Audit de l'appel d'offres et de la gestion des contrats d'un projet de construction

Chemins de fer fédéraux suisses

L'essentiel en bref

Avec Léman 2030, les Chemins de fer fédéraux suisses (CFF) réalisent actuellement le plus grand programme ferroviaire en Suisse romande. D'ici 2030, il est prévu d'investir quelque 3,9 milliards de francs pour l'aménagement de l'infrastructure ferroviaire entre Genève et Lausanne et environ 2 milliards pour l'entretien des installations existantes.

Le Contrôle fédéral des finances (CDF) a effectué un premier audit de projet dans le cadre du programme Léman 2030 en mettant l'accent sur le contrat d'entreprise relatif à la construction du saut-de-mouton (SDM) entre Renens et Prilly-Malley. Le montant du contrat s'élève à environ 29,5 millions de francs.

Le CDF a constaté que la documentation de l'appel d'offres avait été soumise à un contrôle de qualité avant sa publication et que les travaux avaient pu être réalisés sans modifications majeures jusqu'au moment de l'audit. Malgré les améliorations ponctuelles possibles, le tableau général est également positif en ce qui concerne la gestion des contrats (par ex. contrôles comptables, travaux en régie, assurance qualité).

Moins de documents prescriptifs grâce à une organisation simple de la gestion de projet

Pour le projet SDM, le chef de projet des CFF gère et est responsable de deux contrats uniquement : le contrat de planification qu'il gère directement, et le contrat d'entreprise géré au niveau opérationnel par la direction de chantier sur place.

Les CFF ont créé une fonction spécifique au sein de l'organisation de projet pour coordonner la planification et la réalisation des travaux entre la direction de chantier et les services spécialisés des CFF (voie de roulement, courant de traction, exploitation, etc.). Cela permet une bonne maîtrise des interactions entre les différents intervenants. Ainsi, dans le cadre du projet audité, la mise en œuvre fonctionne même sans documents prescriptifs exhaustifs tels qu'un manuel de projet ou une vue d'ensemble des interactions.

Sauf quelques améliorations possibles dans la gestion des contrats, le projet SDM est sur les rails

Jusqu'au moment de l'audit, des travaux pour un montant avoisinant 20,4 millions de francs avaient été facturés. Pour le contrat d'entreprise, les estimations des coûts finaux sont d'environ 200 000 francs en dessous du montant prévu. De ce point de vue, le projet est en bonne voie.

La gestion des contrats du projet SDM est fondamentalement bonne. Des améliorations ponctuelles sont toutefois possibles (par ex. quelques divergences entre les demandes et les tableaux Excel, présentation des risques sur le chantier), mais il ne s'agit pas d'aspects nécessitant des mesures immédiates.

Par conséquent, le CDF a renoncé à formuler des recommandations.

Texte original en allemand