

Verifica dei progetti e vigilanza relativa ai programmi d'agglomerato

Audit parallelo sulle misure di circolazione stradale e traffico lento eseguito con cinque Servizi cantonali di controllo delle finanze; verifica presso l'Ufficio federale delle strade e l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale

L'essenziale in breve

Tra i mesi di aprile e novembre 2015 il Controllo federale delle finanze (CDF) ha eseguito insieme ai cinque Servizi cantonali di controllo delle finanze di Argovia, Berna, Basilea Campagna, Soletta e Sciaffusa una verifica sui provvedimenti edilizi previsti dai programmi d'agglomerato di prima generazione. L'attività di verifica era incentrata sulle misure di circolazione stradale e traffico lento in fase di esecuzione scelte dai Servizi cantonali di controllo delle finanze. Queste misure prevedevano investimenti di circa 170 milioni di franchi, che per il 35–40 per cento sono stati cofinanziati dalla Confederazione secondo la legge sul fondo infrastrutturale (LFIT).

La verifica è stata eseguita presso l'Ufficio federale delle strade (USTRA) per quanto concerne la vigilanza, e presso l'Ufficio federale dello sviluppo territoriale (ARE) per il controllo dell'attuazione e dell'efficacia.

Riassumendo, sia l'audit parallelo che le attività di controllo presso i due uffici federali hanno dato perlopiù risultati positivi.

Risultati relativi alla vigilanza

Il controllo dell'attuazione è già eseguito dall'ARE

Al termine dei progetti e dei programmi d'agglomerato l'ARE ne rileva periodicamente lo stato di attuazione e lo comunica al livello gerarchico appropriato.

Il controllo dell'efficacia degli investimenti non è ancora stato eseguito dall'ARE

Da circa otto anni, un importo cospicuo di fondi federali destinati al cofinanziamento delle misure relative al settore ferroviario e alle misure di circolazione stradale confluisce in progetti urgenti e pronti per essere realizzati nonché nei programmi d'agglomerato. Il Parlamento ha finora stanziato in tre fasi circa il 95 per cento dei sei miliardi di franchi previsti a tal fine. Attualmente l'ARE non può ancora fornire indicazioni sull'efficacia di questi investimenti. Tale mandato politico sarà attuato solo nei prossimi anni.

Una semplificazione dei processi operativi dell'USTRA deve essere presa in considerazione

La procedura attuale per l'elaborazione dell'accordo sul finanziamento, il versamento dei contributi federali in tranche e il controlling periodico è eseguita in maniera identica a livello amministrativo sia per i grandi progetti che per i progetti di entità più modesta conformemente alla normativa vigente. La grande maggioranza delle misure rappresenta progetti minori il cui trattamento comporta, per mancanza di differenziazione, un onere amministrativo considerevole e sproporzionato a livello di enti responsabili e dell'ufficio incaricato della vigilanza. Una semplificazione dei processi operativi deve pertanto essere presa in considerazione.



Il promemoria dell'USTRA e dell'Ufficio federale dei trasporti (UFT) per la determinazione dei costi computabili deve essere aggiornato periodicamente

I «costi computabili» servono come valore di riferimento nella determinazione del contributo federale da versare per un provvedimento edilizio. Per assistere gli enti responsabili è stato redatto un promemoria al riguardo, che dovrebbe essere aggiornato periodicamente.

I valori annuali preventivati che i Cantoni trasmettono all'USTRA riguardo ai contributi federali sono poco affidabili

Da una valutazione concernente gli anni 2012–2014 sono emerse differenze considerevoli tra la somma di tutti i versamenti previsti dei contributi federali e l'importo effettivo dei versamenti. Nel suddetto periodo l'USTRA ha versato annualmente ai Cantoni solo il 45 per cento circa dei fondi federali previsti. Nel frattempo i Cantoni sono stati invitati a prevedere in maniera più realistica il fabbisogno finanziario per il contributo federale.

Risultati relativi ai progetti

I risultati dettagliati relativi ai singoli progetti dell'audit parallelo ed eventuali raccomandazioni figurano esclusivamente nei cinque rapporti di verifica dei Servizi cantonali di controllo delle finanze, che non vengono pubblicati. Questi rapporti contengono complessivamente circa 30 raccomandazioni insieme a misure di miglioramento. Tutte le verifiche successive sull'attuazione delle misure sono di competenza dei rispettivi Servizi cantonali di controllo delle finanze.

Alcuni punti sono menzionati a titolo generale e in una prospettiva trasversale.

L'esecuzione dei progetti di costruzione avviene di regola in strutture regolate e collaudate, però l'attività di direzione dovrebbe essere in parte migliorata

Le organizzazioni del progetto sono state stabilite in maniera ampiamente efficace e opportuna rispetto ai requisiti dei progetti di costruzione. È stata utilizzata soltanto la forma tradizionale di esecuzione del progetto basata su contratti con fornitori di prestazioni singole. Nuove forme di esecuzione del progetto, volte tra l'altro a ottimizzare i processi o a migliorare la qualità, non sono state rilevate.

La definizione dei compiti specifici, delle competenze e delle responsabilità a livello di committente è stata perlopiù adeguata, ma talvolta si è rivelata problematica a seguito dell'attribuzione di alcuni compiti dirigenziali a terzi.

Gli strumenti specifici per la direzione e il controllo dei progetti sono stati scelti in base alle esigenze e si basavano prevalentemente sui compiti. Sono stati inoltre utilizzati concretamente. Tuttavia, la comprensione necessaria dei processi di costruzione elementari non era sempre presente.

Testo originale in tedesco