

# Verifica trasversale concernente l'attuazione degli articoli 44 e 45 della legge federale sugli appalti pubblici

## Ufficio federale delle costruzioni e della logistica

### L'essenziale in breve

---

Nel quadro degli appalti dell'Amministrazione federale, i contratti conclusi con determinati offerenti si rivelano puntualmente problematici. La possibilità di procedere contro questi offerenti è una novità contenuta nella nuova legge federale del 21 giugno 2019 sugli appalti pubblici (LAPub).<sup>1</sup> Gli articoli in questione, ossia il 44 e il 45, sono entrati in vigore il 1° gennaio 2021. Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha analizzato le modalità secondo cui i vari servizi d'acquisto della Confederazione attuano queste basi legali.

Dalla verifica emerge che i committenti della Confederazione sono posti dinanzi a dei limiti quando, in determinate fattispecie, si tratta di procedere contro offerenti problematici. Attualmente fra gli esclusi dalla partecipazione a futuri bandi pubblici figurano soltanto alcune persone fisiche e nessuna persona giuridica (impresa).

#### **La legge consente di tenere un elenco degli offerenti inadempienti soltanto per poche fattispecie**

La legge suddivide le fattispecie di cui all'articolo 44 LAPub in due gruppi. Da un lato quelle per cui il committente può escludere un offerente dalla procedura di aggiudicazione in corso o revocare l'aggiudicazione. Dall'altro quelle che danno luogo a un'esclusione da future commesse pubbliche per un periodo massimo di cinque anni (cfr. art. 45 LAPub). Gli offerenti esclusi sono iscritti in un elenco non pubblico tenuto dalla segreteria della Conferenza degli acquisti della Confederazione (CA), denominato elenco delle sanzioni della CA. La suddivisione in due gruppi è fondamentale. Chi, ad esempio, non ha eseguito in maniera corretta commesse pubbliche precedenti può, a determinate condizioni, essere escluso dalla procedura. Per contro, l'esclusione da future commesse è possibile soltanto in caso di violazioni gravi. Ad esempio, la condanna per un crimine commesso deve essere passata in giudicato.

#### **L'iscrizione di offerenti nell'elenco delle sanzioni della CA può non avere seguito**

L'elenco della CA è utilizzato raramente come strumento sanzionatorio. Da un esame attento dell'articolo 45 LAPub si evince che lo scambio d'informazioni sull'elenco delle sanzioni è soggetto a restrizioni. Ne consegue che l'effetto sanzionatorio è limitato. Pertanto, lo scambio d'informazioni in seno all'Amministrazione federale centrale, alle unità decentrate dell'Amministrazione federale e alle imprese parastatali è autorizzato soltanto in caso di corruzione o crimine. Per quanto riguarda tutte le altre fattispecie, l'esclusione da future commesse pubbliche si applica unicamente all'interno della stessa personalità giuridica, come l'Amministrazione federale centrale o l'unità resa autonoma. L'efficacia dell'elenco delle sanzioni è pertanto limitata.

---

<sup>1</sup> Legge federale sugli appalti pubblici (LAPub, RS 172.056.1).

### **Spesso l'utilità di escludere offerenti non è percepita**

Tendenzialmente il committente è poco interessato a escludere un offerente che non ha eseguito in maniera corretta commesse pubbliche precedenti. I servizi interrogati nel quadro della verifica hanno dichiarato che le prestazioni insufficienti spesso non possono essere imputate a un'impresa nel suo insieme, bensì a singole persone. La Confederazione si batte per ricevere offerte in occasione di numerosi bandi. Bisogna assolutamente evitare che il mercato si riduca ulteriormente.

In futuro sarà necessario cambiare approccio, ossia passare dall'esclusione a una gestione dei fornitori che includa la loro costante valutazione. La valutazione degli offerenti è parte integrante della gestione dei fornitori. Quest'ultima è in fase di elaborazione in alcuni uffici federali, ma non esiste una procedura uniforme fra i servizi d'acquisto.

La base legale per una gestione dei fornitori garantita a livello di Confederazione e integrata nel sistema degli appalti, come richiesto nella Strategia dell'Amministrazione federale in materia di appalti pubblici, è insufficiente. La base giuridica vigente non consente uno scambio d'informazioni sistematico tra i committenti della Confederazione, né definisce le responsabilità in materia di pianificazione e attuazione di questo compito complesso e trasversale.

**Testo originale in tedesco**