

Attuazione delle istruzioni degli uffici trasversali Amministrazione federale delle finanze

L'essenziale in breve

L'Amministrazione federale delle finanze (AFF) è incaricata dell'esecuzione dell'ordinanza sulle finanze della Confederazione (OFC). È responsabile del preventivo, del piano finanziario e della contabilità ed è competente per il reperimento di mezzi finanziari e gli investimenti sul mercato monetario e dei capitali. Dall'introduzione del Nuovo modello contabile della Confederazione (NMC) nel 2007, le unità amministrative (UA) sono gestite mediante il conto economico e quello degli investimenti nonché mediante una contabilità analitica. Questi cambiamenti hanno influenzato la vigilanza delle UA. Il presente rapporto è dunque incentrato nella vigilanza intesa quale verifica dell'attuazione delle istruzioni e delle direttive nei dipartimenti.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha verificato se i compiti, le competenze e le responsabilità sono definiti e se il controllo dell'osservanza e dell'attuazione delle istruzioni è disciplinato in maniera sufficiente. La presente verifica si concentra sull'AFF in veste di ufficio trasversale. Sono stati esaminati i settori seguenti: preventivazione, gestione del credito, presentazione dei conti e rendiconto finale, sistema di controllo interno (SCI), costituzione di riserve, grandi eventi, leasing, incasso, partenariato pubblico-privato (PPP) e Governo elettronico.

L'AFF adempie i suoi compiti di vigilanza in modo più rigoroso di quanto lasciasse supporre la sua interpretazione delle responsabilità affidatele per legge. Nel complesso il CDF considera adeguata l'attività di vigilanza. Identifica un potenziale di miglioramento nell'eliminazione delle lacune e nell'elaborazione delle basi per gli strumenti che permettono di far applicare le istruzioni e trasmettere i problemi al livello gerarchico superiore.

L'attribuzione della competenza in materia di vigilanza è oggetto di interpretazioni diverse

Dal punto di vista del CDF la necessità degli uffici trasversali è indiscussa. Essi sono fondamentali per ottenere processi uniformi nei settori chiave dell'Amministrazione federale. La competenza di emanare istruzioni, le competenze in materia di vigilanza ed esecuzione degli uffici trasversali sono basi indispensabili per svolgere questo ruolo in maniera efficace.

Conformemente all'articolo 75 OFC, l'AFF è incaricata dell'esecuzione della stessa ordinanza. Il CDF ritiene che l'espressione «incaricare dell'esecuzione» attribuisca all'AFF la responsabilità di vigilare sull'esecuzione delle istruzioni. Tuttavia, nell'OFC la responsabilità per la regolarità della contabilità è attribuita alle UA e la responsabilità per il SCI ai direttori delle UA. Questo esempio illustra la discrepanza fra l'interpretazione del diritto dell'AFF e quella del CDF.

Nei punti essenziali la vigilanza esercitata dall'AFF è adeguata

Numerosi settori oggetto della verifica prevedono strumenti di vigilanza. Si distinguono sistemi di controllo e spesso i controlli eseguiti sono adeguati. L'attività di vigilanza dell'AFF si basa più sulla competenza tecnica e sul consenso che non sulla legittimazione formale. Mancano una valutazione complessiva e una documentazione sistematica della vigilanza. Costituiscono un limite il fatto che all'AFF non sia attribuita la responsabilità della stesura del consuntivo (presentazione dei conti) e del SCI dell'Amministrazione federale come pure l'assenza di strumenti formali che per-



mettono di far applicare le istruzioni e trasmettere i problemi al livello gerarchico superiore. I dipartimenti sono coinvolti nelle principali attività di vigilanza, tuttavia in alcuni settori si ravvisa un potenziale di miglioramento.

Inoltre, la vigilanza sull'attuazione delle raccomandazioni e sull'eliminazione delle lacune non è esercitata in modo uniforme. Questo compito deve essere eseguito sotto la direzione dell'ufficio trasversale e integrato nella sua sistematica relativa alla vigilanza.

Il CDF raccomanda queste proposte migliorative

L'obbligo dell'AFF di verificare l'osservanza delle istruzioni e le competenze pertinenti devono essere definiti inequivocabilmente nell'OFC. Affinché possa garantire l'applicazione delle istruzioni, l'AFF deve disporre delle competenze necessarie e degli strumenti adatti. L'ufficio dovrebbe sorvegliare l'eliminazione delle lacune di fondo riscontrate nel sistema di controllo. Il piano di vigilanza ormai ampiamente diffuso dovrebbe essere documentato nei settori più importanti. Per quanto riguarda il settore dell'incasso, il CDF raccomanda di valutare l'opportunità di aggregare i diversi servizi d'incasso.

La vigilanza centrale rafforzata dovrebbe essere realizzata in modo possibilmente efficiente e automatizzato. All'occorrenza le competenze devono essere trasferite dai dipartimenti agli uffici trasversali.

Testo originale in tedesco