

Verifica dell'operatività del sistema di terra per la radiocomunicazione aeronautica 2020

armasuisse

L'essenziale in breve

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato per la prima volta il progetto riguardante il sistema di terra per la radiocomunicazione aeronautica 2020 (FBS 20) presso l'area di competenza dei sistemi di condotta e di esplorazione di armasuisse. La verifica si è concentrata sulla gestione del progetto e sulla misura in cui essa assicura la dichiarazione sull'operatività del FBS 20 entro il 2025. Inoltre, il CDF ha esaminato l'attuazione di quattro raccomandazioni formulate nella sua verifica sul sistema di ricognitori telecomandati 15 (ADS 15)¹.

Il progetto FBS 20 è stato gestito come uno dei progetti più importanti del Dipartimento federale della difesa, della protezione civile e dello sport (DDPS) fino al 2019, prima che la priorità di questo progetto nel portafoglio del DDPS fosse ridefinita nel 2020. Secondo il Messaggio sull'esercito 2018, per il progetto sono stati preventivati 126 milioni di franchi.

La verifica mostra un buon risultato complessivo per quanto riguarda la gestione del progetto. Tuttavia, diversi fattori localizzati nel contesto del progetto mettono in pericolo il raggiungimento degli obiettivi previsti e indicano la necessità di un intervento urgente in seno al DDPS.

Diversi rischi e problemi legati alla disponibilità e alle prestazioni della base di supporto e di comando dell'esercito mettono a rischio il successo del progetto

Il modo in cui i rischi sono gestiti è rilevante e permette di segnalare rischi e problemi in una fase iniziale ai livelli giusti. I responsabili del progetto segnalano in particolare quattro tipologie di rischi e problemi: disponibilità delle risorse, architetture di sistema, prontezza della rete (connessione alla rete di condotta Svizzera) e funzionamento. Questi rischi e problemi non sono messi in discussione nel progetto. Tuttavia, le discussioni sulle loro origini e le loro soluzioni hanno portato a forti divergenze di opinioni tra i partecipanti. Le riunioni di coordinamento tra armasuisse e la Base d'aiuto alla condotta (BAC), introdotte alla fine del 2020, sono orientate alla soluzione.

Per il progetto mancano le risorse assicurate in modo vincolante dalla BAC destinate ai sottoprogetti di rete e di servizio, il che avrà un impatto diretto sulla messa in funzione del FBS 20. I responsabili del progetto cercano quindi di acquisire i servizi da fornitori esterni. Il CDF raccomanda ad armasuisse di determinare immediatamente i costi supplementari da sostenere, di chiarirli con lo Stato maggiore dell'esercito (SM Es) e, se necessario, di includerli nel preventivo.

L'architettura del sistema non è ancora stata approvata dalla BAC. Per poter rispettare il programma di migrazione, è stata fatta una richiesta alla BAC per ottenere un'autorizza-

¹ La verifica «Acquisto del sistema di ricognitori telecomandati 15» (n. della verifica 18352) è disponibile sul sito Internet del CDF (www.cdf.admin.ch).

zione in via eccezionale. Tuttavia, queste eccezioni non sono senza rischi per la BAC in termini di funzionamento futuro del sistema, ed è per questo che le implicazioni della loro autorizzazione devono essere attentamente considerate alla luce del calendario della migrazione del progetto. L'architettura deve essere approvata entro il 7 maggio 2021, altrimenti la messa in funzione dei siti di Dübendorf e Payerne sarà posticipata di un anno.

Per quanto riguarda l'utilizzo dei servizi BAC da parte di armasuisse, nel progetto FBS 20 c'è un potenziale di miglioramento. Poiché armasuisse non può risolvere la questione da sola, il CDF rivolge la sua raccomandazione all'Aggruppamento Difesa. Raccomanda di determinare il ruolo del responsabile del sottoprogetto TIC e la formulazione dei mandati da assegnare alla BAC per l'attuazione dei requisiti tecnici nell'ambito dell'attuazione delle raccomandazioni formulate da Deloitte SA nel rapporto «Acquisti DDPS» del 2020.

Il progetto FBS 20 evidenzia i problemi di gestione del portafoglio complessivo e delle risorse all'interno del DDPS

La verifica del progetto FBS 20 ha evidenziato rischi e problemi fondamentali legati alla questione della gestione delle risorse che vanno oltre l'ambito di questo progetto. Nonostante non rappresentasse esplicitamente l'oggetto della verifica del CDF, la questione deve essere segnalata perché troppo centrale e cruciale.

La gestione del portafoglio, il coordinamento dei fornitori TIC all'interno dell'Amministrazione federale, la gestione delle risorse all'interno del DDPS nonché la pianificazione globale integrata sulla base di decisioni strategiche e della definizione delle priorità rivelano una grande necessità di intervento in seno al dipartimento. I documenti interni riguardanti il progetto nonché analisi interne ed esterne del DDPS confermano questa conclusione.

Dalla metà del 2020, lo SM Es e la BAC si impegnano nella concentrazione delle risorse di quest'ultimo su progetti importanti. Il CDF accoglie con favore le misure adottate dal Comando dell'esercito, ma ritiene che quest'ultimo debba urgentemente assicurare una rigida gestione di queste misure, se necessario in collaborazione con la direzione del dipartimento. Poiché il CDF prevede di esaminare separatamente la gestione TIC nel DDPS, nella presente verifica non formula una raccomandazione a questo proposito.

Verifica successiva del rapporto 18352 del CDF «ADS 15»

Nella verifica 18352 il CDF formula quattro raccomandazioni destinate ad armasuisse. Una raccomandazione è stata implementata in modo tale da poter essere considerata realizzata. Altre due raccomandazioni potranno essere valutate solo quando il centro di competenza per il materiale dell'esercito sarà operativo. Una raccomandazione richiede un monitoraggio continuo fino al completamento del progetto e dovrà continuare ad essere attuata durante la fase operativa, motivo per cui non è ancora da considerarsi realizzata.

Testo originale in tedesco