audit ciblé du Contrôle fédéral des finances (CDF).

Le CDF a analysé un projet au sein de chacun des programmes globaux « Changement climatique et Environnement » ainsi que « Eau ». Il a ainsi été possible de comprendre leur mode de fonctionnement grâce à des visites et des analyses au Sénégal, au Pérou, en Uruguay et en Suède.

Un montant de 120 millions de francs issu du crédit pour la coopération internationale bilatérale<sup>1</sup> est destiné à chacun de ces deux programmes globaux. Ces fonds sont dédiés au financement de projets pilotes et programmes innovants pour atteindre les objectifs de la stratégie du programme global concerné. La DDC a soutenu le projet Swiss Bluetec Bridge (composants de kiosques à eau au Sénégal) et le programme d'ajustement aux changements climatiques («Program adaptation to climate change», PACC) au Pérou au moyen d'une participation d'environ 6 millions de francs. Ce dernier s'est achevé en 2017.

Pour atteindre leurs trois objectifs principaux – influence politique, innovation, échange de connaissances et apprentissage –, les responsables des programmes globaux collaborent avec différentes institutions (ou plateformes) internationales. Le CDF s'est basé sur une étude de cas au Pérou pour illustrer l'interaction entre le Programme global Eau et la structure générale de la plateforme Global Water Partnership (GWP) utilisée par la DDC. Chaque année, la DDC verse à la GWP entre 500 000 et 1 million de francs de contributions de base (core contributions)<sup>2</sup>.

Le CDF a inclus dans ses analyses la plateforme fédérale appelée «Renewable Energy and Energy Efficiency Promotion in International Cooperation» (REPIC).

Les projets examinés par le CDF sont jugés positifs dans l'ensemble. Grâce aux expériences acquises dans le cadre de ces projets, les responsables des programmes globaux peuvent influencer les dialogues politiques internationaux, comme le montre l'exemple du PACC. La collaboration avec d'autres acteurs permet d'accroître l'impact des projets des programmes globaux. Ici, le CDF estime qu'il existe encore un potentiel d'amélioration.

---

<sup>1</sup> D'une durée de quatre ans, message sur la coopération internationale 2017–2020

<sup>2</sup> De 2009 à 2018

### **Les objectifs premiers des programmes globaux peuvent être atteints**

Les programmes globaux sont à même d'engendrer des changements durables, tant en matière de coopération au développement dans le pays bénéficiaire qu'au niveau international à travers leur influence sur le dialogue institutionnel et politique.

Bien qu'ayant plusieurs succès à leur actif, les projets et les programmes de la DDC sont encore susceptibles d'être améliorés. Par exemple, le modèle des kiosques à eau est prometteur, la DDC devrait étudier la possibilité de l'appliquer à d'autres domaines. Le transfert de connaissances acquises dans le cadre des projets des programmes globaux doit aussi être renforcé à la DDC et en particulier entre les différents programmes globaux.

### **La poursuite du PACC sans la déclaration d'intention du Pérou d'étendre les expériences faites doit être reconsidérée de manière critique**

Le gouvernement péruvien avait lancé le PACC avec l'intention d'étendre ensuite l'expérience faite dans deux régions pilotes à d'autres régions du pays. Cette extension a été menée durant la deuxième phase du projet, dans le cadre des politiques et programmes suivis par le gouvernement. Compte tenu des structures politiques existantes (gouvernance), il apparaît essentiel, pour assurer durablement le succès du programme, que le gouvernement réitère sa déclaration de soutien à son égard. Un tel appui politique est indispensable pour le projet de suivi prévu.

De l'avis du CDF, la référence dans le nom du projet de suivi de PACC devrait être transparente et rester visible, même si certains contenus du programme changent. En outre, le projet de suivi constitue une suite logique dans l'approche des programmes globaux.

### **La plateforme «Global Water Partnership» correspond aux objectifs des programmes globaux et fonctionne dans le respect d'une bonne gouvernance d'entreprise**

Le soutien financier de la DDC à la GWP s'accompagne d'un droit de regard contractuel. Ainsi, le CDF a pu suivre le mode de fonctionnement de la GWP en tant que réseau pour améliorer la gestion de l'eau, non seulement en réalisant des audits sur place, mais aussi en consultant les dossiers de la GWP aux sièges de Stockholm et de Montevideo.

Le CDF est parvenu à la conclusion que la GWP fonctionne dans le respect d'une bonne gouvernance et poursuit des objectifs et des approches qui coïncident avec ceux des programmes globaux de la DDC. La collaboration avec des plateformes telles que GWP est efficace et devrait être davantage encouragée.

### **Des objectifs ambitieux dans le dialogue politique et institutionnel**

L'un des buts des programmes globaux est d'exercer une influence sur le dialogue politique et institutionnel. Les attentes à cet égard, y compris de la part de la politique locale, sont élevées et semblent très ambitieuses, du moins pour ce qui est des projets analysés.

Concernant le projet de suivi du PACC, le CDF est d'avis que la question de la gouvernance devrait être approfondie.

**Texte original en allemand**