



No. reg. 1.20132.601.00188.006 (traduzione)

Relazione dell'Ufficio di revisione

alle commissioni delle finanze delle camere federali

***Consuntivo della Confederazione Svizzera
(conto della Confederazione)
per l'anno 2019***

Relazione dell'Ufficio di revisione sul conto annuale

In base all'articolo 6 della legge federale sul controllo federale delle finanze (LCF) abbiamo svolto la revisione del consuntivo (conto della Confederazione) presentato al Parlamento dal Consiglio federale nel messaggio del 20 marzo 2020, costituito da conto economico, conto di finanziamento, bilancio, conto dei flussi di tesoreria, conto degli investimenti, documentazione del capitale proprio, attestazione delle riserve da preventivo globale e allegato, per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2019 (volume 1 «Rapporto sul Consuntivo 2019», parte B «Conto annuale della Confederazione», pagina 121 a 211). Redigiamo rapporti separati sui conti annuali dei conti speciali «Fondo per l'infrastruttura ferroviaria» (FIF) e «Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato» (FOSTRA), pubblicati nella parte D, destinati alle commissioni delle finanze delle camere federali. Sul Fondo per il supplemento rete viene altrettanto redatto un rapporto separato.

Responsabilità dell'Amministrazione federale delle finanze

L'Amministrazione federale delle finanze (AFF) è responsabile dell'allestimento del conto della Confederazione in conformità alle disposizioni legali. Questa responsabilità comprende la concezione, l'implementazione e il mantenimento di un sistema di controllo interno relativamente all'allestimento del conto della Confederazione che sia esente da anomalie significative imputabili a frodi o errori. L'Amministrazione federale delle finanze è inoltre responsabile della scelta e dell'applicazione di appropriate norme contabili, nonché dell'esecuzione di stime adeguate.

Responsabilità del Controllo federale delle finanze in qualità di Ufficio di revisione

La nostra responsabilità consiste nell'esprimere un giudizio sul conto della Confederazione sulla base della nostra revisione. Abbiamo svolto la nostra revisione conformemente alla legge svizzera e agli Standard svizzeri di revisione. Tali standard richiedono di pianificare e svolgere la revisione in maniera tale da ottenere una ragionevole sicurezza che il conto della Confederazione non contenga anomalie significative.

Una revisione comprende lo svolgimento di procedure di revisione volte a ottenere elementi probativi per i valori e le informazioni contenuti nel conto della Confederazione annuale. La scelta delle procedure di revisione compete al giudizio professionale del revisore, inclusa la valutazione dei rischi che il conto della Confederazione contenga anomalie significative imputabili a frodi o errori. Nella valutazione di questi rischi il revisore tiene conto del sistema di controllo interno, nella misura in cui esso è rilevante per l'allestimento del conto della Confederazione, allo scopo di definire le procedure di revisione appropriate alle circostanze, e non per esprimere un giudizio sull'efficacia del sistema di controllo interno. La revisione comprende inoltre la valutazione dell'adeguatezza delle norme contabili adottate, della plausibilità delle stime contabili effettuate, nonché un apprezzamento della presentazione del conto della Confederazione nel suo complesso. Riteniamo che gli elementi probativi da noi ottenuti costituiscono una base sufficiente e appropriata su cui fondare il nostro giudizio.

Elementi alla base del giudizio di revisione con limitazione

Dal 2017 la variazione dell'accantonamento per il futuro recupero dell'imposta preventiva è stata rilevata non solo nel conto economico, ma anche nel conto di finanziamento. Il conto di finanziamento mostra il risultato dei finanziamenti sulla base delle uscite e delle entrate (art. 7 della legge federale sulle finanze della Confederazione, RS 611.0). Accantonamenti non sono considerati come uscite ed entrate. L'inclusione della costituzione dell'accantonamento nel conto di finanziamento nel 2019 non è pertanto conforme alla legge federale sulle finanze della confederazione. In merito a questa valutazione, a partire dal conto della Confederazione del 2017, vi sono divergenze di opinione con l'AFF. Tale differenza deve essere chiarita nell'ambito dell'attuazione della mozione «A favore di una presentazione dei conti che esponga la situazione reale inerente alle finanze e ai ricavi» (16.4018). Il risultato finanziario per il 2019 è troppo basso di 1,5 miliardi di franchi.

Giudizio di revisione con limitazione

A nostro giudizio, il conto della Confederazione per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2019 è conforme alla legge svizzera e alle disposizioni dell'articolo 126 della Costituzione federale sulla gestione finanziaria (freno all'indebitamento), ad eccezione degli effetti dei fatti descritti nel paragrafo «Elementi alla base del giudizio di revisione con limitazione».

Richiamo d'informativa

Richiamiamo l'attenzione sul capitolo 7, cifra 71 «Valutazione della situazione patrimoniale e del debito» e sul capitolo 8, cifra 82/28.4 «Fondi speciali con conti speciali» nell'allegato del conto della Confederazione. Si afferma che il conto della Confederazione non fornisce una valutazione completa della situazione patrimoniale e del debito della Confederazione. Ciò richiederebbe anche la considerazione delle attività e passività dei fondi esternalizzati (ossia FOSTRA e FIF). Senza l'esternalizzazione del FIF, il capitale azionario del conto della Confederazione sarebbe inferiore di 7 miliardi di franchi. In relazione alla fattispecie il nostro giudizio di revisione non è limitato, in quanto l'approccio scelto è conforme alle disposizioni di legge.

Paragrafi relativi ad altri aspetti

Senza limitare il nostro giudizio di revisione, richiamiamo l'attenzione sulle seguenti fattispecie:

- *Revisione dell'imposta federale diretta*

L'imposta federale diretta (IFD) viene imposta e riscossa dai cantoni e poi versata alla Confederazione. Nel 2019 ammontava più di 23 miliardi di franchi. Ai sensi dell'art. 104a della legge federale sull'imposta federale diretta (RS 642.11, LIFD), gli organi cantonali indipendenti di vigilanza finanziaria sono responsabili della verifica annuale della regolarità e della legalità della riscossione dell'imposta federale diretta e della consegna della quota federale. La verifica viene effettuata con un ritardo di un anno fiscale e un controllo materiale delle tassazioni è escluso. L'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) e il CDF ricevono un rapporto sulle verifiche effettuate. Come previsto dalla legge, il CDF deve basare il suo lavoro su questi rapporti e non ha alcuna autorità per verificarne la validità o la corretta applicazione della legge.

Dubbi sulla qualità dei registri fiscali e sulle tassazioni hanno portato alla presentazione di un'iniziativa parlamentare (18.469). L'obiettivo di questa iniziativa è di rafforzare i poteri di revisione e di vigilanza previsti dalla legge federale sull'IFD, in modo da poter emettere in futuro un giudizio di revisione su tutte le entrate della Confederazione.

Relazione in base ad altre disposizioni

In base alla legge sul controllo delle finanze (RS 614.0, LCF) il Controllo federale delle finanze è indipendente e non sussiste alcuna fattispecie incompatibile con la nostra indipendenza.

Conformemente alla LCF e allo Standard svizzero di revisione 890, confermiamo l'esistenza di un sistema di controllo interno per l'allestimento del conto annuale concepito secondo le direttive dell'AFF.

Nonostante la restrizione presentata al paragrafo «Elementi alla base del giudizio di revisione con limitazione», raccomandiamo di approvare il consuntivo della Confederazione Svizzera (conto della Confederazione) per l'anno 2019. La modifica della metodologia di contabilizzazione degli accantonamenti per l'imposta preventiva è stata comunicata in modo trasparente. Attualmente si sta lavorando per risolvere la divergenza di opinioni tra il CDF e l'AFF. Raccomandiamo inoltre di approvare le eccedenze di credito di 146,6 milioni di franchi e di deliberare la creazione di nuove riserve per 270,8 milioni di franchi.

Berna, il 24 marzo 2020

CONTROLLO FEDERALE DELLE FINANZE