

EIDGENÖSSISCHE FINANZKONTROLLE
CONTRÔLE FÉDÉRAL DES FINANCES
CONTROLLO FEDERALE DELLE FINANZE
SWISS FEDERAL AUDIT OFFICE



Wirtschaftlichkeitsprüfung

Swissmint

Bestelladresse	Eidgenössische Finanzkontrolle (EFK)
Adresse de commande	Monbijoustrasse 45
Indirizzo di ordinazione	3003 Bern
Ordering address	Schweiz
Bestellnummer	603.22522
Numéro de commande	
Numero di ordinazione	
Ordering number	
Zusätzliche Informationen	www.efk.admin.ch
Complément d'informations	info@efk.admin.ch
Informazioni complementari	twitter: @EFK_CDF_SFAO
Additional information	+ 41 58 463 11 11
Abdruck	Gestattet (mit Quellenvermerk)
Reproduction	Autorisée (merci de mentionner la source)
Riproduzione	Autorizzata (indicare la fonte)
Reprint	Authorized (please mention source)

Mit Nennung der männlichen Funktionsbezeichnung ist in diesem Bericht, sofern nicht anders gekennzeichnet, immer auch die weibliche Form gemeint.

Inhaltsverzeichnis

Das Wesentliche in Kürze	4
L'essentiel en bref	6
L'essenziale in breve	8
Key facts	10
1 Auftrag und Vorgehen	13
1.1 Ausgangslage	13
1.2 Prüfungsziel und -fragen.....	14
1.3 Prüfungsumfang und -grundsätze	14
1.4 Unterlagen und Auskunftserteilung	14
1.5 Schlussbesprechung	14
2 Herausforderungen in der Münzproduktion und Handlungsoptionen	15
2.1 Die Prägeprogramme der Umlaufmünzen sind gesunken	15
2.2 Sondermünzen ermöglichen eine Kostendeckung.....	16
2.3 Massnahmen zu Kosteneinsparungen werden umgesetzt.....	18
2.4 Das Strategiepapier ist nachvollziehbar, eine Alternative bleibt	19
3 Die finanziellen Annahmen sind nachvollziehbar	22
4 Die bestehende Organisation kann den Grundauftrag erfüllen	24
Anhang 1: Rechtsgrundlagen	25
Anhang 2: Abkürzungen	26

Wirtschaftlichkeitsprüfung

Swissmint

Das Wesentliche in Kürze

Die Swissmint produziert die schweizerischen Umlaufmünzen. Sie ist eine der Eidgenössischen Finanzverwaltung (EFV) untergeordnete Einheit. Seit einigen Jahren ist das Wachstum des Münzumsatzes rückläufig, während der COVID-19-Pandemie nahm es noch weiter ab. Diese Entwicklung führte bei der Swissmint zu sinkenden Gewinnen, im Jahr 2020 resultierte zudem erstmals ein Verlust in der Höhe von 10,9 Millionen Franken.

Die Eidgenössische Finanzkontrolle (EFK) prüfte das von der EFV verfasste Strategiepapier zur Zukunft der Swissmint, den Stand der definierten Massnahmen zur Kostenoptimierung und ob die Münzprägestätte die künftigen Herausforderungen meistern kann.

Die Prüfung ergab, dass das Strategiepapier vollständig ist und Optimierungsmassnahmen grösstenteils umgesetzt wurden. Die Swissmint kann mit der bestehenden Organisation ihren Grundauftrag erfüllen. Die EFK empfiehlt aber der EFV, die Auslagerung bzw. die Übertragung des Münzmonopols an die Schweizerische Nationalbank (SNB) vertiefter zu prüfen.

Sinkende Prägeprogramme und Ladenhüter bei den Sondermünzen

Die SNB ist verantwortlich für die Lagerbewirtschaftung der Umlaufmünzen. Im Rahmen des Prägeprogramms bestellt sie jährlich Münzen bei der Swissmint. 2022 sank die Produktionsmenge von über 100 Millionen Stück (bis 2016) auf noch 21 Millionen Münzen. Der Hauptgrund für die Abnahme der Prägeprogramme ist der Wachstumsrückgang beim Münzumsatz. Zudem bestellte die SNB in den früheren Jahren mehr Münzen bei der Swissmint, als sie der Wirtschaft zuführte.

Die Swissmint produziert neben den Umlaufmünzen auch Sondermünzen. Das Ziel der Swissmint ist, alle Sondermünzen zu verkaufen. Dieses Ziel konnte sie in den letzten Jahren nicht erreichen, sodass die Einnahmen die Produktionskosten von einzelnen Sondermünzen nicht decken konnten. Insgesamt waren die Sondermünzen jedoch kostendeckend.

Das Strategiepapier der EFV zeigt verschiedene Zukunftsvarianten auf, eine ist zu vertiefen

Aufgrund der veränderten Rahmenbedingungen und sinkenden Einnahmen der Swissmint verfasste die EFV 2021 ein Strategiepapier. Darin erarbeitete sie verschiedene Varianten zur Zukunft der Swissmint. Die Prüfung des Strategiepapiers zeigte, dass die bereits im Strategiepapier erwähnten Varianten vollständig sind. Die Variante «Schliessung der Swissmint und Einkauf der Münzen im Ausland» wurde aus nachvollziehbaren Gründen verworfen. Hingegen erfolgte keine detaillierte Analyse der Variante «Integration der Swissmint in die Schweizerische Nationalbank». Die Verwerfung dieser Variante erfolgte aus Sicht der EFK auf einer wenig fundierten Basis und soll daher eingehend beurteilt werden.

Die im Rahmen des Strategiepapiers umgesetzten Optimierungsmassnahmen haben dem Umstand Rechnung getragen, dass die Prägeprogramme in den letzten Jahren kontinuierlich sanken.

Ausgeglichene Ergebnisse sind in den nächsten Jahren realistisch

Der Voranschlag 2023 und der Finanzplan 2024–2026 gehen für die nächsten Jahre von einem ausgeglichenen Ergebnis aus. Die SNB rechnet nach der COVID-19-Pandemie mit einer gewissen Normalisierung der Münznachfrage, was zu einer Erhöhung der künftigen Münzprägeprogramme führen dürfte. In der langfristigen Perspektive geht die SNB wegen des rückläufigen Gebrauchs von Bargeld als Zahlungsmittel insgesamt von einem abnehmenden Trend aus. Die Swissmint ist mit der heutigen Organisation gut aufgestellt, um die Versorgung der Schweiz mit Münzen sicherzustellen.

Audit de performance

Swissmint

L'essentiel en bref

Swissmint produit les monnaies courantes suisses. C'est une unité subordonnée à l'Administration fédérale des finances (AFF). Depuis quelques années, la croissance de la monnaie en circulation est en baisse, elle a encore diminué pendant la pandémie de COVID-19. Cette évolution a entraîné une réduction des bénéfices. En 2020, Swissmint a même enregistré pour la première fois une perte à hauteur de 10,9 millions de francs.

Le Contrôle fédéral des finances (CDF) a examiné le document de stratégie élaboré par l'AFF sur l'avenir de Swissmint, l'état d'avancement des mesures définies pour optimiser les coûts et la capacité de la Monnaie fédérale à relever les défis à venir.

L'audit a montré que le document de stratégie est exhaustif et que la plupart des mesures d'optimisation ont été mises en œuvre. Swissmint peut remplir sa mission de base en s'appuyant sur son organisation actuelle. Le CDF recommande cependant à l'AFF d'examiner de manière plus approfondie l'externalisation ou le transfert du droit de battre monnaie à la Banque nationale suisse (BNS).

Diminution des programmes de frappe et stocks invendus de monnaies spéciales

La BNS est chargée de gérer les stocks de monnaies courantes. Dans le cadre du programme de frappe, elle commande chaque année des pièces de monnaie auprès de Swissmint. En 2022, la quantité produite est passée de plus de 100 millions de pièces (jusqu'en 2016) à seulement 21 millions. La réduction des volumes de frappe s'explique principalement par le ralentissement de la croissance des pièces en circulation. Par ailleurs, la BNS a commandé plus de pièces à Swissmint au cours des années précédentes qu'elle en a injecté dans l'économie.

Outre les monnaies courantes, Swissmint produit aussi des monnaies spéciales. Son but est de les vendre toutes. Cet objectif n'a pas été atteint au cours des dernières années, de sorte que les recettes n'ont pas suffi à couvrir les coûts de production de certaines monnaies spéciales. Dans l'ensemble, les monnaies spéciales ont toutefois permis de couvrir les coûts.

Le document de stratégie de l'AFF présente plusieurs options pour l'avenir, dont l'une mérite d'être approfondie

En raison de l'évolution des conditions et de la diminution des recettes de Swissmint, l'AFF a rédigé un document de stratégie en 2021 dans lequel elle a élaboré différentes variantes pour l'avenir de Swissmint. L'examen du document de stratégie a montré que toutes les variantes envisageables ont été proposées. Celle qui repose sur la fermeture de Swissmint et l'achat des pièces de monnaie à l'étranger a été écartée pour des raisons évidentes. En revanche, la variante consistant en l'intégration de Swissmint dans la BNS n'a pas fait l'objet d'une analyse détaillée. Le rejet de cette variante n'était pas fondé du point de vue du CDF et doit donc être évalué en détail.

Les mesures d'optimisation mises en œuvre dans le cadre du document de stratégie ont tenu compte de la baisse constante des programmes de frappe au cours des dernières années.

Des résultats équilibrés sont réalistes dans les années à venir

Le budget 2023 et le plan financier pour 2024–2026 prévoient un résultat équilibré pour ces prochaines années. Après la pandémie de COVID-19, la BNS s'attend à une certaine normalisation de la demande en pièces de monnaie, ce qui devrait entraîner une augmentation des programmes de frappe à l'avenir. Sur le long terme, elle prévoit une tendance à la baisse en raison du recul de l'utilisation de l'argent liquide comme moyen de paiement. Avec son organisation actuelle, Swissmint est bien positionnée pour assurer l'approvisionnement de la Suisse en pièces de monnaie.

Texte original en allemand

Verifica della redditività Swissmint

L'essenziale in breve

Swissmint conia le monete circolanti svizzere ed è un'unità subordinata all'Amministrazione federale delle finanze (AFF). Da alcuni anni, l'aumento della circolazione monetaria è più moderato e, durante la pandemia di COVID-19, questa tendenza al ribasso si è ulteriormente accentuata. Tale evoluzione ha comportato una diminuzione degli utili di Swissmint e nel 2020 è stata registrata per la prima volta una perdita di 10,9 milioni di franchi.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato il documento strategico elaborato dall'AFF sul futuro di Swissmint, sullo stato di attuazione delle misure definite per ottimizzare i costi e sulla capacità della Zecca federale di affrontare le sfide che l'attendono.

Dalla verifica è emerso che il documento strategico è esaustivo e che le misure di ottimizzazione sono state in gran parte attuate. Grazie alla sua organizzazione attuale Swissmint è in grado di adempiere il suo mandato di base. Tuttavia, il CDF raccomanda che l'AFF verifichi in modo più approfondito l'opportunità di uno scorporo della produzione o della delega del monopolio sulle monete alla Banca nazionale svizzera (BNS).

Diminuzione dei programmi di coniazione e fondi di magazzino per le monete speciali

La BNS è responsabile della gestione delle scorte delle monete circolanti. Nell'ambito del programma di coniazione, la BNS ordina ogni anno monete a Swissmint. Nel 2022 il volume di produzione è diminuito da oltre 100 milioni di pezzi (fino al 2016) a 21 milioni. Il calo della quantità di coniazione è dovuto principalmente a una contrazione della crescita nel quadro della circolazione monetaria. Inoltre, negli anni passati la BNS ha ordinato presso Swissmint un numero di monete maggiore rispetto a quello delle monete immesse sul mercato.

Oltre alle monete circolanti, Swissmint conia anche le monete speciali. Il suo obiettivo è vendere tutte le monete speciali. Negli ultimi anni non è stata in grado di raggiungerlo e, di conseguenza, le entrate non sono bastate a coprire i costi di produzione di alcune monete speciali. Complessivamente, la vendita delle monete speciali ha però permesso di coprire i costi di produzione.

Il documento strategico dell'AFF propone diverse soluzioni per il futuro, una delle quali merita di essere approfondita

A causa delle mutate condizioni quadro e della diminuzione delle entrate di Swissmint, nel 2021 l'AFF ha redatto un documento strategico nel quale ha elaborato diverse soluzioni per il futuro di Swissmint. L'esame del documento strategico ha mostrato che tutte le soluzioni possibili sono state proposte. Per motivi comprensibili, la variante relativa alla chiusura di Swissmint e all'acquisto delle monete all'estero è stata respinta. Non è invece stata effettuata alcuna analisi dettagliata della variante relativa all'integrazione di Swissmint nella BNS. Secondo il CDF, il rifiuto di questa variante poggia su basi poco solide e deve quindi essere valutato in maniera dettagliata.

Le misure di ottimizzazione attuate nell'ambito del documento strategico hanno tenuto conto del fatto che negli ultimi anni i volumi di coniazione previsti hanno registrato un calo costante.

Nei prossimi anni il raggiungimento di risultati equilibrati è realistico

Per i prossimi anni, il preventivo 2023 e il piano finanziario 2024–2026 prevedono il raggiungimento di risultati equilibrati. Dopo la pandemia di COVID-19, la BNS si aspetta una certa normalizzazione della domanda di monete e un conseguente aumento dei volumi di coniazione. Ciononostante prevede che questi ultimi caleranno nel lungo periodo, a causa dell'utilizzo in diminuzione dei contanti come mezzo di pagamento. Con la sua attuale organizzazione, Swissmint è ben posizionata per garantire alla Svizzera l'approvvigionamento di monete.

Testo originale in tedesco

Performance audit

Swissmint

Key facts

Swissmint produces Swiss coins for circulation. It is a unit of the Federal Finance Administration (FFA). Growth in the number of coins in circulation has been slowing for a few years now, and this trend was accentuated during the COVID-19 pandemic. This has led to falling profits at Swissmint, and in 2020 it experienced its first ever loss, amounting to CHF 10.9 million.

The Swiss Federal Audit Office (SFAO) audited the FFA's strategy paper on the future of Swissmint, the progress made on the defined cost optimisation measures, and Swissmint's ability to contend with future challenges.

The audit revealed that the strategy paper is comprehensive and that optimisation measures have largely been implemented. Swissmint is able to perform its basic mandate with its existing organisation. However, the SFAO recommends that the FFA look more closely at outsourcing or transferring the coin-issuing privilege to the Swiss National Bank (SNB).

Declining production, lower sales of commemorative coins

The SNB is responsible for the inventory management of coins in circulation. Each year, it orders coins from Swissmint under the minting programme. Production has decreased from over 100 million coins (in 2016) to only 21 million in 2022. The main reason for the decline in the minting programme is the slowdown in the growth of coins in circulation. In addition, in previous years the SNB ordered more coins from Swissmint than it put into circulation.

Besides coins for circulation, Swissmint also produces commemorative coins. Swissmint's goal is to sell out of commemorative coins. It has been unable to achieve this goal in recent years, and receipts have not covered the production costs for some commemorative coins as a result. Overall, however, the commemorative coin programme has covered its costs.

The FFA's strategy paper presents various scenarios for the future; one should be looked at more closely

In 2021, in response to a changing environment and falling receipts for Swissmint, the FFA drew up a strategy paper in which it examined various scenarios for the future of the federal mint. The audit of the paper found that the scenarios mentioned in the strategy paper are comprehensive. The "close Swissmint and purchase coins abroad" scenario was, understandably, discarded. However, the "integrate Swissmint into the Swiss National Bank" scenario was not assessed in detail. In the SFAO's view, the reasons for rejecting this scenario were not well founded, and it should be looked at more closely.

The optimisation measures implemented in connection with the strategy paper have taken account of the fact that the minting programmes have steadily declined in recent years.

Balanced results over the next few years are a realistic prospect

The 2023 budget and the 2024–2026 financial plan assume balanced results for the next few years. The SNB expects that, following the COVID-19 pandemic, the demand for coins will normalise to some extent, which should lead to an increase in future minting programmes. Over the longer term, the SNB is expecting a declining trend overall, owing to the decreasing use of cash as a payment method. With its current organisation, Swissmint is well placed to ensure the supply of coins for Switzerland.

Original text in German

Generelle Stellungnahme der Eidgenössischen Finanzverwaltung in Koordination mit der Swissmint

Die EFV verzichtet auf eine generelle Stellungnahme.

1 Auftrag und Vorgehen

1.1 Ausgangslage

Der Bund betreibt mit der Swissmint eine eigene Münzstätte und gewährleistet zusammen mit der Schweizerischen Nationalbank (SNB) die Bargeldversorgung der Schweiz. Die Produktion der Schweizer Umlaufmünzen stellt den Grundauftrag der Swissmint dar. Die SNB bestellt die Münzen einmal jährlich bei ihr. Zur Sicherstellung und Weiterentwicklung des vorhandenen Fachwissens und zur Verbesserung der Auslastung entwickelt, produziert und vermarktet die Swissmint zusätzlich Sondermünzen. Sie ist ebenfalls die offizielle Prüfinstanz für die Echtheitsprüfung von Münzen im Auftrag der Bundespolizei, des Bundesamts für Zoll und Grenzsicherheit, der Banken und Sammlern.

Als selbständige Einheit ist die Swissmint der Eidgenössischen Finanzverwaltung (EFV) angegliedert. Gemäss Artikel 99 Absatz 1 Bundesverfassung steht allein dem Bund das Recht zur Ausgabe von Münzen und Banknoten zu.

Das Wachstum der Zirkulation der Umlaufmünzen nimmt seit Jahren stetig ab; die COVID-19-Pandemie beschleunigte diesen Trend weiter.

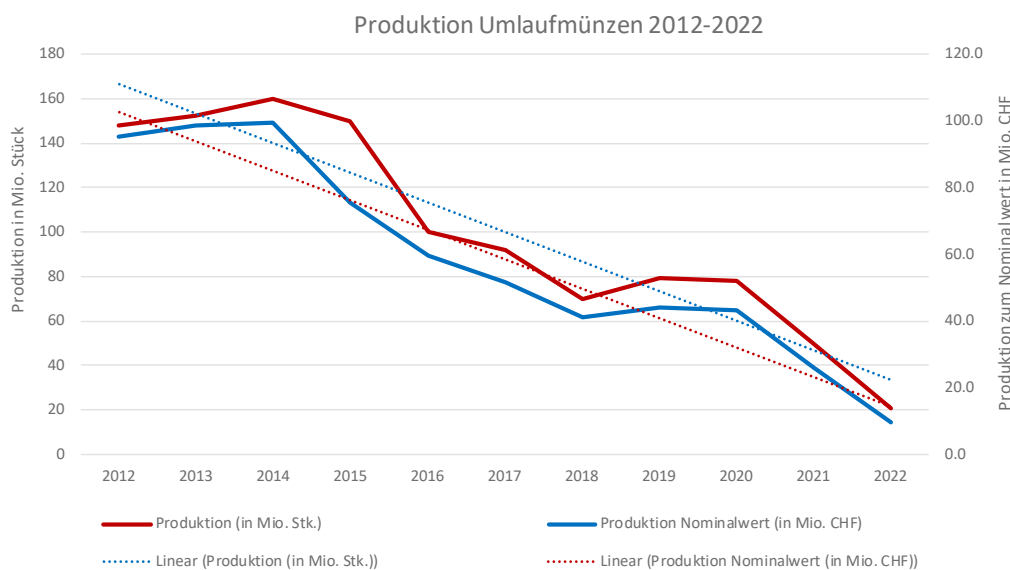


Abbildung 1: Produktion Umlaufmünzen 2012–2022 (Quelle: EFV, Darstellung EFK)

Die Abbildung zeigt, dass die jährliche Produktionsmenge bis 2015 noch rund 150 Mio. Stück betrug. Seither ist die Münzproduktion aufgrund des abnehmenden Bedarfs kontinuierlich gesunken, zuletzt auf noch 21 Mio. Stück im Jahr 2022. Für 2023 bestellte die SNB 16 Mio. Münzen mit einem Nominalwert von 9,3 Mio. Franken. Die Höhe der Prägeprogramme ist allerdings auch durch die Lagerstrategie der SNB bestimmt.

In den letzten Jahrzehnten generierte der Bund jeweils einen Ertrag aus dem Münzregal im ein- bis zweistelligen Millionenbereich. 2020 schloss die Erfolgsrechnung von Swissmint mit einem Verlust von rund 10,9 Mio. Franken.

Die EFV verfasste 2021 ein Strategiepapier «Zukunft Swissmint und Produktion Schweizer Umlaufmünzen». Darin zeigte die EFV verschiedene Strategien zur zukünftigen Erfüllung

des hoheitlichen Auftrags der Umlaufmünzproduktion auf. Zudem ergriff die EFV gemeinsam mit der Swissmint diverse Massnahmen, um die finanzielle Situation der Swissmint zu verbessern.

1.2 Prüfungsziel und -fragen

Ziel der Prüfung ist, das Strategiepapier der EFV auf die Vollständigkeit der möglichen Zukunftsstrategien zu beurteilen und den Umsetzungsstand der Optimierungsmassnahmen zu prüfen. Die Fragen lauten:

1. Sind das Strategiepapier resp. die Massnahmen tauglich, um die Herausforderungen in der Münzproduktion anzugehen?
2. Sind die Annahmen der Swissmint im Strategiepapier nachvollziehbar?
3. Können mit der bestehenden Organisation die Herausforderungen gemeistert werden?

1.3 Prüfungsumfang und -grundsätze

Die Wirtschaftlichkeitsprüfung wurde von Marco Roschi (Revisionsleitung), Lirije Haxhimurati-Uruqi und Boris Indraccolo vom 19. September bis 14. Oktober 2022 durchgeführt. Sie erfolgte unter der Federführung von Prisca Eichenberger. Der vorliegende Bericht berücksichtigt nicht die weitere Entwicklung nach der Prüfungsdurchführung.

Die Prüfung folgte den allgemeinen Grundsätzen der Wirtschaftlichkeitsprüfung der International Standards of Supreme Audit Institutions.

1.4 Unterlagen und Auskunftserteilung

Die notwendigen Auskünfte wurden der EFK von Swissmint umfassend und zuvorkommend erteilt. Die gewünschten Unterlagen standen dem Prüftteam vollumfänglich zur Verfügung.

1.5 Schlussbesprechung

Die Schlussbesprechung fand am 16. Dezember 2022 statt. Teilgenommen haben der Leiter Technik der Swissmint, die Leiterin Stabsdienste und Grundsatzfragen der EFV, die stellvertretende Leiterin Stabsdienste und Grundsatzfragen der EFV sowie seitens der EFK der Mandatsleiter, die Federführende und der Revisionsleiter.

Die EFK dankt für die gewährte Unterstützung und erinnert daran, dass die Überwachung der Empfehlungsumsetzung den Amtsleitungen bzw. den Generalsekretariaten obliegt.

EIDGENÖSSISCHE FINANZKONTROLLE

2 Herausforderungen in der Münzproduktion und Handlungsoptionen

2.1 Die Prägeprogramme der Umlaufmünzen sind gesunken

Gemäss der Zahlungsmittelumfrage 2020 der SNB ist Bargeld weiterhin das am häufigste eingesetzte Zahlungsinstrument. Allerdings büsste das Bargeld im Bereich der kleinen Stückelungen in den letzten Jahren kontinuierlich an Nutzungsanteilen ein, die Prägeprogramme der Swissmint sanken entsprechend. Die Prägeprogramme legt die SNB jährlich im ersten Quartal für das Folgejahr fest. Die Höhe der Prägeprogramme ist allerdings nicht nur abhängig vom Nettoausgang an Umlaufmünzen, auch die Münzvorräte der SNB spielen dabei eine Rolle. Die Vorratshaltung der SNB entspricht einem Mehrjahresbedarf, demzufolge erstreckt sich der Planungshorizont der SNB ebenfalls über mehrere Jahre. In früheren Jahren war der Bargeldbedarf hoch. Die SNB bestellte mehr Münzen bei der Swissmint, als sie der Wirtschaft zuführte. Wie die nachfolgende Abbildung zeigt, beeinflusste die Pandemie ab 2020 das Wachstum der Münzzirkulation stark.

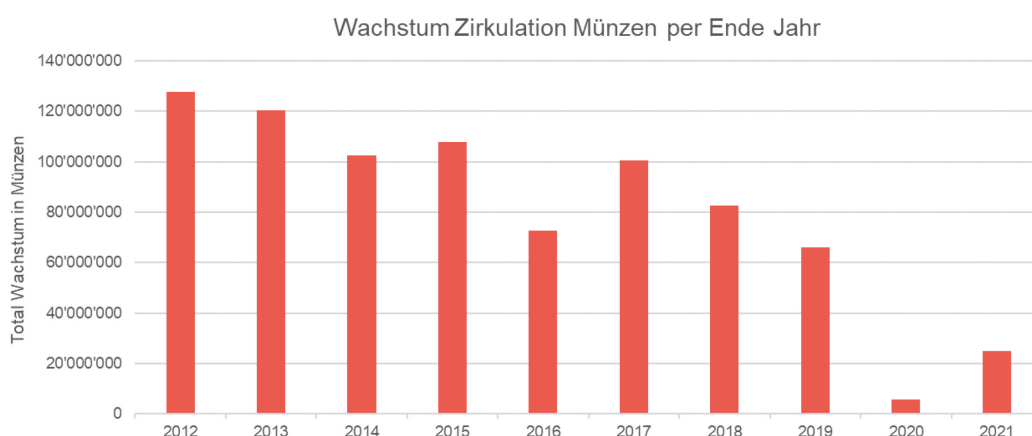


Abbildung 2: Wachstum der Zirkulation von Umlaufmünzen im Zeitraum 2012–2021 (Quelle: SNB, Darstellung EFK)

2020, dem ersten Jahr der COVID-19-Pandemie, sank das Wachstum auf 5,7 Mio. Münzen. Sämtliche Münznominale wiesen ein negatives Wachstum auf, die Umlaufmenge reduzierte sich somit. Die einzige Ausnahme bildete die 5-Rappen-Münze, deren Wachstum von 22,1 Mio. Stück im Vergleich zu den Vorjahren nur minim tiefer ausfiel. Das Prägeprogramm 2023 verabschiedete die SNB im März 2022, als die Pandemie den Alltag der Schweizer Bevölkerung noch stark beeinflusste. Die Erholung der Münznachfrage zeichnete sich zu diesem Zeitpunkt noch nicht so stark ab, wie dies im späteren Verlauf des Jahres 2022 der Fall war. Das Prägeprogramm 2023 umfasst 16 Mio. Münzen zu einem Nominalwert von 9,3 Mio. Franken¹. Aus heutiger Perspektive beurteilt die SNB diese Prägemenge als zu tief und rechnet ab 2024 wieder mit höheren Prägeprogrammen.

¹ Zu Stückzahlen und Nominalwerten vgl. auch Abbildung 1.

Beurteilung

Die Swissmint und der Bund haben keinen direkten Einfluss auf die Höhe der Prägeprogramme, werden aber durch den Wachstumsrückgang im Münzumsatz und der daraus resultierenden sinkenden Auslastung der Swissmint vor strategische Herausforderungen gestellt. Die Prägeprogramme ab 2024 werden nach Ansicht der SNB voraussichtlich steigen, da sich die Münznachfrage nach dem COVID-19-bedingten Einbruch zwischenzeitlich wieder erholt hat. In der langfristigen Perspektive geht die SNB wegen des rückläufigen Gebrauchs von Bargeld als Zahlungsmittel insgesamt von einem abnehmenden Trend aus.

2.2 Sondermünzen ermöglichen eine Kostendeckung

Artikel 4a des Bundesgesetzes über die Währung und die Zahlungsmittel erlaubt der Swissmint, gewerbliche Leistungen zu erbringen, wenn sie mit den Hauptaufgaben in einem engen Zusammenhang stehen, deren Erfüllung nicht beeinträchtigen und keine zusätzlichen sachlichen und personellen Mittel erfordern.

Die Swissmint produziert seit 1936 Sondermünzen. Diese Sondermünzen werden in limitierter Auflage geprägt. Die Münzen tragen einen Nennwert in Franken und gelten nach Artikel 2 des Bundesgesetzes über die Währung und die Zahlungsmittel als gesetzliches Zahlungsmittel. Dies unterscheidet die Swissmint von anderen, privatwirtschaftlichen Münzproduzenten, die nicht berechtigt sind, Münzen mit einem Nennwert zu produzieren.

Jährlich produziert die Swissmint bis zu 200 000 Sondermünzen, aufgeteilt in Gold-, Silber- und Bicolormünzen sowie Münzsätze². Je Münze gibt es wiederum verschiedene Ausführungen, so werden Gold- und Silbermünzen in der Regel in der Variante einer polierten Platte oder gemeinsam mit einem Künstlerzertifikat verkauft. Schwierigkeiten bereiten der Swissmint insbesondere die Preisschwankungen der Edelmetalle, die sie jährlich am Markt beschafft.

Die nachfolgende Abbildung zeigt je Legierung die Anzahl produzierter Münzen von 2017 bis 2021. Daraus ist ersichtlich, dass die Swissmint die Pragemengen der Sondermünzen (insbesondere Silbermünzen) tendenziell senkte. Eine Ausnahme stellt das Jahr 2020 dar. Die Swissmint produzierte Roger-Federer-Gold- und Silbermünzen in höheren Auflagen als üblich. Zudem lancierte sie die kleinste Goldmünze der Welt mit einer Auflage von 999 Stück.

² Ein Münzsatz ist ein Set mit je einer Münze pro Münznominal sowie einer Medaille. Die Swissmint produziert jährlich unter anderem ein Münzset «Geburtstag» und ein Münzset «Weihnachten». Die im Set enthaltenen Münzen stammen aus der Produktion desselben Jahres und weisen somit dasselbe Prägejahr auf.

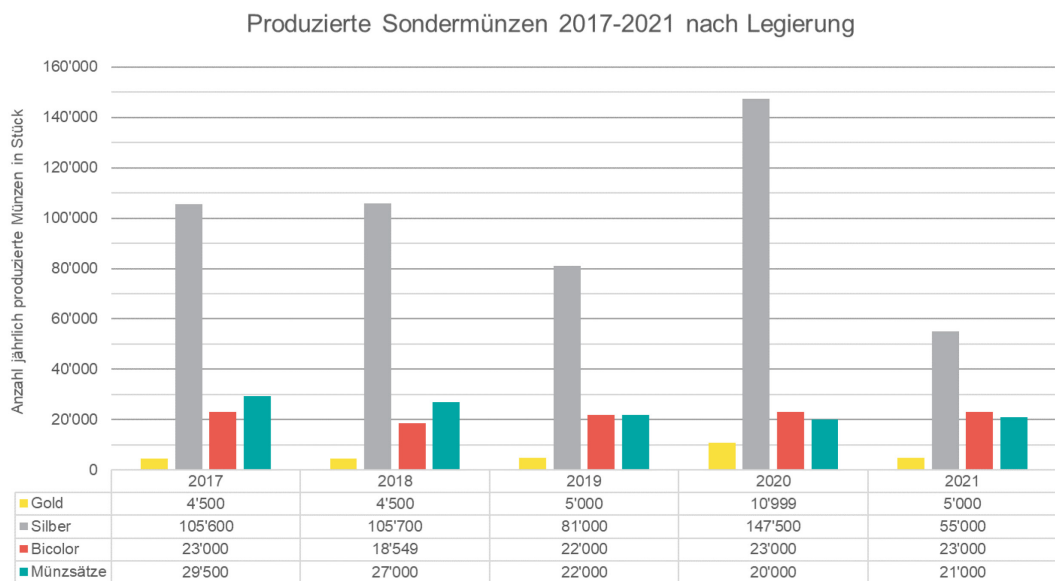


Abbildung 3: Im Zeitraum 2017–2021 produzierte Sondermünzen (Quelle: SMT, Darstellung EFK)

In den letzten Jahren verzeichnete die Swissmint tendenziell eine sinkende Nachfrage nach Sondermünzen und reduzierte in der Folge die Prägemenzen (bis auf 2020 mit den Roger-Federer-Münzen). Die Verkaufszahlen sind stark vom Thema der Sondermünzen abhängig. Die Swissmint schnitt ihre Marketingaktivitäten nicht immer auf die Kundenbedürfnisse zu, folglich produzierte sie Sondermünzen, die eine zu geringe Nachfrage generierten.

Das Strategiepapier der EFV befürwortet als Massnahme, ein Marketing- und Verkaufskonzept für die Sondermünzen zu erarbeiten. Dieses Konzept, das unter anderem Anpassungen beim Produktemix und den Preisen umfasst, konnte der neue Marketing-verantwortliche der Swissmint im Verlauf des Jahres 2022 erarbeiten. Die Swissmint will unter anderem ihre Marketingaktivitäten verstärken und die Ausgabetape der Sondermünzen neu strukturieren. Sie setzt sich zum Ziel, künftig die gesamten Auflagezahlen aller Sondermünzen-Kategorien zu verkaufen.

Seit 2022 hält die Swissmint nur noch Sondermünzen der letzten drei Jahre an Lager. Ältere Sondermünzen werden nicht mehr im eigenen Webshop verkauft und eingeschmolzen. Die Lagerbereinigung führt in der Jahresrechnung 2022 zu einem einmalig höheren Aufwand und gemäss Voranschlag 2022 zu einem negativen Ergebnis.

Beurteilung

Mit den bestehenden Sondermünzen, die einen gesetzlichen Nennwert aufweisen und als gesetzliches Zahlungsmittel gelten, konkurrenziert die Swissmint nicht die Privatwirtschaft. Die Sondermünzen ermöglichen der Swissmint eine höhere Auslastung des Personals und der Maschinen und steuern einen wesentlichen Teil zur Kostendeckung bei. Würde die Swissmint nur Umlaufmünzen produzieren, könnte sie keine Kostendeckung erreichen.

Mit dem neuen Marketing- und Verkaufskonzept ergriff die Swissmint Massnahmen, um die künftigen Sondermünzen besser an die Kundenbedürfnisse auszurichten. Dies war notwendig, da in den vergangenen Jahren mit wenigen Ausnahmen (z. B. Roger-Federer-Sondermünzen) nicht alle produzierten Sondermünzen verkauft werden konnten. Die Themen

und Legierungen einzelner Münzausgaben verfehlten die Kundenbedürfnisse. Diese müssen daher zwingend besser abgedeckt und die Sondermünzen dank des neuen Konzepts zielbringender vermarktet werden.

2.3 Massnahmen zu Kosteneinsparungen werden umgesetzt

Gemäss der im Strategiepapier dargelegten Variante «Optimierung des Status Quo» ergriff die EFV gemeinsam mit Swissmint diverse Massnahmen, um die finanzielle Situation der Swissmint zu verbessern:

- Reduktion Personalbestand

Die Swissmint reduzierte den Personalbestand um 3 Vollzeitstellen auf 16 Mitarbeitende. Dadurch konnte sie die jährlichen Personalkosten um rund 300 000 Franken reduzieren.

- Verkleinerung Maschinenpark

Wegen der tieferen Prägeprogramme konnte die Swissmint zwei der vier Prägepressen Ende 2021 verkaufen und gleichzeitig die Produktionsfläche reduzieren.

- Reduktion Mietfläche

Ein Umzug der Swissmint in ein anderes Gebäude wurde von der EFV angesichts einer Vielzahl offener Umsetzungsfragen und dem unklaren Kosten-Nutzen-Verhältnis verworfen. Am aktuellen Standort bestehen umfangreiche sicherheitstechnische Installationen. Als Alternative setzt die Swissmint mit dem Bundesamt für Bauten und Logistik eine Mietflächenreduktion und eine Nutzerentflechtung innerhalb des Gebäudes um. Unter anderem aufgrund des Personalabbaus und der Verkleinerung der Produktionsfläche konnte die Swissmint ihren Platzbedarf reduzieren. Der Terminplan sieht den Abschluss des Vorprojekts bis Ende 2022 vor, die Umbauarbeiten sollen voraussichtlich im Herbst 2023 beendet werden. Die Höhe der Kosteneinsparung liess sich zum Prüfungszeitpunkt noch nicht klar beziffern.

Beurteilung

Die Swissmint konnte sämtliche im Strategiepapier verfassten Massnahmen, mit Ausnahme der Mietflächenreduktion und Nutzerentflechtung, die bis im Herbst 2023 erfolgen werden, umsetzen. Die finanziellen Effekte aus der Reduktion des Personalbestandes und der Verkleinerung des Maschinenparks werden sich in der Jahresrechnung 2022 niederschlagen. Der Gesamteffekt aller Optimierungsmassnahmen wird ab dem Geschäftsjahr 2024 vollständig ersichtlich sein, wenn die Mietflächenreduktion abgeschlossen und das neue Marketing- und Verkaufskonzept für sämtliche in einem Geschäftsjahr lancierten Sondermünzen greift.

Zum heutigen Zeitpunkt sind keine weiteren wesentliche Kosteneinsparungsmöglichkeiten ersichtlich.

2.4 Das Strategiepapier ist nachvollziehbar, eine Alternative bleibt

Das von der EFV im Jahr 2021 verfasste Strategiepapier «Zukunft Swissmint und Produktion Schweizer Umlaufmünzen» zeigt unter anderem folgende Strategien zur künftigen Erfüllung des hoheitlichen Auftrags der Umlaufmünzproduktion auf.

Produktionsauslagerung ins Ausland

In diesem Szenario würde die Swissmint geschlossen und die Münzen künftig im Ausland eingekauft. Die Produktionskosten dürften im Ausland aufgrund des tieferen Lohnniveaus tiefer ausfallen, gleichzeitig fallen zusätzliche Kosten an, beispielsweise für die Logistik. Bereits heute betreiben mehrere europäische Länder keine eigenen Münzstätten mehr und kaufen die Münzen stattdessen im Ausland ein. Dabei handelt es sich hauptsächlich um kleine und mittelgrosse Euro-Länder wie Belgien, Estland, Griechenland, Irland, Luxemburg, Malta, die Niederlande, Slowenien, Zypern sowie die beiden Nicht-Euro-Länder Schweden und Dänemark.

Eine Auslagerung ins Ausland würde bedingen, dass die Werkzeuge und damit die Kontrolle über die Sicherheitsmerkmale an Dritte herausgegeben werden. Die Hoheit über die Münzen liegt dann nicht mehr im eigenen Land. Zudem müsste die Qualität auf gleich hohem Niveau bleiben. Münzfälschungen werden interessanter, je grösser die Differenz zwischen den Produktionskosten und dem Nennwert der gefälschten Münze ist.

Der Fünfliber ist zweifach besonders

Eine internationale Besonderheit stellt die 5-Franken-Münze dar: Diese weist eine erhabene (leicht erhöhte) Randschrift auf. Swissmint prägte in den Jahren 1985 bis 1993 die 5-Franken-Münzen mit einer vertieften Randschrift, welche leichter zu fälschen ist. In der Folge zirkulierten grosse Mengen an Fälschungen. Die Swissmint prägte deshalb ab 1994 wiederum Fünfliber mit einer erhabenen Randschrift. Zudem ist die 5-Franken-Münze, neben der japanischen 500-Yen-Münze, die Kursmünze mit dem weltweit höchsten Wert respektive der höchsten Kaufkraft.

Eine Auslagerung ins Ausland kann sich negativ auf die Sicherheit auswirken. Gleichzeitig sind, gerade in Krisensituationen, die Flexibilität und die Versorgungssicherheit möglicherweise gefährdet. Die Schliessung der schweizerischen Münzstätte hätte zudem den Verlust des Know-hows zur Folge, was eine spätere Rückkehr zur Eigenproduktion erschweren würde.

Die EFV prüfte die Variante einer Auslagerung ins Ausland bereits vor einigen Jahren und kam zum Schluss, dass die Effizienzgewinne insgesamt zu gering und die Risiken zu hoch seien, als dass sich ein solcher Schritt auszahlen würde. Sie verzichtete deshalb darauf, die exakten Kosten zu erheben. Neben den Produktionskosten würden zusätzlich Kosten für den Sicherheitstransport, die Verwaltung der Sicherheitsmerkmale sowie die Prüfung von Fälschungen anfallen.

Integration der Swissmint in die SNB

Die Variante einer Integration in die SNB wurde im Strategiepapier behandelt, allerdings nur unter der Annahme, dass die Swissmint geschlossen und die Umlaufmünzen im Ausland eingekauft werden. Der Austausch zwischen der EFV und der SNB im Rahmen des Strategiepapiers fand nur allgemein statt, es erfolgte keine vertiefte Analyse zur Integration der Swissmint in die SNB.

Die SNB zeigte sich gegenüber der EFK bereit, in einer Arbeitsgruppe mit der EFV mitzuwirken, um gemeinsam eine vertiefte Analyse zu erarbeiten. Eine genaue Abwägung allfälliger Auswirkungen einer Integration – sowohl für die Swissmint, die SNB wie auch für den Bund – ist auf der bestehenden Informationsgrundlage nicht möglich.

Das Banknotenmonopol liegt bereits heute bei der SNB. Im Bereich der Umlaufmünzen gibt sie jährlich der Swissmint die Prägeprogramme vor und hält die Lagerbestände der Umlaufmünzen. Die Versorgung der Geschäftsbanken mit Umlaufmünzen sowie die Rücknahme und Aussortierung derjenigen Münzen, die nicht mehr den Qualitätsanforderungen entsprechen, erfolgen ebenfalls über die SNB. Somit sind alle wesentlichen Prozesse im Bereich der Landesversorgung mit Umlaufmünzen – mit Ausnahme der Produktion – bei der SNB angesiedelt.

Der Bund führt in der Bilanz eine Rückstellung für den Fall, dass er Umlauf- und Sondermünzen zurücknehmen muss. Per 31. Dezember 2021 betrug diese Rückstellung 2,331 Milliarden Franken. Aufgrund von internationalen Erfahrungswerten geht der Bund davon aus, dass nur rund 65 Prozent der Münzen zurückgegeben werden. Deshalb wird die Rückstellung jährlich um 65 Prozent der Nettozunahme des Münzumsatzes (Umlauf- und Sondermünzen) erhöht. Für den physischen Lagerbestand der SNB bildet der Bund zu 100 % Rückstellungen. Die Höhe der Rückstellung ist für die EFV nicht beeinflussbar. Die jährliche Erhöhung dieser Rückstellung aufgrund des kontinuierlich steigenden Münzumsatzes hat einen wesentlichen Einfluss auf das Jahresergebnis der Swissmint. Das Ergebnis fällt um die Erhöhung entsprechend schlechter aus.

Die SNB passiviert bereits heute eine Verbindlichkeit für den Banknotenumlauf. Per 31. Dezember 2021 bilanzierte sie eine Verbindlichkeit in der Höhe von 90,7 Milliarden Franken. Würde das Münzmonopol vom Bund auf die SNB übertragen, müsste dies geregelt werden.

Beurteilung

Im Hinblick auf die möglichen Zukunftsstrategien ist das Strategiepapier vollständig. Bis auf die Alternativen «Produktionsauslagerung ins Ausland» und «Integration Swissmint in die SNB» identifizierte die EFK keine Zukunftsvarianten, die mit einem angemessenen Kosten-Nutzen-Verhältnis umsetzbar sind (z. B. eine Auslagerung der Produktion in ein inländisches Unternehmen).

Die Variante eines Einkaufs im Ausland brächte aufgrund der Skaleneffekte grosser Münzstätten und des tieferen Lohnniveaus Kostenvorteile mit sich. Gleichzeitig würde sich der Bund in die Abhängigkeit von Dritten begeben und die Sicherheitsmerkmale aus den Händen geben. Die Verwerfung dieser Variante ist für die EFK zum heutigen Zeitpunkt nachvollziehbar. Das «Preisschild» einer Auslagerung ist der EFV nicht bekannt. Eine Auslagerung wäre an eine Vielzahl an Parametern geknüpft, die bereits im Vorfeld verbindlich festgelegt werden müssten. Beispiele dafür sind der Umgang mit der Hoheit über die Designs und Werkzeuge, die Art des Transports oder die Zuständigkeit und der Prozess der Vernichtung

von aus dem Verkehr genommenen Umlaufmünzen. Eine Unsicherheit besteht zudem hinsichtlich der Fähigkeit ausländischer Münzstätten, die besonderen Sicherheitsmerkmale der Schweizer Umlaufmünzen mit der erforderlichen Qualität prägen zu können.

Die Variante «Integration Swissmint in die SNB» sollte aus Sicht der EFK vertieft analysiert werden. Die SNB verfügt bereits seit ihrer Gründung über das Notenmonopol, während das Münzmonopol beim Bund liegt. Ein Übertrag des Münzmonopols an die SNB würde den Bund von der Bilanzierung der Rückstellung für den Münzumlauf befreien.

Des Weiteren könnte mit der Integration eine wirtschaftlichere und flexiblere Abstimmung zwischen der Lagerbewirtschaftung und der Münzproduktion erwirkt werden.

Der Bund delegiert in Artikel 4 des Nationalbankengesetzes das Notenmonopol an die SNB. Analog müsste das Münzmonopol an die SNB delegiert werden, was eine Anpassung der gesetzlichen Grundlagen erfordern würde.

Empfehlung 1 (Priorität 2)

Die EFK empfiehlt der EFV, die Variante «Integration Swissmint in die SNB» fundiert zu überprüfen.

Die Empfehlung ist abgelehnt.

Stellungnahme der EFV

Die EFV lehnt die Empfehlung der EFK ab.

Für die EFV ist eine erneute Überprüfung der Variante «Integration Swissmint in die SNB» aktuell nicht prioritär. Die Swissmint und die EFV haben in den vergangenen Jahren vertiefte Strategiediskussionen zur Zukunft der Swissmint und Produktion der Schweizer Umlaufmünzen geführt. Im 2021 hat der Vorsteher des EFD beschlossen an der Münzproduktion durch die Swissmint im Eigentum des Bundes festzuhalten und den Bundesrat mit einer Informationsnotiz über diesen Entscheid informiert. In der Zwischenzeit hat die Swissmint in den Bereichen Personal, Gebäude und Maschinenpark diverse Sparmassnahmen umgesetzt oder angestossen. Zudem hat sich die Swissmint bei der Produktion der Sondermünzen strategisch neu positioniert. Die Swissmint und die EFV möchten ihren Fokus in nächster Zeit auf die weitere Implementierung und Optimierung dieser Massnahmen setzen.

Der Bund konnte – ausser im Jahr 2020 – immer einen Gewinn aus dem Münzregal erzielen, so auch wieder in den Jahren 2021 und 2022. Für die kommenden Jahre geht die Swissmint ebenfalls von einer ausgeglichenen Erfolgsrechnung aus. Zudem ist wieder mit einer Erhöhung der Prägeprogramme zu rechnen. Vor diesem Hintergrund sieht die EFV keine Dringlichkeit für organisatorische Veränderungen. Sollten sich wesentliche Veränderungen in den Rahmenbedingungen abzeichnen, schliesst die EFV nicht aus, eine Integration der Swissmint in die SNB in den kommenden Jahren wieder zu prüfen.

Die EFK nimmt die Ablehnung zur Kenntnis.

3 Die finanziellen Annahmen sind nachvollziehbar

Bis 2026 wird mit ausgeglichenen Ergebnissen gerechnet

Im Geschäftsjahr 2021 erwirtschaftete die Swissmint einen Gewinn von 1,5 Mio. Franken. Im Voranschlag 2023 rechnet die EFV für die Swissmint mit einem Jahresgewinn von 0,1 Mio. Franken. Der Finanzplan für die darauffolgenden Jahre (2024 bis 2026) zeigt ebenfalls ein praktisch ausgeglichenes Ergebnis.

Geschäftsjahr	Ergebnis (Mio. CHF)
2021 (Rechnung)	1,5
2022 (Voranschlag)	-8,4
2023 (Voranschlag)	0,1
2024 (Finanzplan)	0,1
2025 (Finanzplan)	-0,1
2026 (Finanzplan)	-0,1

Tabelle 1: Ergebnisse der Swissmint 2021–2026 (Quelle: EFV, Darstellung EFK)

Die Effekte aus den Optimierungsmassnahmen sind im Voranschlag und im Finanzplan berücksichtigt worden. Die Werte sind konservativ geschätzt: Die Annahmen basieren auf einem Prägeprogramm von 16 Mio. Umlaufmünzen für die Jahre 2023 und 2024 sowie 20 Mio. Umlaufmünzen für die Jahre 2025 und 2026. Nach dem heutigen Wissensstand dürften die Prägeprogramme höher ausfallen.

Der Voranschlag 2022 enthielt Annahmen, die nach heutigem Kenntnisstand nicht mehr zutreffend sind. Unter anderem wurde eine Rückstellungsbildung für den Lageraufbau bei der SNB von 5 Mio. Franken budgetiert. Bei einer Zunahme des Lagerbestandes bei der SNB bildet die EFV in der Bundesrechnung eine Rückstellung im Umfang von 100 % des Nominalwerts. Infolge der 2022 festgestellten Erhöhung der Münznachfrage und des gleichzeitig tiefen Prägeprogramms wird die SNB per Jahresende einen Lagerabbau verzeichnen. Statt einer Rückstellungsbildung rechnet die EFV mit einer Auflösung. Zudem änderte die EFV ab dem Finanzjahr 2022 ihre Buchungspraxis bei den Rückstellungen für Sondermünzen. Die EFV rechnet aufgrund des hohen Goldpreises und des verhältnismässig tiefen Nominalwerts nicht mit Rücknahmen von ausgegebenen Goldmünzen und bildet für diese folglich keine Rückstellung mehr. Diese neue Praxis ist im Voranschlag 2023 sowie im Finanzplan 2024–2026 bereits berücksichtigt worden. Auf eine Auflösung bestehender Rückstellungen für Goldmünzen wurde verzichtet.

Finanzielle Annahmen in pessimistischem Szenario

Die Annahmen im Voranschlag und im Finanzplan sind immer mit Unsicherheiten verbunden. Die künftige Entwicklung der Bargeldnutzung und der Prägeprogramme der SNB kann die Swissmint nicht beeinflussen. Daher hat die EFK berechnet, was die Münzproduktion den Bund kosten würde, falls die Sondermünzen nicht vollständig verkauft würden. Das Szenario basiert auf den Zahlen des Voranschlags 2023 und des Finanzplans 2024–2026, die vom Verkauf sämtlicher produzierter Sondermünzen ausgehen, und wird wie folgt berechnet.

In den Jahren 2017 bis 2021 verkaufte die Swissmint zwischen rund 60 % (2017) und 90 % (2020, Ausgabejahr der Roger-Federer-Münzen) der produzierten Sondermünzen. Das Szenario zeigt die zu erwartenden Ergebnisse bei einer Verkaufsmenge von 60 % der produzierten Sondermünzen. Das Prägeprogramm der SNB wird konservativ geschätzt, die Budgetierung Anfang 2022 wird mit der noch tiefen Bargeldnachfrage berücksichtigt.

Im pessimistischen Szenario würde die Swissmint bei einem Verkauf von 60 % der produzierten Sondermünzen und bei einem gleichzeitig tiefen Prägeprogramm der Umlaufmünzen einen jährlichen Verlust zwischen 4,3 und 4,5 Mio. Franken erwirtschaften. Dieses Szenario ist jedoch aufgrund der inzwischen wieder gestiegenen Nachfrage nach Umlaufmünzen als wenig wahrscheinlich zu betrachten. Die SNB rechnet mit einer gewissen Normalisierung der Münznachfrage nach der Covid-19-Pandemie und folglich mit steigenden Prägeprogrammen ab 2024. In der langfristigen Perspektive geht die SNB aufgrund des rückläufigen Gebrauchs von Bargeld als Zahlungsmittel insgesamt von einem abnehmenden Trend aus.

Eine Prägemenge wie vor der COVID-19-Pandemie wird als realistisch betrachtet. In den Jahren 2018 und 2019 umfassten die Prägeprogramme einen Nominalwert von 41,1 (2018) respektive 44,2 (2019) Mio. Franken. Die Berechnungen der EFK ergaben, dass bei einem Verkauf von nur 60 % der Sondermünzen bereits ein Prägeprogramm zu einem Nominalwert von 25 Mio. Franken der Swissmint ausreichen würde, um ein ausgeglichenes Ergebnis zu erzielen.

Beurteilung

In ihren aktuellen Prognosen rechnet die EFV mit einem ausgeglichenen Ergebnis der Swissmint für den Zeitraum 2023 bis 2026. Diese Annahmen sind nachvollziehbar, die Höhe der zukünftigen Prägeprogramme ist konservativ geschätzt. Das durch die EFK berechnete pessimistische Szenario weist aus, dass der Bund einen jährlichen Verlust von rund 4,3 bis 4,5 Mio. Franken tragen müsste. Unter Berücksichtigung der zwischenzeitlich eingetroffenen Erholung der Bargeldnachfrage zeigt sich allerdings, dass steigende Prägeprogramme mittelfristig allfällig tiefe Verkaufszahlen im Bereich der Sondermünzen kompensieren könnten. Langfristig ist damit zu rechnen, dass sich die finanzielle Situation aufgrund des abnehmenden Trends beim Gebrauch von Bargeld als Zahlungsmittel verschlechtern wird.

4 Die bestehende Organisation kann den Grundauftrag erfüllen

Die im Rahmen des Strategiepapiers umgesetzten Optimierungsmassnahmen haben dem Umstand Rechnung getragen, dass die Prägeprogramme in den letzten Jahren kontinuierlich sanken. Unter anderem reduzierte die Swissmint den Personalbestand und den Maschinenpark auf das betriebswirtschaftliche Minimum. Die Mitarbeitenden sind so geschult, dass sie in unterschiedlichen Produktionsschritten eingesetzt werden können. Dies erlaubt der Swissmint eine höhere Flexibilität bei Veränderungen in der Produktionsmenge sowie bei saisonalen Schwankungen, wie beispielsweise den Ausgabebeten von Sondermünzen. Die Swissmint ist auf das Fachwissen der einzelnen Berufsgruppen angewiesen. Eine weitere Personalreduktion ist betriebswirtschaftlich nicht möglich, bestimmte erforderliche Funktionen könnte die Swissmint nicht mehr abdecken.

Die heutige Kapazität ermöglicht eine Jahresproduktion an Umlaufmünzen von maximal 100 Mio. Münzen. Sollten künftige Prägeprogramme der SNB dieses Niveau wieder erreichen, muss die Swissmint mit dem heutigen Personalbestand in den Schichtbetrieb wechseln. Eine Überschreitung der Schwelle von 100 Mio. Münzen pro Jahr ist unwahrscheinlich.

Beurteilung

Mit der heutigen Organisation kann die Swissmint ihren Grundauftrag erfüllen. Eine Erhöhung der jährlichen Produktionskapazität auf 100 Mio. Umlaufmünzen ist mit dem bestehenden Personalbestand und Maschinenpark gewährleistet. Diese Prägmenge erreichte die Swissmint letztmals im Jahr 2015, eine Überschreitung ist eher unwahrscheinlich.

Anhang 1: Rechtsgrundlagen

Rechtstexte

Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft (BV) vom 18. April 1999,
SR 101

Bundesgesetz über den eidgenössischen Finanzhaushalt (FHG) vom 7. Oktober 2005,
SR 611.0

Bundesgesetz über die Währung und die Zahlungsmittel (WZG) vom 22. Dezember 1999,
SR 941.10

Anhang 2: Abkürzungen

EFK	Eidgenössische Finanzkontrolle
EFV	Eidgenössische Finanzverwaltung
SNB	Schweizerische Nationalbank

Priorisierung der Empfehlungen

Die Eidg. Finanzkontrolle priorisiert die Empfehlungen nach den zugrunde liegenden Risiken (1 = hoch, 2 = mittel, 3 = klein). Als Risiken gelten beispielsweise unwirtschaftliche Vorhaben, Verstösse gegen die Recht- oder Ordnungsmässigkeit, Haftungsfälle oder Reputationsschäden. Dabei werden die Auswirkungen und die Eintrittswahrscheinlichkeit beurteilt. Diese Bewertung bezieht sich auf den konkreten Prüfgegenstand (relativ) und nicht auf die Relevanz für die Bundesverwaltung insgesamt (absolut).