



## Verifica dell'organizzazione e dell'impiego di mezzi per la sicurezza sul lavoro Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro

### L'essenziale in breve

---

La Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro (CFSL) delimita i campi d'esecuzione e verifica che le prescrizioni in materia di prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali vengano applicate in modo uniforme. Per il finanziamento delle proprie attività e per quelle dei diversi organi d'esecuzione, la Commissione ha a disposizione ogni anno di circa 110 milioni di franchi. L'importo è costituito dai contributi degli assicuratori, che versano un supplemento di premio riscosso sui premi assicurativi relativi agli infortuni. Nel corso della verifica, il Controllo federale delle finanze (CDF) ha constatato una situazione alquanto intricata tra la CFSL e la Suva che mina l'indipendenza pratica e apparente della Commissione.

La missione e le attività della CFSL si situano in un contesto di dualismo legislativo tra la sicurezza sul posto di lavoro e la protezione della salute. Le attività della Commissione e degli organi d'esecuzione sono sottoposte alla vigilanza di due uffici, l'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP) e la Segreteria di Stato dell'economia (SECO). Il CDF ha constatato che queste due entità dispongono di mezzi di vigilanza assai differenti, soprattutto in termini di risorse di personale.

#### **La Suva, attore principale in seno alla CFSL**

La Suva ricopre una posizione di primo piano nell'organizzazione e nelle attività della Commissione. La legge le attribuisce dei ruoli preponderanti nella gestione delle attività della CFSL. Alla Suva sono infatti affidate la presidenza e la segreteria. I membri di quest'ultima sono impiegati dalla Suva stessa e sottostanno pertanto alla sua politica del personale. Inoltre, la Suva incassa i contributi degli altri assicuratori contro gli infortuni, tiene la contabilità e gestisce i conti della CFSL, che vengono poi sottoposti all'UFSP.

Con una quota dell'82 per cento, la Suva è il maggior contribuente della CFSL. Il livello di finanziamento è considerato adeguato per i compiti previsti. Alla fine del 2014 le attività finanziarie della CFSL ammontavano a 41 milioni di franchi ed erano interamente depositate presso la Suva. Tenuto conto del basso livello di rischio cercato e della liquidità necessaria, la strategia d'investimento permette di generare un rendimento interessante, che negli ultimi anni si è attestato tra il 2 e il 3 per cento.

#### **Rischio di conflitti d'interesse e mancanza di trasparenza nell'impiego dei fondi**

L'87 per cento delle prestazioni della CFSL è fornito dalla Suva, che di fatto è il principale organo d'esecuzione per la sicurezza sul posto di lavoro. Queste prestazioni sono conformi a una convenzione tra le due istituzioni che, contrariamente alle convenzioni sottoscritte con altri organi d'esecuzione, stabilisce degli obiettivi globali. La CFSL non verifica il raggiungimento di questi obiettivi. Inoltre, i conteggi effettuati dalla Suva non rispondono alle disposizioni dell'ordinanza e non permettono pertanto alla Commissione di conoscere la precisa destinazione dei fondi.

Secondo il CDF, l'organizzazione della CFSL è conforme alle disposizioni legali, ma non risponde più ai moderni principi di buon governo. La moltitudine di ruoli e la quantità di funzioni comportano un elevato rischio di conflitti d'interesse tra la Suva e la CFSL. Il CDF raccomanda pertanto un



adeguamento delle disposizioni legali e delle regole di gestione, in modo tale da garantire l'indipendenza e l'autonomia decisionale della segreteria della CFSL. Occorre inoltre precisare i ruoli, le responsabilità e gli obblighi della Suva nei confronti della CFSL, specialmente in materia di conteggio.

**Testo originale in francese**