

Supporto al committente per il progetto relativo alla strada del passo del San Gottardo

Ufficio federale delle strade

L'essenziale in breve

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha eseguito una verifica presso l'Ufficio federale delle strade (USTRA) relativa alla gestione di progetti, incentrata sul supporto al committente. Sono stati esaminati diversi lavori previsti nel quadro del progetto di conservazione concernente la strada del passo del San Gottardo. La verifica mirava a valutare i compiti, le competenze e le responsabilità nelle organizzazioni di progetto nonché a esaminare gli acquisti e la gestione degli ingegneri esterni assunti come supporto al committente.

L'USTRA è responsabile della manutenzione e della sistemazione della rete delle strade nazionali. Nel 2014, a livello nazionale, gli investimenti per la manutenzione e la sistemazione sono ammontati a circa 1,3 miliardi di franchi. In ciascuna delle cinque filiali USTRA è presente un'organizzazione con compiti di committenza competente per la realizzazione dei progetti. Il supporto al committente permette quindi di sgravare i capiprogetto dell'USTRA. Questo supporto è finanziato con crediti d'investimento per la pianificazione e la progettazione delle strade nazionali. Secondo l'USTRA gli onorari versati per il supporto al committente si aggirano intorno ai 40 e 65 milioni di franchi all'anno.

Benché l'USTRA abbia definito dei principi per l'acquisto di questa funzione di supporto, manca comunque una vera e propria strategia di acquisto con obiettivi volti a ottimizzare l'impiego di tale supporto. Questo significa che non vengono sfruttate le sinergie che permetterebbero di ridurre i costi per la Confederazione.

In seno all'USTRA il ruolo e i compiti del supporto al committente non sono chiaramente definiti. Secondo il CDF manca un sistema di fondo che descriva, da un lato, i compiti, le competenze e le responsabilità del supporto al committente e, dall'altro, il comportamento che le filiali dovrebbero adottare in caso di conflitti d'interesse. Conseguentemente, ritiene che le esistenti direttive che disciplinano il ricorso al supporto al committente debbano essere ampliate e precisate.

L'USTRA non è stato in grado di comprovare chiaramente la necessità di ricorrere al supporto al committente in nessuno dei progetti sottoposti a verifica. Nelle filiali non esistono pianificazioni sovraordinate che consentono di determinare sistematicamente la necessità di avvalersi di tale supporto. Gli acquisti esaminati vengono effettuati in funzione dei progetti ed eseguiti, nella maggior parte dei casi, in modo corretto.

Il CDF raccomanda inoltre all'USTRA di sviluppare ulteriormente gli strumenti di controllo per sorvegliare il supporto al committente e di definire in tutti i contratti un importo massimo dei costi rinunciando in generale ad "adeguamenti tecnico-finanziari della somma contrattuale".

La manutenzione della strada del passo del San Gottardo genera costi di oltre 300 milioni di franchi. Attualmente, circa 7,3 milioni di franchi sono previsti per gli onorari al supporto al committente. Nel contempo devono essere ancora colmate le lacune nel coordinamento generale dei singoli progetti. Il CDF ha inoltre constatato alcune deficienze nella gestione e nel controllo del supporto al committente come pure nella pianificazione del fabbisogno.

Il CDF ha formulato le corrispondenti raccomandazioni a livello di centrale, filiale e progetti.

Testo originale in tedesco