

Audit de suivi du projet informatique clé Télécommunications de l'armée

Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports

L'essentiel en bref

L'armée prévoit de remplacer dans les années à venir ses systèmes de télécommunication mobiles et partiellement mobiles dans le cadre du projet «Télécommunications de l'armée» (TC A). La mise en œuvre comprendra six phases d'acquisition pour lesquelles 1800 millions de francs¹ seront mis à disposition par l'intermédiaire de programmes d'armement.

Le projet TC A fait partie du programme FITANIA, que le Contrôle fédéral des finances (CDF) a audité pour la première fois en 2016². Le présent audit de suivi porte sur la première phase d'acquisition approuvée, dont le crédit d'armement s'élève à 118 millions de francs, auxquels s'ajoutent des dépenses de 26 millions³ ayant une incidence financière et des frais de personnel internes. Cette première phase englobe la conception et la planification de la future plate-forme de transmission, l'acquisition d'appareils à faisceaux hertziens offrant des fonctionnalités supplémentaires et la préparation de la deuxième phase d'acquisition, dont le remplacement du système radio tactique.

Le concept global de plate-forme de télécommunication est un facteur de réussite décisif

Le Département fédéral de la défense, de la protection de la population et des sports (DDPS) a constaté que les bases architecturales conçues jusqu'alors devaient être plus détaillées pour intégrer les composants, acquis progressivement, des systèmes de communication mobiles dans une plate-forme d'information et de communication.

Au moment de l'audit, les travaux relatifs à l'élaboration d'une architecture système TC A avaient été mandatés auprès de plusieurs unités d'organisation ou une première version était déjà achevée. Les progrès techniques et les développements continus des systèmes disponibles sur le marché requièrent une évolution progressive itérative de l'architecture système modulaire dans le cadre des phases d'acquisition ultérieures. Il est également primordial de garantir la coordination de ces travaux d'architecture avec les plates-formes informatiques existantes et les autres grands projets du domaine de la Défense.

Le développement de l'architecture est déterminant pour la réussite du projet. Le CDF compte sur une gestion directe de tous les travaux définis en la matière, y compris l'intégration dans le groupe de systèmes en adéquation avec le projet TC A.

¹ Il y aura, en plus, des frais de personnel internes et des dépenses ayant une incidence financière, qui seront financés par le biais de crédits immobiliers et de crédits EEP (études de projets, essais et préparatifs d'achat).

² Audit du projet informatique clé FITANIA (PA 16613), disponible sur le site Internet du CDF (www.cdf.admin.ch)

³ Crédit EEP 07

Le pilotage et la direction du projet sont complexes et riches en défis

Il est nécessaire de traiter ce projet en grande priorité et de garantir une direction cohérente et une culture du dialogue ouverte et objective à tous les niveaux afin de maîtriser la complexité de ce projet et de son organisation durant toute la durée des travaux. Ces critères étaient remplis pendant l'audit. Des risques résiduels tels qu'un changement de chef de projet ou des modifications de la structure hiérarchique pourraient cependant avoir un impact considérable sur le projet.

Le financement graduel du projet TC A par l'intermédiaire de plusieurs programmes d'armement risque d'engendrer une mise en œuvre isolée des phases d'acquisition. Cela pourrait mettre en péril l'objectif principal du projet, à savoir la mise en place d'une solution uniforme. Financer l'ensemble du projet par le biais d'un crédit d'engagement pourrait réduire ce risque et correspondrait à la procédure usuelle des autres projets informatiques clés. Cette approche est cependant contraire aux pratiques établies du DDPS, qui finance ses acquisitions par des programmes d'armement. Pour éviter que les phases d'acquisition ne soient considérées séparément, le DDPS devrait indiquer les coûts totaux dans les prochains programmes d'armement et présenter au minimum les coûts totaux déjà échus et ceux encore prévus pour le projet TC A de manière compréhensible.

Le reporting du projet au 31 décembre 2016, y compris le rapport sur l'état d'avancement du projet informatique clé, comporte des déclarations divergentes sur les délais, les ressources, les finances et les risques. La lisibilité et la pertinence des informations sont donc restreintes pour toute personne extérieure. Le CDF recommande au DDPS de présenter la structure, les contenus et les coûts de manière uniforme et pertinente dans les rapports.

Texte original en allemand