

Verifica del progetto chiave TIC «Telecomunicazione dell'esercito»

Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport

L'essenziale in breve

Con il progetto «Telecomunicazione dell'esercito», nei prossimi anni l'Esercito intende sostituire i suoi sistemi di telecomunicazione mobile e parzialmente mobile. L'implementazione avverrà in sei fasi di acquisto e i relativi costi, pari a 1,8 miliardi di franchi, saranno coperti con programmi d'armamento¹.

Il progetto «Telecomunicazione dell'esercito» rientra nel programma FITANIA, verificato per la prima volta dal Controllo federale delle finanze (CDF) nel 2016². Attualmente è in corso il controllo della prima fase di acquisto già approvata, per la quale è stato stanziato un credito d'armamento di 118 milioni di franchi a cui si aggiungono uscite con incidenza sul finanziamento pari a 26 milioni di franchi³ e i costi interni per il personale. Questa fase di acquisto comprende il progetto e la programmazione della futura piattaforma di trasmissione, l'acquisto di antenne direzionali polifunzionali e la preparazione della seconda fase di acquisto, inclusa la sostituzione del sistema tattico di comunicazione radio.

Il piano generale per la creazione di una piattaforma per le telecomunicazioni è un fattore decisivo di successo

Il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) ha riconosciuto che le architetture di base finora elaborate devono essere sviluppate in maniera più articolata per poter integrare i componenti dei sistemi di comunicazione mobile, acquistati in diverse fasi, in una piattaforma TIC.

Al momento della verifica, alcuni lavori per lo sviluppo di un'architettura di sistema per le telecomunicazioni dell'esercito erano stati commissionati a varie unità organizzative, mentre altri erano già stati implementati in una prima versione. In considerazione dell'evoluzione delle tecnologie e degli sviluppi dei sistemi sul mercato, nelle fasi successive di acquisto sarà necessario sviluppare un'architettura di sistema modulare secondo un modello iterativo. Sarà anche importante garantire il coordinamento dei lavori che riguardano le architetture, le piattaforme TIC esistenti e altri progetti rilevanti nel settore della difesa.

Lo sviluppo delle architetture è un elemento cruciale per il successo del progetto. Il CDF auspica una gestione diretta di tutti i pacchetti di lavori definiti, inclusa l'integrazione nella rete di sistemi in conformità con il progetto «Telecomunicazione dell'esercito».

¹ Inoltre, si devono considerare i costi interni per il personale e le uscite con incidenza sul finanziamento, che sono finanziati tramite crediti per la progettazione, il collaudo e la preparazione dell'acquisto (BPCPA) e crediti immobiliari.

² La verifica del progetto chiave TIC FITANIA (mandato di verifica 16613) è disponibile sul sito Internet del CDF (www.cdf.admin.ch).

³ Credito BPCPA 07

Complessità e difficoltà nella direzione e nella gestione del progetto

Per poter gestire la complessità del progetto e la sua organizzazione per la durata dello stesso, è necessario che all'interno del DDPS venga data priorità elevata al progetto, garantire una gestione rigorosa e promuovere una cultura del dialogo aperto e oggettivo a tutti i livelli. I rischi residui, ad esempio nel caso di un avvicendamento del capoprogetto o di cambiamenti organizzativi, potrebbero avere notevoli ripercussioni sul progetto.

Il finanziamento graduale del progetto «Telecomunicazione dell'esercito» tramite diversi programmi d'armamento comporta il rischio che le fasi di acquisto vengano attuate singolarmente. Ciò potrebbe compromettere l'obiettivo principale del progetto di creare una soluzione uniforme. L'utilizzo di un credito d'impegno per finanziare l'intero progetto potrebbe minimizzare questo rischio e sarebbe conforme alle procedure di altri progetti chiave TIC. Tuttavia, questa soluzione contrasterebbe con la prassi del DDPS di ricorrere ai programmi d'armamento per finanziare gli acquisti. Per evitare che le fasi di acquisto siano considerate singolarmente, per i programmi d'armamento successivi il DDPS dovrebbe presentare ogni volta la situazione complessiva dei costi e almeno illustrare in maniera chiara e comprensibile i costi sostenuti e quelli futuri del progetto «Telecomunicazione dell'esercito».

Il rapporto sul progetto del 31 dicembre 2016 e il rapporto sulla situazione corrente delle TIC contengono informazioni divergenti in merito a scadenze, risorse, finanze e rischi, limitandone pertanto la leggibilità e la comprensione per i non addetti ai lavori. Il CDF consiglia al DDPS di esporre nel rapporto la struttura, il contenuto e i costi del progetto in maniera uniforme ed esauriente.

Testo originale in tedesco