

Verifica delle sinergie nell'intero sistema della galleria autostradale del Gottardo

Ufficio federale delle strade

L'essenziale in breve

L'Ufficio federale delle strade (USTRA) sta pianificando ampie misure di costruzione e risanamento della strada nazionale che attraversa il Gottardo. L'esistente galleria del Gottardo, lunga circa 17 chilometri, è stata inaugurata nel 1980 ed è gestita a doppio senso di marcia. A causa delle condizioni della struttura e della necessità di rinnovare gli impianti elettromeccanici tra meno di 10 anni, occorrerà effettuare un ampio risanamento dell'opera. Questi lavori comporteranno una chiusura totale del tunnel per diversi anni.

Per garantire il collegamento stradale più importante della Svizzera sull'asse nord-sud anche durante i lavori di risanamento, l'USTRA sta pianificando la costruzione di una seconda canna parallela alla prima. Una volta che questa sarà completata, il traffico stradale verrà temporaneamente deviato nella nuova galleria, in modo da permettere il risanamento della canna esistente. Al termine dei lavori che dureranno presumibilmente 14 anni, entrambe le gallerie stradali saranno aperte al traffico in senso unidirezionale. L'attuale limitazione della capacità di transito verrà mantenuta.

Per la costruzione della nuova galleria, la cui pianificazione è in fase avanzata, sono stati stanziati mezzi finanziari pari a 2,084 miliardi di franchi. Per i restanti lavori di risanamento ancora da pianificare, non sono ancora state predisposte le risorse necessarie. L'USTRA stima il fabbisogno finanziario a circa 700 milioni di franchi.

La verifica del Controllo federale delle finanze (CDF) si è incentrata sull'individuazione e lo sfruttamento delle sinergie tra i due progetti, a beneficio del progetto nel suo insieme o di terzi. A titolo di esempio, si possono citare i piazzali di installazione, gli impianti di ventilazione e il canale tecnico di Swissgrid. In generale, la verifica ha dato buoni risultati. Secondo il CDF vi è necessità di intervento soprattutto nell'ambito della protezione delle infrastrutture critiche.

L'USTRA prende le decisioni su questioni prioritarie in tempo utile e sfrutta il potenziale sinergico

Ogni progetto di tunnel è assegnato a una filiale dell'USTRA che ne diventa committente sulla base della disponibilità delle risorse di personale e della ripartizione dei rischi del progetto. Per quel che concerne l'intero sistema della galleria autostradale del Gottardo, la gestione delle due organizzazioni di progetto indipendenti, stabilite in base agli standard dell'USTRA, risulta complessa e onerosa. Ne consegue un maggior fabbisogno di armonizzazione e coordinamento tra le filiali.

L'USTRA ha esaminato sin dall'inizio alcune questioni tecniche per entrambi i progetti, in modo da poter trovare soluzioni uniformi riguardanti la sicurezza, la disponibilità e la funzionalità. Le numerose misure tecniche ottimizzate permettono di sfruttare le sinergie nella pianificazione del progetto globale e della costruzione del nuovo tunnel. Queste sinergie producono valore aggiunto in termini finanziari, di scadenze e di operatività, a beneficio anche di terzi.

Il progetto che prevede il raggruppamento tra la strada nazionale e il canale tecnico per Swissgrid non è ancora assicurato, ma è a buon punto

Durante la pianificazione del risanamento totale della galleria autostradale del Gottardo, l'USTRA ha riconosciuto per tempo la possibilità di raggruppare la strada nazionale e le linee di trasmissione elettrica. Il previsto utilizzo congiunto del nuovo tunnel autostradale come futuro tracciato per i cavi ad altissima tensione offre la possibilità e il potenziale sinergico di sostituire a lungo termine l'esistente linea aerea di 220 kV di Swissgrid sul passo del Gottardo. I nuovi cavi elettrici verranno posati in un canale separato espressamente progettato a tal fine.

Al momento, la realizzazione del progetto di raggruppamento non è assicurata, poiché il contratto di finanziamento con Swissgrid non è ancora stato concluso. Inoltre, l'USTRA si è assunto finora tutti i rischi di un'eventuale mancata realizzazione del progetto e ha assicurato il prefinanziamento dei lavori di pianificazione. Ciononostante, tutte le parti interessate si adoperano affinché le decisioni necessarie per consentire la realizzazione di questo progetto siano prese al più presto. Questo fornisce all'USTRA la certezza di pianificazione e l'impegno finanziario, che è essenziale per procedere agli acquisti e ai lavori di esecuzione.

La regolamentazione dell'USTRA deve essere analizzata nell'ottica della Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche

Sia le strade nazionali sia le linee di trasmissione elettrica sono infrastrutture critiche. Anche senza una base legale esplicita, le relative società di gestione sono tenute a rispettare i principi per garantire un'infrastruttura sicura ed efficiente.

Il processo di pianificazione dell'USTRA non contiene analisi specifiche e sufficientemente chiare dei rischi e delle vulnerabilità secondo la Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche, sulla base delle quali vengono adottate le necessarie misure di protezione.

Il CDF raccomanda all'USTRA di esaminare la propria regolamentazione nell'ottica della Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche e di completarla, laddove necessario, con indicazioni vincolanti.

Testo originale in tedesco