

Verifica dell'acquisto del mortaio da 12 cm 16 armasuisse

L'essenziale in breve

Il fondo per l'acquisto dell'aereo da combattimento Gripen (legge sul Fondo Gripen) è stato respinto dal Popolo nella votazione popolare nel 2014. A seguito di ciò, il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) ha deciso, tra l'altro, di utilizzare le risorse rese disponibili per colmare le lacune nell'equipaggiamento dell'esercito nell'appoggio di fuoco indiretto per i battaglioni di combattimento.

Nel 2016 il Parlamento ha approvato un credito di 404 milioni di franchi per l'acquisto di 32 sistemi di mortai e altri componenti. L'Ufficio federale dell'armamento (armasuisse) acquista il sistema dalla società General Dynamics European Land Systems – Mowag GmbH (GDELS). Complessivamente, il Controllo federale delle finanze (CDF) ha constatato che la procedura era in parte carente e che la procedura di acquisto era difficilmente tracciabile.

Progetto relativo al mortaio: applicata una procedura di acquisto straordinaria

Nell'acquisto del mortaio da 12 cm 16, il DDPS ha seguito una tempistica diversa per la procedura di acquisto. Ciò permette di accorciare la procedura per il materiale disponibile sul mercato. Tuttavia, le procedure abbreviate non sono adatte per i nuovi e ulteriori sviluppi, perché il loro acquisto comporta rischi più elevati rispetto al materiale standard. La riduzione continua dei rischi tramite una regolare procedura sarebbe stata più idonea, date le circostanze di questo acquisto.

Alla luce di quanto suesposto, il CDF raccomanda di sottoporre al Parlamento gli acquisti di tale complessità soltanto quando sono pronti per l'acquisto. Questo non è stato fatto nella fattispecie.

Apprezzamento militare e requisiti

Nel febbraio del 2015, il DDPS ha spiegato al Consiglio federale che «l'esigenza di accelerare l'acquisto di armamenti era dovuta alla necessità di colmare quanto prima le lacune di equipaggiamento e di capacità dell'esercito». Il mortaio da 12 cm 16 è stato considerato esplicitamente un acquisto di elevata urgenza; in seguito è stato scelto un prodotto che è ancora in fase di sviluppo. Tuttavia, questa scelta implica che, presumibilmente, la lacuna nell'appoggio di fuoco indiretto con i lanciamine da 12 cm non potrà essere colmata prima del 2026.

I requisiti militari sono una base importante per effettuare gli acquisti di armasuisse. Nel bando di concorso tali requisiti sono stati rielaborati più volte in itinere. Di regola, nei requisiti occorre definire gli obiettivi e il fabbisogno da soddisfare. Inoltre, in futuro bisogna evitare le descrizioni dei prodotti, poiché esse limitano la concorrenza.

Necessità di garantire per tempo la decisione giuridicamente valida sulla scelta della procedura

Partendo da un elenco lungo di 14 offerenti, armasuisse ha redatto un elenco breve, contenente un veicolo della società GDELS e due differenti sistemi di armamento («Dachluke» di Ruag e «Turm» di Patria). La scelta degli offerenti non è sufficientemente documentata nell'elenco breve e, secondo diverse affermazioni, è stata influenzata politicamente.

Motivazione insufficiente nella decisione sulla procedura

Il mortaio da 12 cm 16 è considerato materiale bellico e, conformemente all'ordinanza sugli acquisti pubblici, può essere acquistato da armasuisse nella procedura mediante invito. Nella fattispecie, l'aggiudicazione mediante trattativa privata a imprese svizzere, indispensabili per la difesa nazionale, è possibile soltanto se motivata. Ma nella documentazione relativa alla decisione sulla procedura di acquisto del mortaio queste motivazioni specifiche mancano. In futuro, il nesso tra la fattispecie e le disposizioni legali dovrà essere chiaramente riconoscibile nella pertinente documentazione.

L'acquisto del mortaio è stato effettuato senza indire un bando di concorso vero e proprio. L'aggiudicazione della commessa di armasuisse concernente il veicolo e le prestazioni dell'appaltatore generale alla società GDELS è avvenuta mediante trattativa privata. Per quanto concerne il sistema di armamento, armasuisse ha chiesto informazioni sui prezzi soltanto a due offerenti (di solito sono tre). I sistemi proposti («Turm» e «Dachluke») differiscono fortemente l'uno dall'altro e sono quindi paragonabili solo in parte.

Basi di valutazione incomplete

Nella domanda presentata da armasuisse «sulla scelta del veicolo vettore, del sistema di mortaio e dell'appaltatore generale» mancano le valutazioni dei rischi tecnici e commerciali, così come i costi del ciclo di vita. Ciò genera il rischio che l'aggiudicazione non sia stata ottenuta dall'offerta più favorevole sotto il profilo economico. In futuro armasuisse dovrà sempre prendere in considerazione la gestione del ciclo di vita prima di aggiudicare una commessa.

Testo originale in tedesco