

Rapporto dettagliato sulla verifica del conto della Confederazione 2018

Amministrazione federale delle finanze

L'essenziale in breve

L'utile d'esercizio nel conto della Confederazione 2018 ammonta a 5701 milioni di franchi ed è composto da ricavi operativi pari a 71 817 milioni di franchi e da spese operative pari a 67 698 milioni di franchi. A ciò si aggiungono il risultato finanziario negativo pari a 818 milioni di franchi e il risultato da partecipazioni pari a 2400 milioni di franchi. Gli introiti fiscali ammontano a 68 398 milioni di franchi, ovvero al 95 per cento dei ricavi operativi. L'80 per cento (54 218 milioni) delle spese operative riguarda le spese di riversamento, mentre il 20 per cento (13 419 milioni) le spese proprie. La percentuale rimanente (61 milioni) concerne conferimenti in finanziamenti speciali nel capitale di terzi.

Conformità legale dell'accantonamento nel conto di finanziamento: permangono le divergenze

La legge federale sulle finanze della Confederazione (LFC) stabilisce che il risultato del conto di finanziamento sia determinato in funzione delle entrate e delle uscite. Secondo il Controllo federale delle finanze (CDF), le modifiche relative agli accantonamenti non rientrano nella definizione di entrate e uscite correnti. L'inclusione del nuovo accantonamento nel conto di finanziamento 2018 non è perciò conforme alla LFC.

A tal proposito il CDF ha, in modo analogo rispetto al 2017, espresso riserve nel suo giudizio. Per quanto riguarda la conformità legale dell'inclusione dell'accantonamento di 600 milioni di franchi nel conto di finanziamento sussistono divergenze di opinioni con l'Amministrazione federale delle finanze (AFF). Tali divergenze sono da chiarire nel quadro dell'attuazione della mozione Hegglin¹. I provvedimenti sono in fase di elaborazione e dovrebbero venire precisati in un messaggio concernente la modifica della LFC nella seconda metà del 2019.

È opportuno portare avanti in modo mirato provvedimenti importanti all'interno dell'AFC

In seguito a quanto constatato nella chiusura dell'ultimo esercizio, l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha adottato misure di miglioramento mirate. Gli errori riscontrati quest'anno non sono così sostanziali da richiedere una correzione. La preparazione della chiusura annuale dei conti dell'AFC è frutto di un lavoro molto impegnativo che prevede il ricorso ad attività manuali. In questo processo, l'utilizzo di tabelle Excel di grande complessità cela elevati rischi. Al fine di garantire l'accuratezza della chiusura annuale dei conti, si sono resi necessari numerosi controlli manuali. Un consolidamento delle esperienze di quest'anno è necessario allo scopo di automatizzare maggiormente le future procedure di chiusura. In questo modo si riuscirebbe ad alleggerire il carico lavorativo delle limitate risorse della Divisione Finanze.

¹ Peter Hegglin (PPD/ZG), «A favore di una presentazione dei conti che esponga la situazione reale inerente alle finanze e ai ricavi» (16.4018). La mozione è disponibile sul sito Internet parlament.ch.

Il CFD ritiene che la situazione del personale nella Divisione Finanze sia critica e che sia pertanto necessario ripensarla.

Gli accantonamenti nel settore della navigazione marittima dipendono dal seguito dei lavori

Al 31 dicembre 2018, la Confederazione iscrive a bilancio accantonamenti di 100 milioni di franchi relativi a crediti di fideiussione nel settore della navigazione marittima. L'ammontare di questi accantonamenti si basa su ipotesi. Allora si trattava sostanzialmente di osservare e valutare la situazione a lungo termine. Se ora si dovesse prevedere un recesso in tempi rapidi, la situazione di partenza cambierebbe in modo significativo. In tal caso l'ammontare degli accantonamenti, contabilizzato sulla base delle premesse formulate in precedenza, potrebbe risultare troppo basso.

Gli errori nel conto della Confederazione 2017 sono stati corretti interamente e in modo esatto

Il conto della Confederazione 2017 riportava in modo errato i dati riguardanti le entrate dell'imposta preventiva e la valutazione delle strade nazionali e degli immobili militari. L'articolo 5 del Decreto federale I concernente il consuntivo della Confederazione Svizzera per il 2017 ha imposto la correzione di tali errori. Di conseguenza, il conto della Confederazione 2017 è stato corretto retroattivamente. Le correzioni effettuate sono state esposte in modo trasparente.

Il CDF raccomanda di approvare il conto della Confederazione 2018 nonostante le riserve

Ogni anno l'Assemblea federale decide in merito all'approvazione del consuntivo della Confederazione Svizzera (conto della Confederazione). L'Assemblea federale deve poter avere la garanzia che il conto della Confederazione sia stato verificato da un organo di controllo indipendente. Il CDF verifica pertanto il suddetto conto in base ai principi riconosciuti in materia di revisione. In seguito emana una raccomandazione all'attenzione delle commissioni della gestione e delle finanze delle Camere federali sull'approvazione o meno del conto della Confederazione. Nel suo rapporto del 5 aprile 2019 il CDF ha raccomandato di approvare, nonostante le riserve, il conto della Confederazione per l'esercizio 2018.

Il CDF è inoltre obbligato per legge a verificare il sistema di controllo interno (SCI). Pertanto, ogni anno fornisce anche un giudizio sull'esistenza del SCI. Per l'esercizio 2018 l'esistenza di tale sistema ha potuto essere confermata.

Le prescrizioni legali influiscono tuttora in modo rilevante sul conto della Confederazione

A fine 2018 la perdita riportata dal Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF) ammonta a circa 7,7 miliardi di franchi. Questo riporto di perdita corrisponde al credito della Confederazione nei confronti del FIF iscritto all'attivo. Il rimborso di questi crediti è disciplinato per legge ed è possibile soltanto con ricavi futuri.

Conformemente all'articolo 5 LFC, i fondi della Confederazione non figurano nel conto della Confederazione. Pertanto, il conto della Confederazione non consente di effettuare una valutazione completa del patrimonio e del debito. Se il FIF non fosse stato scorporato, il capitale proprio del conto della Confederazione risulterebbe inferiore di 7,7 miliardi di franchi. Lo scorso anno il CDF ha pertanto raccomandato di modificare l'articolo 5 LFC

favorendo così una presentazione consolidata del conto della Confederazione. La raccomandazione è stata respinta dall’AFF l’anno scorso per via degli effetti indesiderati sul freno all’indebitamento.

I Cantoni si occupano della tassazione e della riscossione dell’imposta federale diretta e versano alla Confederazione la quota che le spetta (più di 22 miliardi nel 2018). Compete agli organi cantonali di vigilanza finanziaria eseguire verifiche annuali in questo ambito. I singoli rapporti degli organi cantonali di vigilanza finanziaria sulle entrate del 2017 non contengono constatazioni negative che possano essere considerate rilevanti per il conto della Confederazione nel suo complesso. Il CDF non ha la facoltà di verificare i relativi rapporti dei Cantoni.

Testo originale in tedesco