

Verifica dell'alta vigilanza in materia di esecuzione e fallimento

Ufficio federale di giustizia

L'essenziale in breve

Gli uffici d'esecuzione e gli uffici dei fallimenti (UEF) svolgono un ruolo essenziale nel buon funzionamento dell'economia. Essi consentono ai creditori di far valere i loro crediti presso i debitori nel quadro di una procedura di riscossione per vie giuridiche. Nel 2019, circa tre milioni di atti esecutivi sono stati notificati e 16 000 procedure di fallimento sono state aperte dagli oltre 400 UEF attivi in Svizzera. I Cantoni sono responsabili dell'organizzazione e della vigilanza degli UEF. L'Ufficio federale di giustizia (UFG) è responsabile dell'alta vigilanza dell'applicazione uniforme della legge federale sulla esecuzione e sul fallimento (LEF)¹. L'UFG dispone di un posto al 50 per cento per svolgere questo compito.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato l'alta vigilanza esercitata dall'UFG. Ha constatato un deficit di informazioni e la mancanza di un'analisi dei rischi che consenta di prioritizzare gli interventi di vigilanza.

È necessario elaborare un piano di alta vigilanza e adeguare l'organizzazione in funzione dei rischi

Per svolgere il suo compito di alta vigilanza, l'UFG non può contare sufficientemente su informazioni pertinenti, aggiornate e affidabili. I rapporti delle autorità cantonali di vigilanza sono la sua principale fonte di informazione. Tuttavia, questi rapporti gli vengono trasmessi solo ogni due anni e sono solo parzialmente utilizzabili. La mancanza di omogeneità nella forma e nel contenuto rende il confronto quasi impossibile. Inoltre, non ci sono indicatori comuni per valutare l'applicazione uniforme della LEF.

L'analisi dei rischi elaborata dall'UFG non tiene quindi conto di tutti i rischi. Questa analisi ha bisogno di essere sviluppata per essere in grado di definire le priorità tra i compiti di vigilanza. L'UFG deve anche garantire che il suo piano di vigilanza, così come l'organizzazione e le risorse esistenti, rispondano ai rischi individuati.

Le diverse unità incaricate delle attività di vigilanza presso l'UFG non dispongono di modelli standard, come un piano di vigilanza, un'analisi dei rischi o un sistema di monitoraggio a sostegno dei loro compiti di vigilanza. L'armonizzazione di questi strumenti di vigilanza essenziali garantirebbe un approccio uniforme.

Alcuni Cantoni realizzano utili grazie alle tariffe per gli emolumenti

Le tariffe applicabili alle procedure d'esecuzione e di fallimento sono disciplinate in un'ordinanza federale. Le tariffe relative ad emolumenti sono applicate in modo uniforme in tutta la Svizzera. In via di principio, un emolumento serve a coprire i costi delle prestazioni.

¹ L'UFG non tratta i reclami e i ricorsi in materia di applicazione della LEF, che sono di competenza dei tribunali cantonali e successivamente del Tribunale federale.

Tuttavia, la maggior parte dei Cantoni che pubblicano i loro conti realizzano utili in questo ambito.

Questa constatazione deve essere differenziata poiché la maggior parte dei Cantoni presenta risultati parziali dei costi e gli uffici dei fallimenti sono sempre deficitari. Tuttavia, il CDF ritiene che le tariffe non tengano sufficientemente conto dello sviluppo della digitalizzazione, dei costi reali delle prestazioni e dell'interesse pubblico.

In termini di digitalizzazione, gli UEF hanno fatto grandi passi avanti con l'introduzione del sistema e-LEF nel 2005. Nel 2019, più del 60 per cento delle richieste di avvio di procedure di esecuzione sono state presentate agli UEF dai creditori tramite un trasferimento elettronico di dati. Tuttavia, la mancanza di interconnessione delle banche dati degli UEF pone il problema della completezza dei dati, ad esempio per gli estratti del registro delle esecuzioni. Il progetto che prevede di creare un registro nazionale degli indirizzi, basato sul numero di assicurazione sociale, potrebbe essere un prerequisito per tale interconnessione a lungo termine.

Testo originale in francese