



Attuazione della nuova politica regionale nei Cantoni di Berna, del Giura e del Vallese

Segreteria di Stato dell'economia SECO

L'essenziale in breve

Secondo l'articolo 4 dell'ordinanza sulla nuova politica regionale e sulla base delle convenzioni di programma che la Confederazione ha concluso con i Cantoni, il CDF ha verificato d'intesa con i Servizi cantonali di controllo delle finanze l'attuazione della nuova politica regionale (NPR) in tre Cantoni.

L'obiettivo del controllo consisteva nella verifica delle informazioni e dei dati che i Cantoni hanno indicato nei rapporti relativi all'anno 2011 destinati alla Confederazione (presenza, esattezza e ricostruibilità dei dati). Altre verifiche si sono estese al rispetto del nuovo orientamento legislativo della politica regionale, ovvero ai contenuti dei progetti e agli aspetti della sorveglianza e dell'adeguatezza del controlling. Da ultimo, sulla base delle verifiche effettuate nei Cantoni, è stato possibile ottenere informazioni per l'ulteriore sviluppo delle convenzioni di programma a livello di Confederazione.

I dati finanziari contenuti nei rapporti finali di luglio 2011 relativi ai tre Cantoni oggetto di esame possono essere confermati al pari del finanziamento paritario da parte dei Cantoni, come previsto nella legge sulla NPR. Sulla base di controlli a campione è stata esaminata la tracciabilità degli indicatori che i Cantoni utilizzano nei loro rendiconti. Al riguardo occorre distinguere tra indicatori relativamente facili da misurare (ad esempio quantità dei progetti, numero di corsi effettuati) e indicatori complessi che hanno come scopo un esame dell'efficacia (ad esempio numero di posti di lavoro, volume degli investimenti ecc.). Per gli ultimi non è stato possibile verificare l'eloquenza dei dati dal momento che si tratta solamente di stime da parte dei promotori dei progetti.

La delimitazione materiale della NPR dalle politiche settoriali ha rappresentato una grande sfida per i lavori di verifica a livello di Confederazione e Cantone. Le direttive legislative accordano ai Cantoni un grande margine di apprezzamento. Secondo il CDF sarebbe utile che la SECO affrontasse in maniera attiva importanti questioni materiali relative alla NPR e prendesse posizione al riguardo in maniera generalmente vincolante, affinché tutti i Cantoni vengano trattati in base alle stesse regole. Nel suo parere la SECO esprime scetticismo riguardo a prescrizioni materiali maggiormente vincolanti. La libertà di cui beneficiano i Cantoni non dovrebbe essere limitata da altre regolamentazioni.

In due Cantoni, che finanziano progetti tramite importi forfettari a organizzazioni parastatali, è stato raccomandato di formalizzare maggiormente i processi di sorveglianza. Bisognerebbe evitare legami personali tra le organizzazioni che beneficiano di contributi e gli Uffici cantonali; inoltre, per l'invio di rappresentanti cantonali dovrebbero essere introdotti mandati scritti. Queste richieste sono state accolte positivamente dai Cantoni.

La concezione del controlling nei vari Cantoni è intesa in maniera diversa. In un Cantone le misure sono limitate a un controllo delle prestazioni di semplice applicazione, mentre in altri due Cantoni esistono le basi per un controllo dell'efficacia che sembra possano essere ampliate.

La NPR è stata lanciata nel 2008 sul modello delle convenzioni di programma. Non vengono più concessi contributi ai costi, bensì contributi globali, che dipendono dal raggiungimento di obiettivi da definire in anticipo. Fino ad ora, il raggiungimento o il non raggiungimento degli obiettivi non prevede conseguenze giuridiche, né a livello di Confederazione (nei confronti dei Cantoni), né a livello di Cantoni (nei confronti dei fornitori delle prestazioni di servizi). Il criterio di valutazione determinante continua ad essere l'impiego dei mezzi. Per avvicinarsi all'obiettivo originario, ovvero quello di sviluppare la NPR sulla base di contributi forfettari, occorre l'ulteriore sviluppo del sistema degli obiettivi e degli indicatori, nonché una standardizzazione dell'esauritiva rendicontazione e il relativo cambiamento culturale.

Nel proprio parere la SECO afferma che il rapporto costituisce il primo esame approfondito dell'attuazione dall'entrata in vigore della NPR e si basa su una solida ricerca nei tre suddetti Cantoni. L'esito dell'esame corrisponde in ampia misura alle sue percezioni. Questa analisi viene giudicata come un lavoro accurato che sosterrà i Cantoni e la SECO nell'ulteriore sviluppo dell'attuazione della NPR. La SECO ricorda che nel 2004 le valutazioni dei precedenti strumenti di politica regionale hanno mostrato che l'atteso effetto poteva essere raggiunto solo in modo lacunoso. Il cambio di paradigma che, non da ultimo, viene eseguito con la NPR, necessita di tempo sufficiente prima che l'applicazione pratica possa soddisfare le esigenze teoriche. Osservazioni e pareri sulle constatazioni e sulle raccomandazioni del CDF figurano nel testo in corsivo e sono incorniciati.

La Delegazione delle finanze delle Camere federali ha preso conoscenza dei risultati di questa verifica.

Testo originale in tedesco