

Attuazione della Strategia di Open Government Data Svizzera presso la Confederazione – audit trasversale

Archivio federale svizzero

L'essenziale in breve

Con l'approvazione della «Strategia sul libero accesso ai dati delle amministrazioni pubbliche in Svizzera 2014–2018» (Strategia Open Government Data, OGD), il Consiglio federale ha lanciato un chiaro segnale sulla messa a disposizione gratuita di determinati dati delle amministrazioni pubbliche, e più precisamente quelli di maggiore interesse e utilità per la collettività. L'Archivio federale svizzero (AFS) è stato incaricato di implementare la Strategia OGD dal 1° gennaio 2015, ma finora gli obiettivi sono stati raggiunti soltanto parzialmente. I costi dell'organizzazione centrale dell'attuazione sono nell'ordine di qualche milione di franchi. Nonostante la scarsità di risorse, l'AFS e gli altri attori coinvolti sono comunque riusciti a impostare gli elementi chiave dell'infrastruttura di accesso ai dati delle amministrazioni pubbliche.

La Segreteria generale del Dipartimento federale dell'interno (SG-DFI) sta elaborando la strategia successiva per il periodo 2019–2023. Il primo audit effettuato dal Controllo federale delle finanze (CDF) in questo ambito ha contribuito a sviluppare alcuni elementi chiave utili all'implementazione della Strategia OGD presso la Confederazione.

Il libero accesso ai dati delle amministrazioni pubbliche è ormai parte integrante della gestione amministrativa moderna a livello internazionale, cantonale e comunale. Tuttavia, nell'Amministrazione federale questa consapevolezza non si è diffusa in modo uniforme, ma differisce da un'unità amministrativa all'altra e in base alla comprensione dei requisiti, dell'utilità e dell'efficacia. Nel quadro delle diverse iniziative strategiche (Svizzera digitale, Governo elettronico, politica svizzera dei dati) si devono creare tutte le condizioni vincolanti ed efficaci per l'OGD.

La Strategia OGD è vincolante, ma non tutti la percepiscono così

L'AFS ha assunto il coordinamento tematico della «Strategia di Governo elettronico Svizzera» ed è l'organo centrale responsabile anche per l'attuazione della Strategia OGD presso la Confederazione. Le interviste condotte durante l'audit trasversale nei sette dipartimenti della Cancelleria federale e presso Swissmedic evidenziano una necessità d'intervento a vari livelli.

La Strategia OGD non è stata percepita ovunque come vincolante. Si devono definire misure e obiettivi più precisi e più rigorosi nonché maggiormente orientati all'accesso ai dati delle amministrazioni pubbliche e alle potenzialità. La tematica delle risorse necessarie, la loro fornitura e il calcolo dell'economicità e dell'efficacia devono essere migliorate.

Le differenze nell'attuazione di OGD sono ancora troppo marcate

Per quanto riguarda le attività legate all'OGD, nelle unità amministrative controllate si ha un quadro confuso: l'accesso ai dati delle amministrazioni pubbliche avviene a due velocità. Alcuni Uffici, che sono in anticipo rispetto ad altri, hanno reso liberamente accessibili determinati dati pubblici (ad es. dati meteorologici, geografici o quelli relativi ai sussidi)

e ciò rientra tra le loro attività principali da tempo, mentre in altri il contenuto di questa Strategia e il suo potenziale non sono stati ancora veramente compresi e si procede con incertezza.

Tuttavia, alcune differenze derivano inevitabilmente da alcune basi legali speciali attualmente esistenti che incidono più o meno pesantemente sull'applicabilità della Strategia OGD. La questione relativa agli emolumenti per ottenere alcuni tipi di dati ne è un esempio: infatti, in questo ambito non sono stati fatti progressi né per quanto riguarda una possibile uniformazione delle basi legali né per una loro eventuale abrogazione.

In futuro sarebbe opportuno concentrare i lavori sul rafforzamento e la diffusione della cultura dell'apertura e della trasparenza anche per quanto riguarda la fornitura dei dati. Inoltre, sinergie possono essere utilizzate nell'Amministrazione in base alle esperienze fatte dagli Uffici che hanno già fatto progressi nell'implementazione della Strategia OGD. Anche le imprese parastatali offrono il libero accesso a determinati dati delle amministrazioni pubbliche, ma non sono state considerate nel suddetto audit trasversale.

Testo originale in tedesco