

Audit des achats d'équipements d'exploitation et de sécurité pour les autoroutes

Office fédéral des routes

L'essentiel en bref

Les équipements d'exploitation et de sécurité (EES) désignent les équipements électromécaniques nécessaires à l'exploitation sûre des routes cantonales et nationales, que ce soit à ciel ouvert ou dans les tunnels. En 2021, l'Office fédéral des routes (OFROU) a effectué 698 achats d'EES pour un montant d'environ 235 millions de francs. De ce total, 603 achats ont été effectués de gré à gré pour un montant de quelque 76 millions de francs.

Le Contrôle fédéral des finances (CDF) a vérifié auprès de la Filiale 3 (F3) de l'OFROU, basée à Zofingue si l'accès au marché était garanti pour tous les fournisseurs et comment les considérations économiques avaient été prises en compte lors de l'achat. En outre, le CDF a examiné si les risques liés aux achats avaient fait l'objet d'une gestion effective.

L'audit conclut à un résultat globalement positif. Le CDF constate que les études de cas de la F3 examinées ne présentent pas de lacunes en matière d'achats, que l'accès au marché est garanti pour tous les fournisseurs et que la filiale gère les risques liés aux achats. Le CDF voit des possibilités d'amélioration pour ce qui est des considérations économiques et la prise en compte des risques, qui concernent la centrale de l'OFROU.

Considérations économiques : il convient d'examiner les économies potentielles

En 2016, le rapport « LeanTech dans le tunnel routier » a été élaboré à la demande du groupe de travail de l'OFROU chargé de la recherche sur les tunnels. L'objectif du rapport est de réduire les coûts d'investissement et d'exploitation des tunnels routiers en allégeant les directives, sans pour autant compromettre la sécurité, la disponibilité et la maintenance. L'OFROU vérifie actuellement si et dans quelle mesure les recommandations du rapport peuvent être mises en œuvre.

Les normes applicables aux EES (instructions, directives, documentations et manuel technique) sont publiées sur le site de l'OFROU. Elles sont complétées par les directives des unités territoriales (UT), responsables de l'exploitation. Le CDF n'a trouvé aucun indice indiquant que la F3 achète des « solutions de luxe ». Toutefois, en raison des directives des UT, elle a parfois utilisé des petits matériaux de très bonne qualité et à un prix élevé. Des indices indiquent qu'une plus grande uniformisation des directives pour les UT pourrait permettre de réaliser des économies.

Le CDF recommande donc d'analyser la possibilité d'uniformiser certaines directives des UT, dès que la mise en œuvre des simplifications proposées dans le rapport « LeanTech dans le tunnel routier » aura été étudiée.

Évaluation des risques : une vue d'ensemble des agrégats d'EES critiques n'est pas encore disponible

Il a fallu relever divers défis ces dernières années en matière de sécurité de l'approvisionnement. Auparavant, de nombreux produits pouvaient être livrés en flux tendu. La constitution de stocks plus importants était alors considérée comme obsolète et trop onéreuse. À cause de la pandémie de COVID-19 et de la crise actuelle en Ukraine, la situation a partiellement changé. Certains fournisseurs ne sont plus en mesure de livrer ou ont des délais très longs, si bien que les pièces de rechange manquent pour certaines composantes critiques d'EES. Pour ne pas être surpris par une pénurie ou un manque d'agrégats, soit les plus petites composantes d'un EES, il est important de prendre contact au préalable avec les fournisseurs concernés. Les agrégats pertinents devraient être recensés de la même manière sur l'ensemble du territoire suisse, afin de pouvoir y intégrer des informations importantes les concernant. À cet effet, il est possible d'utiliser l'application métier EES, en cours de développement.

Le CDF recommande de vérifier comment intégrer les informations sur les agrégats critiques dans la nouvelle application métier EES pour compléter les informations sur les parties d'EES. Si les agrégats critiques sont recensés, la disponibilité des pièces de rechange peut être indiquée et gérée en conséquence.

Texte original en allemand