

Verifica del progetto chiave TIC FITANIA

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport

L'essenziale in breve

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha valutato il programma FITANIA¹ del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS), che al momento della verifica era composto da tre progetti. In tal modo il DDPS intende investire almeno 3,3 miliardi di franchi nell'infrastruttura di condotta, nella tecnologia dell'informazione e nel collegamento alla rete (senza le spese interne per il personale)².

Dal 2005 è in costruzione una rete fissa per il trasporto di dati, basata su collegamenti in fibra ottica e in ponte radio (progetto rete di condotta Svizzera, rete cond. CH). Nel 2008 sono stati avviati i primi lavori concettuali per una piattaforma di telecomunicazione unitaria per una trasmissione vocale e di dati mobile e parzialmente mobile in funzione dei bisogni (progetto telematica Es). Nel 2011 il DDPS ha infine lanciato il progetto centri di calcolo DDPS / Confederazione (progetto CD DDPS/CONFEDERAZIONE 2020³). Nel 2014 questi tre progetti sono stati riuniti nel programma FITANIA.

Il CDF ritiene che i singoli progetti siano stati impostati in maniera razionale e che la gestione del progetto sia mirata. Secondo l'avviso del CDF, i responsabili del programma e del progetto dispongono delle competenze e delle conoscenze metodologiche e tecniche necessarie.

L'impostazione del programma FITANIA deve essere rivista

Il programma assume compiti di coordinamento e non ha potere di impartire istruzioni. Di conseguenza i singoli progetti dispongono di crediti d'impegno propri e ciascuno presenta il rapporto sul proprio stato in modo indipendente.

Con riferimento ai compiti, alle competenze e alle responsabilità il CDF ha constatato che il programma FITANIA non soddisfa pienamente né il mandato del programma né le prescrizioni vigenti nel DDPS in materia di gestione dei progetti. Il DDPS non intende ampliare le competenze del programma. Il CDF raccomanda pertanto di rinunciare alla definizione del programma quale progetto chiave TIC e di annunciare invece i progetti singolarmente.

Un comitato di esperti FITANIA fornisce consulenza al capo dell'esercito in veste di committente. Finora il comitato ha valutato il programma FITANIA, il concetto generale del progetto telematica Es e le sue varianti architettoniche. Il CDF ritiene che per l'acquisto di armamenti di queste entità occorrerebbe una perizia tecnica a livello di progetto, che non è assicurata dal comitato di esperti FITANIA corrente e che deve quindi essere acquisita in altro modo.

¹ Infrastruttura di condotta, tecnologia dell'informazione e collegamento alla rete dell'esercito

² Vanno aggiunti altri 500 milioni di franchi circa a titolo di investimenti per il mantenimento del valore (ricorrenti). I costi complessivi ammontano quindi ad almeno 3,8 miliardi di franchi.

³ Vedi "Verifica del progetto CC DDPS / CONFEDERAZIONE 2020" (PA 15511), disponibile sul sito del CDF.



Occorre ancora implementare una misurazione dell'avanzamento conforme alle direttive

Da giugno 2015 nel progetto rete cond. CH è disponibile un'analisi del valore della prestazione, come richiesta dalla Delegazione delle finanze delle Camere federali (DelFin) per la misurazione dell'avanzamento nel rapporto sullo stato dei progetti chiave TIC della Confederazione⁴. Essa contiene però errori e giudica la situazione delle scadenze e dei costi a svantaggio del progetto. Secondo l'avviso del CDF questo deve essere corretto.

Il CDF è inoltre dell'avviso che il Consiglio federale e il Parlamento debbano ricevere regolarmente una rappresentazione aggiornata di tutti i mezzi previsti, autorizzati, utilizzati e ancora necessari per tutti i progetti del programma FITANIA.

Per l'acquisto di apparecchi di nuova generazione occorre effettuare bandi di concorso

Nella prima di sei fasi di acquisto del progetto telematica Es, l'esercito acquista apparecchi a onde direttive di ultima generazione con maggiori funzionalità (aggiudicazione mediante trattativa privata conforme al diritto). Unitamente alle prestazioni di servizi per le fasi di acquisto successive, nel messaggio concernente l'acquisto supplementare di materiale d'armamento 2015, a tal fine il Parlamento ha stanziato 118 milioni di franchi.

Il CDF ritiene che la modalità di acquisto nel progetto telematica Es sia complessivamente adeguata, ma è dell'avviso che per le fasi successive debbano essere effettuati bandi di concorso, per quanto possibile non dipendenti dai produttori, così come previsto dal DDPS e assicurato nei confronti del CDF. Per la maturità del progetto, l'idoneità della milizia e della truppa devono inoltre essere previsti adeguati test realistici.

Occorre disciplinare l'armonizzazione con altri progetti

Almeno un altro progetto del DDPS, ovvero il progetto per una rete di dati sicura (SDVN), potrebbe – alla luce delle dipendenze e degli obiettivi – presentare potenziali di sinergia con il programma FITANIA. L'inizializzazione di SDVN è in corso e avrebbe dovuto essere conclusa entro fine maggio 2016 con una panoramica quale base per l'ulteriore modo di procedere. Il DDPS si pronuncerà su un eventuale coordinamento di questo progetto con il programma FITANIA dopo che la fase di inizializzazione sarà conclusa. Il CDF ritiene questo chiarimento urgente e raccomanda di convenire una regolamentazione vincolante al più tardi entro ottobre 2016.

Testo originale in tedesco

⁴ Da dicembre 2015 il progetto «CC DDPS / CONFEDERAZIONE 2020» ha pure avviato un'analisi del valore della prestazione. Dato che questo progetto è già stato verificato dal CDF nel 2015, nel quadro della verifica del programma FITANIA ne sarà tenuto conto laddove ragionevole, ma esso non sarà valutato in maniera approfondita.