

Verifica di acquisti selezionati armasuisse

L'essenziale in breve

armasuisse è il centro di competenza della Confederazione per gli acquisti, la tecnologia e gli immobili e fa parte del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS). Negli anni 2021 e 2022, il volume degli acquisti è stato rispettivamente di 2,3 miliardi e di 9,3 miliardi di franchi.

Nella sua verifica, il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato se armasuisse dispone di direttive adeguate in materia di compliance finalizzate alla prevenzione della corruzione e, prendendo in considerazione alcuni casi selezionati, se queste direttive vengono poi applicate. È stata inoltre esaminata l'attuazione di tre raccomandazioni, formulate in un'analisi esterna,¹ per migliorare i processi di acquisto presso il DDPS.

Il bilancio della verifica è nel complesso positivo. Tuttavia, secondo il CDF sarebbe opportuno rafforzare la sensibilizzazione periodica di tutti i collaboratori in materia di prevenzione della corruzione. L'attuazione delle raccomandazioni prosegue, con una sola eccezione.

Le direttive esistenti in materia di compliance sono adeguate

armasuisse non dispone di alcun sistema di gestione della conformità («Compliance Management System», CMS) ai sensi della norma ISO 37301². Tuttavia, esistono numerosi documenti e direttive rilevanti per la compliance che devono essere osservati e documentati durante il processo di acquisto. Grazie al metodo consolidato di gestione dei progetti HERMES DDPS, anche la procedura di acquisto è uniformata.

Nei nove casi presi in considerazione dal CDF riguardanti i settori di competenza Sistemi terrestri, Sistemi aeronautici e Sistemi di condotta e di esplorazione non sono emersi indizi di violazioni relative alla compliance.

Quale ufficio di acquisto, armasuisse è consapevole della sua responsabilità in materia di prevenzione e lotta alla corruzione e dispone degli strumenti necessari a tale scopo. Oltre alle direttive della Confederazione e del DDPS, armasuisse compie ulteriori sforzi per contrastare sistematicamente i rischi di corruzione negli acquisti. Perciò ha emanato proprie istruzioni concernenti l'accettazione di omaggi, inviti e di altri vantaggi.

Le direttive sono note, ma una verifica periodica delle autodichiarazioni non viene effettuata in modo costante

Negli acquisti sottoposti a verifica, il CDF ha constatato che le direttive in materia di compliance sono note ai collaboratori e che vengono applicate di conseguenza. Il CDF ritiene importante che tutte le parti coinvolte nel processo di acquisto siano obbligatoriamente

¹ Progetto «Acquisti DDPS» – Relazione del 20.5.2020 di Deloitte all'attenzione della Segreteria generale del DDPS. Il documento è disponibile sul sito Internet del DDPS.

² ISO 37301 è una norma che definisce i requisiti relativi all'introduzione, all'attuazione e al controllo dell'efficienza di un CMS.

informate e sensibilizzate a cadenza regolare sul tema della corruzione. Sarebbe opportuno prevedere un aggiornamento periodico della dichiarazione di imparzialità per tutti i collaboratori. Il CDF appoggia pertanto il previsto aggiornamento nel quadro del processo annuale di valutazione del personale.

Il principio dell'autodichiarazione si applica ad armasuisse e ai collaboratori esterni coinvolti in caso di pubblicazione di informazioni sui gruppi di interesse e di occupazioni accessorie. In tale contesto non si effettua alcuna verifica dell'esattezza e della completezza dei dati. Al fine di lanciare un segnale e contrastare possibili rischi nel processo di acquisto, potrebbero essere eseguiti accertamenti a campione mirati.

Le raccomandazioni per migliorare la procedura di acquisto sono state attuate in ampia misura

La raccomandazione di rafforzare il modello operativo di armasuisse introducendo un «Center of Excellence» è stata attuata nei tempi previsti. Attualmente esistono due centri di questo tipo, composti da collaboratori provenienti da diversi settori specializzati e settori di competenza. Se necessario possono essere istituiti altri centri. Secondo armasuisse, le esperienze fatte sinora sono positive. È stata attuata anche la raccomandazione relativa allo strumento «Area innovazione», ossia un gruppo di lavoro temporaneo che coinvolge rappresentanti del servizio richiedente, dell'acquirente e, se del caso, dell'industria e della ricerca. Gli otto progetti pilota con le rispettive aree di innovazione hanno consentito ad armasuisse di raccogliere esperienze nel complesso positive e di trarre insegnamenti per l'ulteriore sviluppo delle aree di innovazione del DDPS. Si incoraggia a impiegare tale strumento in modo mirato anche in futuro.

L'introduzione di una cosiddetta «corsia preferenziale» nel processo di acquisto per realizzare più velocemente progetti con cicli d'innovazione molto brevi e/o di grande urgenza non è stata attuata come previsto. A seguito della carenza di personale presso la Base d'aiuto alla condotta, finora non sono stati effettuati acquisti applicando questo metodo. Per poter acquisire le prime esperienze è necessario definire un progetto pilota nell'ambito degli acquisti.

Testo originale in tedesco