

# Rapporto dettagliato sulla verifica del conto della Confederazione 2020

## Amministrazione federale delle finanze

### L'essenziale in breve

---

Il deficit nel conto della Confederazione 2020 ammonta a 16,9 miliardi di franchi. Esso è composto da ricavi operativi pari a 70 648 milioni di franchi e da spese operative pari a 88 227 milioni di franchi. A ciò si aggiungono il risultato finanziario negativo pari a 627 milioni di franchi e il risultato da partecipazioni pari a 1349 milioni di franchi. Gli introiti fiscali ammontano a 67 237 milioni di franchi, ossia il 95 per cento dei ricavi operativi.

Le spese straordinarie dovute alla pandemia da coronavirus raggiungono 16 889 milioni di franchi e corrispondono al 19 per cento delle spese operative. 56 119 milioni di franchi, cioè il 64 per cento delle spese operative, derivano dalle spese di riversamento. Le spese proprie si attestano a 15 054 milioni di franchi (17 %). Altri 164 milioni di franchi riguardano conferimenti in finanziamenti speciali.

#### **Il CDF raccomanda di approvare il conto della Confederazione 2020 nonostante una riserva**

Ogni anno l'Assemblea federale decide in merito all'approvazione del consuntivo della Confederazione Svizzera (conto della Confederazione). L'Assemblea federale deve poter avere la garanzia che il conto della Confederazione sia stato verificato da un organo di controllo indipendente. Il Controllo federale delle finanze (CDF) verifica pertanto il suddetto conto in base ai principi riconosciuti in materia di revisione. Successivamente emana una raccomandazione proponendo l'approvazione o la non approvazione del conto della Confederazione. Nel suo rapporto del 26 marzo 2021, il CDF ha raccomandato all'Assemblea federale di approvare, nonostante una riserva espressa, il conto della Confederazione per l'esercizio 2020.

Il CDF è obbligato per legge a verificare il sistema di controllo interno (SCI). Su tale base, ogni anno fornisce un giudizio sull'esistenza del SCI. Per l'esercizio 2020 la sua esistenza è stata confermata.

#### **16,9 miliardi di franchi per i provvedimenti straordinari adottati per far fronte alla pandemia da coronavirus**

I provvedimenti adottati per arginare le ripercussioni della crisi pandemica sulla società e sull'economia hanno inciso sul conto della Confederazione 2020 con un importo complessivo di 17,2 miliardi di franchi. Di questi, 16,9 miliardi di franchi sono iscritti come spese straordinarie. I rimanenti 326 milioni di franchi sono contabilizzati nel bilancio ordinario. Queste uscite sono in parte compensate con crediti ordinari. Al fine di contabilizzare le spese 2020 secondo la conformità temporale, per diversi provvedimenti è stato necessario procedere a stime significative. Ciò in particolare per determinare il rischio di insolvenza riguardo alle fidejussioni solidali COVID-19.

Nel conto della Confederazione 2020 si tiene conto delle previste perdite tramite un accantonamento di 2,3 miliardi di franchi. Le stime sono però molto imprecise poiché, secondo l'andamento della pandemia, gli importi stimati possono variare in modo considerevole.

### **Adeguamento necessario del modello di calcolo degli accantonamenti per l'imposta preventiva**

Per le istanze di rimborso dell'imposta preventiva in sospeso alla chiusura dei conti occorre costituire un accantonamento alla data di chiusura. Al 31 dicembre 2020 l'accantonamento ammontava a 18,9 miliardi di franchi, ossia 1,9 mia. fr. in meno rispetto all'anno precedente. Il modello di calcolo degli accantonamenti è applicato dal bilancio 2019. Tuttavia, per l'esercizio 2020 i risultati di tale modello non erano quantificabili. Per formulare una stima il più possibile attendibile, è stato quindi indispensabile apportare alcuni adeguamenti. L'Amministrazione federale delle finanze (AFF) e l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) stanno valutando ulteriori misure per migliorare il modello.

Per quanto riguarda la conformità legale della variazione dell'accantonamento di 1,9 miliardi di franchi nel conto di finanziamento 2020 permangono divergenze di opinioni con l'AFF<sup>1</sup>. Il CDF è ancora dell'avviso che le modifiche relative agli accantonamenti non rientrino nella definizione di entrate e uscite correnti contenuta nella legge federale sulle finanze della Confederazione (LFC). Con la modifica della LFC concernente la semplificazione e l'ottimizzazione della gestione delle finanze pubbliche<sup>2</sup>, questa divergenza sarà appianata presumibilmente nel quadro del consuntivo 2023. Fino a quel momento il CDF manterrà la riserva.

### **Le disposizioni legali si ripercuotono sul conto della Confederazione**

Conformemente all'articolo 5 LFC, il Fondo per l'infrastruttura ferroviaria (FIF) e il Fondo per le strade nazionali e il traffico d'agglomerato non figurano nel conto della Confederazione. Pertanto, il conto della Confederazione non consente di effettuare una valutazione esaustiva inerente alla situazione del patrimonio e del debito. Se il FIF non fosse stato scorporato, il capitale proprio del conto della Confederazione sarebbe di 6,5 miliardi più basso. Questo articolo determinante della LFC non deve essere modificato in considerazione degli eventuali effetti indesiderati sul freno all'indebitamento.

La tassazione e la riscossione dell'imposta federale spettano ai Cantoni. In seguito questi ultimi versano alla Confederazione la quota che le spetta (più di 24 mia. fr. nel 2020). Compete agli organi cantonali di vigilanza finanziaria eseguire verifiche annuali in questo ambito. Il CDF non ha la facoltà di verificare i relativi rapporti dei Cantoni.

**Testo originale in tedesco**

---

<sup>1</sup> Dalla verifica del conto della Confederazione 2017 il CDF ha sempre espresso una riserva riguardo all'iscrizione della variazione dell'accantonamento nel conto di finanziamento. A fine 2020 l'importo cumulato ammontava a 1,9 miliardi di franchi.

<sup>2</sup> 19.071 Oggetto del Consiglio federale