

COVID-19: Verifica delle misure a sostegno delle infrastrutture critiche della navigazione aerea

Ufficio federale dell'aviazione civile e Amministrazione federale delle finanze

L'essenziale in breve

Il 29 aprile 2020 il Consiglio federale ha deciso di adottare misure finanziarie a sostegno delle infrastrutture critiche della navigazione aerea durante la crisi dovuta al COVID-19. Allo stesso tempo l'Esecutivo ha incaricato il Controllo federale delle finanze (CDF) di monitorare l'attuazione delle misure e il rispetto delle condizioni pattuite.

La Confederazione garantisce mutui alle imprese di trasporto aereo pari a 1,275 miliardi di franchi. Per sostenere le aziende del settore aeronautico sono stati erogati globalmente 600 milioni di franchi. Nel mese di luglio del 2020 la Confederazione ha accordato a SR Technics (SRT) un sostegno finanziario sotto forma di fideiussione per il caso di insolvenza del valore massimo di 79 milioni di franchi. I contratti di credito rinnovabili a sostegno di Swiss International Air Lines AG ed Edelweiss Air AG (Swiss) volti a concedere mutui fino a 1,275 miliardi di franchi sono stati firmati ad agosto 2020. Oltre alle disposizioni finanziarie sono state definite le condizioni relative alle fideiussioni e alla politica della piazza imprenditoriale.

Nella prima fase della verifica, nel 2020, il CDF ha esaminato sia le analisi dei consulenti che le bozze di contratto e ha regolarmente comunicato le sue constatazioni alla Delegazione delle finanze. Nel corso della seconda fase, nel 2021, il CDF ha verificato l'attuazione delle misure e il rispetto delle condizioni pattuite. Dalla verifica è emerso che l'organizzazione della vigilanza è in linea di massima adeguata, ma non ci si può ancora pronunciare in modo definitivo sul rispetto delle direttive della Confederazione. Le lacune concernono l'assenza di un piano di vigilanza e l'utilità della Fondazione svizzera dell'aviazione.

Per il sostegno a Swiss e a SRT sono stati firmati rispettivamente undici e otto contratti. L'Ufficio federale dell'aviazione civile (UFAC) e l'Amministrazione federale delle finanze si sono rivolte a imprese di consulenza esterne per elaborare e adeguare i contratti, dato che tra le parti coinvolte esistono diverse relazioni e interdipendenze.

L'organizzazione della vigilanza presso l'UFAC è adeguata, ma manca un piano di vigilanza

L'UFAC è responsabile della vigilanza delle misure di sostegno alla navigazione aerea connesse alla pandemia di COVID-19. L'organizzazione è adeguata, i compiti, le competenze e le responsabilità sono definiti in modo chiaro. Tuttavia, non esiste né un piano di vigilanza standardizzato basato sui rischi né una garanzia della qualità formalizzata. Il CDF raccomanda all'UFAC di elaborare un piano di vigilanza conformemente all'adeguamento dei requisiti di cui all'articolo 25 della legge sui sussidi.

La tracciabilità dell'attività di verifica è ostacolata dal piano di vigilanza non ancora ultimato della Fondazione svizzera dell'aviazione

Nel 2020, il Consiglio federale ha istituito la Fondazione svizzera dell'aviazione al fine di vigilare sul rispetto, da parte delle compagnie aeree Swiss ed Edelweiss, delle condizioni relative alla politica della piazza imprenditoriale. Per quanto concerne queste condizioni, l'UFAC non ha alcun diritto di consultare direttamente la documentazione di Swiss o Lufthansa. A fine novembre 2021, la Fondazione ha presentato il suo primo rapporto annuale sul rispetto delle condizioni contrattuali.

Se si considerano la composizione e l'organizzazione della Fondazione, si evince che l'indipendenza di quest'ultima non è garantita in quanto organo di vigilanza; ci si può pertanto interrogare sulla sua utilità.

Regna incertezza riguardo al rispetto delle direttive della Confederazione

L'UFAC verifica le disposizioni finanziarie definite nei contratti di credito, ma non le altre prescrizioni come il divieto di versare dividendi. Ha inoltre definito e attuato le operazioni di verifica standardizzate. Al momento della verifica del CDF non è stata formulata alcuna obiezione. L'UFAC veglia inoltre al rispetto, da parte di SRT, delle condizioni relative alle fideiussioni. Tali condizioni sono a volte vaghe e difficili da misurare; l'UFAC si è basato a più riprese sui rapporti di SRT.

La Fondazione svizzera dell'aviazione ha esaminato le condizioni relative alla politica della piazza imprenditoriale di Swiss. Anche in questo caso le condizioni sono risultate talvolta imprecise e difficilmente misurabili. Nel quadro della sua attività, la Fondazione si basa sui rapporti e sulle informazioni di Swiss. I membri del consiglio di amministrazione hanno effettuato solo puntualmente un esame dettagliato delle informazioni fornite.

Il sostegno alla navigazione aerea genera ricavi per la Confederazione

Swiss e SRT versano interessi sui mutui concessi. Sulla parte inutilizzata dei crediti deve essere versata una tassa per la messa a disposizione («commitment fees»). Alla conclusione del contratto sono state versate tasse di partecipazione («participation fees») una tantum. La Confederazione consegue ricavi in proporzione all'importo garantito.

Complessivamente, la Confederazione ha registrato ricavi pari a circa 32 milioni di franchi tra la firma dei contratti e fine agosto 2021.

Testo originale in tedesco