

Verifica della protezione delle infrastrutture critiche – Governance e gestione integrale dei rischi

Ufficio federale della protezione della popolazione

L'essenziale in breve

La protezione delle infrastrutture critiche (PIC) è volta a garantire la disponibilità di beni e servizi importanti. L'adozione di misure preventive permette di evitare il più possibile i guasti, mentre provvedimenti precauzionali orientati alla situazione specifica consentono di attenuarne le conseguenze o di ripristinare rapidamente le normali condizioni operative. A tal fine, la Strategia nazionale per la protezione delle infrastrutture critiche 2018–2022 (strategia PIC) ha formulato diverse misure. La PIC è un compito comune della Confederazione, dei Cantoni e dei gestori di infrastrutture critiche (IC).

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato l'efficacia dell'intero sistema PIC e della relativa governance, prestando particolare attenzione all'attuale strategia PIC.

La strategia è stata redatta dal Segretariato PIC. Tuttavia, a causa delle condizioni quadro, quest'ultimo ha solamente una funzione di supporto nell'attuazione della strategia. Ciò non garantisce pertanto che la visione definita nella strategia possa essere realizzata e che le IC funzionino nel caso di un evento concreto.

La ripartizione delle competenze ostacola l'attuazione

La strategia PIC stabilisce i (sotto)settori delle IC. Per ogni sottosettore vengono definiti i servizi federali competenti. In linea di massima, si tratta di un elenco non esaustivo. Non viene però disegnato alcun responsabile, nemmeno nei rispettivi settori politici. Manca quindi una responsabilità sovraordinata.

Oltre all'UFPP, un altro attore chiave è rappresentato dall'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico del Paese (UFAE). Le due unità organizzative svolgono un ruolo di coordinamento in questo ambito.

Per quanto concerne la prevenzione e la gestione di catastrofi e situazioni d'emergenza (ad es. una pandemia o una penuria di elettricità), mancano una gestione integrale dei rischi tra la Confederazione e i Cantoni nonché una visione d'insieme sulle misure necessarie. Pertanto, il CDF ha formulato una raccomandazione al riguardo.

È difficile valutare l'efficacia delle misure PIC

Il Segretariato SIC monitora l'applicazione delle misure definite nella strategia PIC e nei rapporti concernenti la resilienza. Il controllo si concentra sulle notifiche relative allo stato di attuazione (ad es. «il piano è stato elaborato»). Tuttavia, il CDF ritiene che l'attenzione debba essere rivolta alla valutazione dell'efficacia. Tale aspetto dovrebbe essere integrato già nella definizione delle misure al fine di garantirne la misurabilità.

La misura 12 della strategia PIC prevede che gestori IC scelti siano allacciati alla rete radio nazionale di sicurezza Polycom. Polycom deve garantire la comunicazione d'emergenza tra i servizi federali e i gestori IC. Il CDF ritiene importante che sia assicurata una comunicazione d'emergenza permanente con i gestori IC e ha pertanto formulato una raccomandazione in merito.

La Svizzera dipende dai gestori di infrastrutture critiche

Nella strategia i gestori IC non sono definiti esplicitamente e i diritti e doveri di questi ultimi sono formulati in modo generico. Le precisazioni giuridiche concernenti la responsabilità sono parzialmente documentate in leggi specifiche.

Come base per le pianificazioni preventive a livello federale e cantonale, è fondamentale definire chiaramente le infrastrutture critiche. Il CDF raccomanda all'UFPP di individuare le imprese essenziali per il buon funzionamento dell'economia o per preservare le basi vitali della popolazione, di classificarle in base alla loro importanza e di identificarne le componenti e i processi critici.

La PIC è importante, ma il sistema federale presenta dei punti deboli a livello di attuazione

La pandemia di COVID-19 ha evidenziato che i piani d'emergenza disponibili non erano attuati e controllati a sufficienza. Di conseguenza, risulta ancora più importante disciplinare in maniera vincolante il principio descritto nella strategia per il raggiungimento di un livello di sicurezza e di funzionalità adeguato e proporzionato. Il Consiglio federale dovrebbe trattare tale questione fondamentale per migliorare l'efficacia della nuova strategia PIC.

Il settore PIC è caratterizzato da una struttura federale, da una complessità di (sotto)settori considerati e da condizioni quadro giuridiche che si sono evolute nel tempo. L'efficacia dell'intero sistema PIC potrebbe essere rafforzata notevolmente se fossero chiarite le responsabilità, se la tematica fosse disciplinata a livello di Consiglio federale e se le basi giuridiche avessero un carattere maggiormente vincolante. Senza misure adeguate, il Segretariato PIC rimarrebbe subordinato alle autorità federali, ai Cantoni e ai gestori IC. Il CDF ha quindi formulato opportune raccomandazioni.

Testo originale in tedesco