

Sussidi: Rapporto di sintesi sulle precedenti verifiche

Amministrazione federale delle finanze

L'essenziale in breve

La Confederazione promuove mediante sussidi attività esterne all'Amministrazione federale che contribuiscono al raggiungimento di un obiettivo sociale o politico e che verrebbero difficilmente realizzate senza questo sostegno. Fin dalla metà del 20° secolo la Confederazione ha costantemente aumentato i versamenti dei sussidi. Con un ammontare di 48,5 miliardi di franchi, gli aiuti finanziari e le indennità costituiscono oggi la maggior parte delle uscite della Confederazione.

Il presente rapporto di sintesi consolida i risultati delle precedenti verifiche dei sussidi svolte dal Controllo federale delle finanze (CDF). A tal fine, il CDF ha analizzato sistematicamente le raccomandazioni formulate nel quadro di 36 rapporti di verifica del periodo 2018–2021 e quindi identificato otto aspetti della concessione di sussidi che, dal punto di vista del CDF, possiedono il più grande potenziale di ottimizzazione.

Il CDF ha riconosciuto la necessità di intervenire per quanto riguarda la progettazione, l'attuazione e l'effetto dei sussidi. I miglioramenti in questi ambiti possono rendere più efficiente l'erogazione dei sussidi, aumentarne l'efficacia e sgravare quindi le casse dello Stato. Nell'ultimo rapporto del 2008 in cui è stato effettuato un riesame completo dei sussidi, il potenziale di sgravio finanziario è stato stimato a oltre 100 milioni di franchi. Tuttavia, a causa della mancanza di volontà politica nel Parlamento, è stato possibile realizzare lo sgravio previsto solo per poco meno di un quinto dei sussidi. Questo frena al momento la motivazione delle autorità che concedono sussidi a ottimizzarne la progettazione, l'attuazione e l'effetto.

Progettazione dei sussidi: economicità ed effetto al centro dell'attenzione

La legge prevede che possono essere concessi dei sussidi se un compito importante per la società non può essere debitamente adempiuto senza questo sostegno. Inoltre esige che i sussidi raggiungano lo scopo prefisso in modo economico ed efficace. Entrambe le condizioni non vengono sempre adempiute in modo soddisfacente nella prassi. Nelle sue verifiche dei sussidi, il CDF ha constatato a più riprese che le autorità che concedono sussidi prestano poca attenzione alla partecipazione ragionevolmente esigibile dei beneficiari alle prestazioni. Anche gli effetti di trascinamento che compromettono l'economicità e l'efficacia dei sussidi non sono spesso sufficientemente considerati. Queste mancanze possono far sì che vengano sovvenzionate attività con fondi pubblici che potrebbero essere eseguite anche senza questo sostegno. Per questo motivo, il CDF raccomanda all'Amministrazione federale delle finanze di modificare la guida per l'elaborazione di rapporti sui sussidi nei messaggi affinché venga riservata maggiore attenzione alla prevenzione degli effetti di trascinamento e venga garantito che i beneficiari forniscano prestazioni proprie commisurate alla loro capacità economica. L'obiettivo è che l'AFF sensibilizzi maggiormente in futuro le unità amministrative a considerare adeguatamente le prestazioni proprie e gli effetti di trascinamento.

Il CDF ha individuato un altro problema nella progettazione dei sussidi: gli obiettivi perseguiti mediante sussidi non sono spesso definiti o sono definiti in modo poco chiaro per poterne verificare realmente l'effetto. Per questo motivo, le autorità che concedono sussidi dovrebbero adottare un approccio maggiormente orientato ai risultati.

Uniformare e migliorare l'attuazione della concessione di sussidi

Gli aiuti finanziari e le indennità devono essere concessi uniformemente ed equamente, nonché utilizzati in modo efficiente e conforme al loro scopo. L'attuazione di questi principi richiede tuttavia delle misure. Il CDF ha infatti osservato più volte che i compiti sovvenzionati erano distinti in modo poco chiaro da altre prestazioni non sovvenzionate. Ciò può comportare che la Confederazione si faccia carico di un numero eccessivo di prestazioni e/o che venga violato il principio di sussidiarietà. In entrambi i casi ne consegue una riduzione dell'economicità dei sussidi.

Anche nella vigilanza effettuata dalle autorità che concedono sussidi vi è, per il CDF, un potenziale di miglioramento. Da un lato, il calcolo dei costi nell'ottica del diritto dei sussidi era in parte inesatto, incompleto o poco trasparente, il che complicava notevolmente la vigilanza. Dall'altro, la vigilanza dovrebbe essere maggiormente orientata ai rischi. Essa deve assicurarsi che i controlli si focalizzino di più sui rischi specifici legati alla forma di sussidio e far sì che si riduca l'onere costituito da tali controlli.

Un terzo problema sostanziale di attuazione risiede nella gestione insufficiente di progetti e programmi sovvenzionati, in particolare in caso di direttive complesse e molte parti interessate. Ne consegue una mancanza di coordinamento, collaborazione ed efficienza. Tramite un'ottimizzazione dell'organizzazione del progetto e della collaborazione di tutte le persone coinvolte, rapporti interinali sistematici e procedure veloci di escalation può essere migliorata l'attuazione.

Aumentare l'effetto dei sussidi facendo uso degli indicatori esistenti

Infine, è essenziale sapere in che misura un sussidio ottenga gli effetti previsti. Per questo motivo, i sussidi devono essere sottoposti a un adeguato controllo sull'efficacia. A tal fine, l'autorità che concede sussidi deve però ottenere una chiara comprensione dell'effetto del sussidio già al momento della sua progettazione e prevedere indicatori volti a verificare il raggiungimento degli obiettivi. Per il CDF il più grande potenziale di miglioramento risiede nell'utilizzo di questi indicatori. Per gestire i sussidi è imprescindibile anche comunicare in modo adeguato ai decisori le informazioni desunte dagli indicatori e farle confluire nei loro processi. Un monitoraggio che risponde alle esigenze dei destinatari dal punto di vista temporale e contenutistico può facilitare il flusso di informazioni e creare un valore aggiunto per tutte le persone coinvolte.

Testo originale in tedesco