



Acquisti di beni e di prestazioni di servizi in seno alle Segreterie generali Esame trasversale fra SG-DFGP, SG-DFAE, SG-DFF, SG-DFI, SG-DATEC

L'essenziale in breve

Con la presente verifica è stato valutato se gli acquisti di beni e di prestazioni di servizi in seno alle Segreterie generali sono effettuati in modo economico e conforme alla legge. Sulla base delle verifiche eseguite, il Controllo federale delle finanze (CDF) ha constatato che le disposizioni in materia di diritto degli acquisti pubblici di cui alla legge federale sugli acquisti pubblici (LAPub) e all'ordinanza sugli acquisti pubblici (OAPub) sono rispettate soltanto parzialmente dalle Segreterie generali esaminate.

Nella valutazione dei risultati occorre tenere conto, da un lato, del volume di acquisto annuo relativamente esiguo delle cinque Segreterie generali, pari a circa 20 milioni di franchi (cfr. tab. 1) e, d'altro lato, della funzione di esempio e di guida delle Segreterie generali nei Dipartimenti.

| TOTALE (fr.) | SG-DFF | SG-DFI | SG-DFAE | SG-DFGP | SG-DATEC |
|--------------|-----------|---------|-----------|-----------|-----------|
| 19 564 000 | 6 120 000 | 199 000 | 2 770 000 | 1 838 000 | 8 637 000 |

Tab. 1: media dei volumi di acquisto annui delle Segreterie generali (SG) negli anni 2007-2009

Nell'ambito delle SG sono stati constatati i seguenti potenziali di miglioramento:

le esigenze vengono chiarite e formulate in modo carente. Raramente si effettua un'analisi dei rischi del progetto e di conseguenza non è possibile sorvegliarli nel processo di acquisto. In molti casi la scelta della procedura di aggiudicazione non è conforme alle prescrizioni della legge. A titolo d'esempio, gli acquisti il cui importo supera il valore soglia OMC di 248 950 franchi e che quindi dovrebbero essere messi a concorso nell'ambito di una procedura «libera» o «selettiva», vengono invece aggiudicati per mezzo di commesse parziali nell'ambito di una procedura mediante invito o di una trattativa privata secondo l'articolo 13 OAPub che disciplina le circostanze straordinarie. Questo articolo viene applicato ripetutamente da tutte le Segreterie generali senza fornire la motivazione della situazione eccezionale.

I quattro principi della LAPub, ovvero, trasparenza, economicità, parità di trattamento e concorrenza godono di insufficiente importanza. È vero che esistono in parte istruzioni e prescrizioni. Queste vengono però osservate in misura insufficiente, non sono note a tutti gli acquirenti oppure sono superate o tecnicamente insufficienti. Le conoscenze degli acquirenti in materia di legislazione sugli acquisti pubblici sono generalmente lacunose.

Le Segreterie generali devono garantire il rispetto delle prescrizioni legali. Occorre elaborare e far applicare i processi e le istruzioni pertinenti. Una sorveglianza globale permetterebbe di riconoscere e sfruttare sinergie. Questo obiettivo deve essere raggiunto attraverso l'attuazione della nuova «Gestione dei contratti di Confederazione».

Nei due progetti dipartimentali «Introduzione del sistema di controllo interno (SCI)» e «Introduzione di GEVER» è stata constatata un'attuazione molto diversificata sotto il profilo degli acquisti. In tre Segreterie generali, nelle quali si lavora a un progetto centralizzato, anche gli acquisti sono stati riuniti e i progetti gestiti a livello centrale, mentre le altre due SG si sono limitate soprattutto a coordinare le informazioni tra la direzione del programma a livello federale e le unità amministrative. I progetti gestiti a livello centrale si sono svolti in modo più efficiente in ordine agli acquisti.

Le raccomandazioni formulate alle singole Segreterie generali sono state accolte favorevolmente. Secondo le osservazioni delle SG le relative misure vengono avviate e attuate immediatamente.

La Delegazione delle finanze delle Camere federali ha trattato il rapporto nella sua seduta di fine novembre 2010 e nel contesto globale della prassi di aggiudicazione in seno all'Amministrazione federale ha proposto un'attività di verifica approfondita nel settore degli acquisti pubblici. In particolare la quota delle aggiudicazioni mediante trattative private, senza concorrenza, deve essere ridotta adottando misure corrispondenti.

Testo originale in tedesco