

# Verifica dei sussidi per i miglioramenti strutturali nel settore del genio rurale

Ufficio federale dell'agricoltura

## L'essenziale in breve

---

La Confederazione investe ogni anno circa 50 milioni di franchi per ampliare e rimodernare infrastrutture agricole. Tra le misure promosse rientrano nello specifico il risanamento e l'ampliamento di strade agricole e di impianti per l'approvvigionamento idrico, il riassetto della proprietà fondiaria, il miglioramento del bilancio idrico e della struttura del suolo, il ripristino di infrastrutture agricole danneggiate dal maltempo così come la valorizzazione della natura e del paesaggio. Grazie a questi miglioramenti strutturali nell'ambito del genio rurale, l'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG) in collaborazione con i Cantoni mira a creare le condizioni quadro ottimali per un'agricoltura svizzera sostenibile.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha effettuato una verifica della redditività dei miglioramenti strutturali nel genio rurale. Ha constatato che l'UFAG impiega le risorse federali in modo sostanzialmente parsimonioso, sostiene livelli standard di ampliamento adeguati e tiene conto dell'utilizzabilità a lungo termine delle infrastrutture sovvenzionate. Tuttavia, l'UFAG non pondera a sufficienza le considerazioni sui costi e i benefici nella valutazione dei progetti. Il CDF ritiene inoltre necessario garantire maggiormente il rispetto dell'ordine di priorità stabilito dalla legge sui sussidi per quanto riguarda l'utilizzo di crediti stanziati di entità limitata. Il tema dell'ecologia riveste un ruolo sempre più importante presso l'UFAG in materia di miglioramenti strutturali nel genio rurale. In riferimento alla valorizzazione ecologica richiesta dalla legge, il CDF è giunto alla conclusione che l'UFAG non può garantirne un adempimento unitario in tutta la Svizzera poiché non sussiste ancora un sistema di valutazione. Il CDF ritiene inoltre necessario apportare miglioramenti al sistema di incentivi per le prestazioni accessorie in materia di ecologia, in cui rientrano per esempio la rinaturazione dei corsi d'acqua, la messa a dimora di alberi fruttiferi ad alto fusto e l'estensivizzazione di prati.

### **I costi sono al centro dell'attenzione mentre il confronto con i benefici è insufficiente**

L'UFAG garantisce che lo standard di ampliamento mediante miglioramenti strutturali sussidiati scelto per le infrastrutture sia adeguato e che tali interventi siano realizzati con costi contenuti. I costi sostenuti per l'intero ciclo di vita dell'infrastruttura sono inclusi nella valutazione dei costi, che presuppone tuttavia che le infrastrutture erette vengano tenute in buono stato. Per questo motivo, l'UFAG dovrebbe esortare maggiormente i Cantoni ad applicare l'obbligo di mantenimento necessario.

Mentre l'UFAG esamina in modo critico l'aspetto dei costi, in molti casi non tiene conto dei possibili benefici derivanti dai progetti inerenti i miglioramenti strutturali. L'UFAG dovrebbe valutare i vantaggi essenziali derivanti dai progetti in considerazione dell'adempimento degli obiettivi riguardanti i miglioramenti strutturali e porli a confronto con gli altri progetti paragonabili. Al fine di garantire l'impiego economico dei mezzi finanziari della Confederazione, l'UFAG dovrebbe quindi attribuire maggiore importanza al rapporto tra i costi e i benefici.

Da alcuni anni i Cantoni necessitano di maggiori risorse al fine di promuovere e mantenere le infrastrutture nel quadro di miglioramenti strutturali rispetto a quanto percepiscono dalla Confederazione. Secondo l'UFAG, la scarsità delle risorse è dovuta soprattutto all'aumento degli interventi di risanamento necessari per le infrastrutture ormai vetuste e ai progetti più impegnativi a livello di costi. I mezzi finanziari esigui rendono necessaria una definizione delle priorità dei progetti al fine di impiegare in modo efficiente le risorse finanziarie disponibili. Il CDF si aspetta che l'UFAG garantisca la definizione da parte dei Cantoni delle priorità dei progetti inerenti i miglioramenti strutturali sostenuti dalla Confederazione. Al fine di fornire le basi necessarie per le strategie cantonali in materia di miglioramenti strutturali, l'UFAG, in collaborazione con i Cantoni, dovrebbe effettuare in modo pragmatico e tempestivo una catalogazione delle esistenti strutture sottoposte ai suddetti miglioramenti.

### **Necessità di intervento al fine di migliorare gli effetti delle misure ecologiche**

I progetti riguardanti i miglioramenti strutturali possono comportare sia effetti negativi sia effetti positivi sull'ecologia. Le infrastrutture sottoposte a miglioramenti strutturali permettono la gestione e di conseguenza il mantenimento di aree ricche di specie. Tuttavia, le strutture nuove o ampliate possono anche comportare un'intensificazione dello sfruttamento agricolo, aumentando la pressione sulla biodiversità. L'UFAG dovrebbe impegnarsi di più al fine di garantire che i progetti riguardanti i miglioramenti strutturali siano attuati in linea con gli obiettivi ambientali per l'agricoltura, soprattutto nel settore della biodiversità.

Il CDF ha riscontrato che la disposizione legale riguardante la valorizzazione ecologica viene soddisfatta in modo estremamente eterogeneo nell'ambito di progetti ampiamente basati sulla collaborazione. Ad esempio, la modalità di rilevamento dei valori naturalistici disponibili sul perimetro interessato varia notevolmente dal punto di vista della qualità. Sia per quanto riguarda la valorizzazione ecologica richiesta per legge sia nel caso delle prestazioni accessorie volontarie in materia di ecologia, l'UFAG manca di requisiti minimi pratici. L'UFAG è sostanzialmente a conoscenza della problematica e sta pianificando un progetto per l'elaborazione di requisiti applicabili alle misure ecologiche. Il CDF sostiene tale iniziativa e si aspetta che venga attuata tempestivamente e che venga introdotto un sistema di valutazione trasparente per le misure ecologiche al fine di garantire sia il grado di adempimento delle disposizioni legali in materia di valorizzazione ecologica, sia l'attuazione delle prestazioni accessorie volontarie in materia di ecologia in modo da permettere la comparabilità dell'insieme dei progetti.

L'UFAG sostiene l'attuazione delle prestazioni accessorie volontarie in materia di ecologia tramite un sussidio supplementare, il cui importo è determinato in sostanza dai costi totali di tutte le misure riguardanti i miglioramenti strutturali implementate nel progetto. Utilizzando come termine di paragone i costi totali, l'importo può risultare significativamente superiore rispetto agli effettivi costi di attuazione delle misure ecologiche sovvenzionate. Per migliorare il rapporto tra i costi e i benefici del sistema di incentivazione, il CDF raccomanda di orientare maggiormente l'importo del sussidio supplementare per le prestazioni accessorie volontarie in materia di ecologia ai costi effettivi delle summenzionate misure.

**Testo originale in tedesco**