

Trasformazione digitale: Verifica dei controlli sui pagamenti diretti nell'agricoltura

Ufficio federale dell'agricoltura

L'essenziale in breve

In Svizzera, intorno alle 50 000 aziende agricole ricevono ogni anno pagamenti diretti per circa 2,8 miliardi di franchi. Per verificare se soddisfano le condizioni necessarie, si eseguono dei controlli. Nel 2020 ne sono stati effettuati circa 29 000.

Il Controllo federale delle finanze (CDF) ha esaminato la digitalizzazione dei controlli che competono all'Ufficio federale dell'agricoltura (UFAG). La verifica non si limita alle competenze dell'Ufficio, ma si occupa dell'intero processo e del flusso di dati, su cui influiscono anche altri attori. I risultati mostrano che l'eterogeneità dei dati e dei sistemi è uno dei principali fattori che impediscono di sfruttare appieno il potenziale della digitalizzazione nello svolgimento dei controlli. Sebbene l'UFAG non sia responsabile dell'esecuzione dei controlli, dovrebbe assumere un ruolo più proattivo nella loro digitalizzazione.

I controlli si basano poco sui dati digitali

La digitalizzazione dell'agricoltura svizzera registra una progressione che è però lenta. Secondo l'Ufficio federale di statistica, poco più di un terzo degli agricoltori ha introdotto la tecnologia digitale in azienda. Il valore aggiunto centrale della digitalizzazione è quello di rendere l'agricoltura più efficiente e di alleggerire il carico di lavoro dei gestori delle aziende agricole. Inoltre, nelle aziende agricole vengono generati dati digitali che possono essere preziosi per i controlli perché li rendono più efficienti e obiettivi. Tuttavia, questo potenziale è ancora poco utilizzato. Le informazioni dei gestori registrate in modo digitale non sono ancora valutate in maniera elettronica o automatizzata. Le organizzazioni di controllo e i Cantoni difficilmente utilizzano anche dati di fornitori terzi, ad esempio le immagini satellitari, o strumenti tecnologici come i droni. Negli altri Paesi europei è invece una pratica già in uso.

Diversi fattori frenano la digitalizzazione dei controlli. Si tratta da un lato del basso livello di digitalizzazione dell'agricoltura e, dall'altro, dell'eterogeneità dei dati e dei sistemi nelle aziende agricole. Spesso mancano le interfacce, per cui i dati non possono essere utilizzati nel processo di controllo. Anche le applicazioni che permettono di registrare le informazioni a scopo di controllo non sono standardizzate e sono sprovviste di interfacce. Per poter utilizzare tali dati, è necessaria un'armonizzazione. L'uso dei droni, invece, spesso non è economico per gli organismi di controllo. Infine, l'utilizzo dei dati satellitari comporta incertezze giuridiche e solleva questioni di principio circa gli effetti sul sistema di controllo, come la parità di trattamento dei gestori. L'UFAG dovrebbe chiarire questi punti.

Il flusso di dati non passa sempre attraverso interfacce automatizzate

Il flusso di dati dal controllore all'UFAG non è ancora completamente automatizzato. Oggi i controllori registrano i risultati in loco e – sempre più spesso – direttamente in formato elettronico, ad esempio su un tablet. In questo modo, la qualità dei dati migliora. Tuttavia,

il trasferimento ai sistemi cantonali non avviene sempre tramite un'interfaccia automatizzata. In alcuni casi i dati devono essere inseriti di nuovo, manualmente. Lo stesso vale per la trasmissione dei dati al sistema federale: sebbene l'UFAG fornisca interfacce automatizzate e sicure, non tutti i Cantoni le utilizzano.

Le interruzioni nel flusso di dati sono dovute, tra l'altro, al fatto che esistono cinque diversi sistemi a livello cantonale, il che rende la creazione di interfacce più complicata e costosa. Per quanto possibile l'UFAG dovrebbe sostenere gli sforzi per armonizzare i sistemi cantonali e i dati in generale.

La qualità dei dati rappresentava un problema in passato, ma secondo i documenti dell'UFAG è notevolmente migliorata. L'Ufficio verifica la plausibilità delle informazioni fornite dai Cantoni e discute con questi ultimi le problematiche. Affinché la qualità dei dati sia migliorata ulteriormente, anche i Cantoni sono chiamati a fare la loro parte.

L'UFAG dovrebbe assumere un ruolo più proattivo nella digitalizzazione dei controlli

In linea di principio, i Cantoni sono responsabili dell'esecuzione dei controlli. L'UFAG vigila sull'esecuzione e può emettere direttive. In vista di un'accelerazione della digitalizzazione dei processi di controllo, l'Ufficio dovrebbe assumere un ruolo più proattivo e fissare degli obiettivi. Per poter apportare tempestivamente eventuali modifiche alle direttive e garantire un uso appropriato delle tecnologie, l'Ufficio dovrebbe esaminare in dettaglio la possibilità di eseguire i controlli in modo digitalizzato e studiarne le conseguenze.

L'analisi dei dati già raccolti permetterebbe di identificare le aziende agricole che presentano un rischio più elevato. Tuttavia l'UFAG non sfrutta appieno questo potenziale. Nel contesto della vigilanza, tali analisi si prestano generalmente bene alla definizione di criteri per i controlli basati sul rischio. L'Ufficio federale della sicurezza alimentare e di veterinaria effettua questo genere di analisi con dati equivalenti; anche alcuni Cantoni si basano sulle analisi dei dati per svolgere i controlli in funzione dei rischi. L'UFAG dovrebbe prendere in considerazione l'utilizzo di analisi più avanzate.

La comunicazione dei dati prevista è una misura pertinente che dovrebbe essere promossa

L'UFAG coinvolge in vari modi i diversi gruppi d'interesse (utenti del sistema, fornitori e destinatari di dati ecc.), le cui esigenze vengono registrate e, se possibile, prese in considerazione.

In futuro, l'Ufficio trasmetterà i dati dei controlli ad altri attori autorizzati, come le organizzazioni di certificazione, se avrà il consenso dei gestori. Affinché le organizzazioni destinate a conseguire un guadagno in termini di efficienza, esse devono poter ricevere i dati di tutte le aziende a loro affiliate che hanno dato il loro accordo in tal senso. A questo proposito, l'UFAG dovrebbe trovare una soluzione di facile utilizzo e conforme al diritto con le organizzazioni coinvolte.

Testo originale in tedesco