

Verifica dell'efficienza della vigilanza finanziaria sui gestori dell'infrastruttura ferroviaria

Ufficio federale dei trasporti

L'essenziale in breve

Ogni anno nell'infrastruttura ferroviaria svizzera vengono investiti circa 5 miliardi di franchi. La sua rete, lunga circa 5300 km, è gestita e mantenuta a livello nazionale da 35 gestori dell'infrastruttura (GI). Tramite le convenzioni sulle prestazioni (CP), la Confederazione mette circa 3,5 miliardi di franchi all'anno a disposizione dei GI per i costi non coperti previsti per l'esercizio e il mantenimento della qualità. I progetti di ampliamento, che richiedono circa 1,5 miliardi di franchi all'anno, vengono commissionati ai GI dalla Confederazione concludendo convenzioni di attuazione (CA). Entrambi gli strumenti di ordinazione sono finanziati mediante il Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF).

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato se la vigilanza finanziaria sui gestori dell'infrastruttura ferroviaria è esercitata in modo efficiente e con il livello di supporto digitale più alto possibile. Nonostante le fondamentali differenze tra i settori di attività delle CP e delle CA, è emerso che gli strumenti di vigilanza e di gestione costituiti e applicati sono in linea di massima adatti allo scopo. Il quadro definito con i piani per la vigilanza e la gestione è adeguato e dovrebbe essere sviluppato ulteriormente in linea con l'esigenza di un miglioramento costante.

Gli strumenti di vigilanza e di gestione sono adatti allo scopo – la valutazione d'impatto deve essere migliorata

I GI e i due strumenti di ordinazione sottostanno alla vigilanza dell'Ufficio federale dei trasporti (UFT). La Sezione Rete ferroviaria gestisce le CP e vigila sulla loro esecuzione, mentre la Sezione Grandi progetti si occupa dei programmi di ampliamento con i singoli progetti.

Sia le CP che i progetti di ampliamento con le CA sono gestiti in funzione dei rischi. Il portafoglio di progetti delle CP raccoglie più di 6500 elementi correnti e quello della Sezione Grandi progetti ne comprende alcune centinaia.

Sono tuttavia necessari un ulteriore sviluppo del supporto digitale nonché un miglioramento per quanto concerne la misurazione dell'impatto della vigilanza e della gestione. Il livello di supporto digitale per la vigilanza e la gestione delle CP è più elevato rispetto a quello dei progetti di ampliamento. Entrambe le sezioni citate hanno pianificato degli ulteriori sviluppi, che devono essere applicati imperativamente.

Le Sezioni Rete ferroviaria e Grandi progetti hanno fissato degli obiettivi propri, adeguandoli laddove necessario alla strategia dell'UFT. La misurazione sistematica dell'impatto di quanto raggiunto non è però prevista a livello concettuale. Su questo aspetto il CDF ravvisa un potenziale di miglioramento in termini di sviluppo continuo della vigilanza e della gestione. Pertanto, ha formulato una raccomandazione al riguardo.

La Sezione Rete ferroviaria deve impegnarsi maggiormente nella definizione dei propri obiettivi e nella gestione della convenzione sulle prestazioni

L'impatto dei fondi impiegati tramite le CP si riflette sullo stato della rete. Gli indicatori per la gestione delle CP sono stati definiti con dei valori obiettivo e convenuti con i GI, i quali redigono un rapporto annuale sullo stato della loro rete. Attualmente sono principalmente i GI a stabilire i valori obiettivo delle CP. La Sezione Rete ferroviaria deve impegnarsi maggiormente nel processo relativo ai valori obiettivo e, nel quadro della gestione, concentrarsi sul raggiungimento degli stessi. Il CDF ha formulato una raccomandazione in proposito.

La Sezione Grandi progetti deve affinare le proprie analisi dei rischi

La Sezione Grandi progetti ha organizzato le proprie analisi dei rischi in modo strutturato, ma esiste ancora un potenziale di ottimizzazione per quanto concerne l'utilizzo e la cura degli strumenti impiegati. Il CDF ha formulato una raccomandazione in proposito.

Testo originale in tedesco