

## Informazione concernente il diritto di verifica del prezzo e le verifiche del prezzo operate dalla Confederazione

La presente informazione mira a offrire ai servizi d'acquisto e ai servizi richiedenti (committenti) nonché alle imprese oggetto della verifica (mandatari) una risposta alle principali domande relative al diritto di verifica del prezzo e alle verifiche del prezzo operate dalla Confederazione.<sup>1</sup>

«Nel settore degli acquisti pubblici è necessario dare sempre la precedenza all'economicità complessiva! A tale scopo, il diritto di verifica del prezzo e la verifica del prezzo devono rappresentare l'ultima ratio per garantire acquisti economici.» Michel Huissoud, direttore del Controllo federale delle finanze (CDF)

### 1. Cosa significano le espressioni «diritto di verifica del prezzo» e «verifica del prezzo»?

Se le commesse vengono aggiudicate mediante trattativa privata, la mancanza di concorrenza non permette di valutare con facilità l'adeguatezza dei prezzi offerti. Per la Confederazione sussiste in ogni caso il rischio di pagare un prezzo troppo elevato per queste prestazioni.

Per compensare la mancanza di concorrenza, l'ordinanza sugli acquisti pubblici (OAPub) consente al committente di concordare con il mandatario un diritto di verifica del prezzo (diritto d'esame del calcolo dei prezzi).

Con il diritto di verifica del prezzo convenuto contrattualmente, il mandatario si impegna a soddisfare i due requisiti seguenti: a consentire, su richiesta, ai competenti servizi di verifica dei prezzi di esaminare il calcolo dei prezzi nonché a mettere gratuitamente a loro disposizione tutti i documenti e le informazioni necessari a tale scopo. Il diritto d'esame si esercita quindi effettuando una verifica del prezzo. Tale verifica permette di confermare la correttezza di un determinato prezzo o di procedere alla sua riduzione. Un aumento del prezzo a seguito della verifica è escluso.

Diritto di verifica del prezzo per le commesse a prezzo fisso: di solito in questi casi si effettua una verifica del calcolo preventivo. Diritto di verifica del prezzo per le commesse secondo l'onere: in questi casi una verifica attendibile del prezzo può essere effettuata soltanto dopo la fornitura delle prestazioni. Ciò implica che il diritto d'esame si applichi al calcolo retrospettivo e che possa influire sul prezzo.

<sup>1</sup> Edita dal CDF in collaborazione con la Revisione interna del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS).

## 2. Dove è disciplinata la verifica del prezzo?

Contrariamente ad altri Paesi, in Svizzera non esiste nessun «diritto di verifica del prezzo» fissato a livello normativo. Per effettuare una verifica del prezzo è pertanto necessario concludere prima un accordo contrattuale tra il committente e il mandatario.

L'articolo 24 OAPub stabilisce quanto segue: «In assenza di concorrenza il committente può concordare con l'offerente un diritto d'esame per quanto concerne il calcolo dei prezzi, se il valore della commessa raggiunge un milione di franchi».

Il Dipartimento federale delle finanze (DFF) ha emanato per i servizi d'acquisto della Confederazione disposizioni d'esecuzione (direttiva del DFF del 18 dicembre 2020 concernente la verifica del prezzo nell'ambito degli appalti pubblici della Confederazione).

## 3. Qual è l'obiettivo di una verifica del prezzo?

L'obiettivo prioritario del diritto di verifica del prezzo è l'effetto preventivo!

Nel quadro di una verifica del prezzo si esamina se, in mancanza di concorrenza, il mandatario include nel calcolo costi, rischi e/o margini di utile che non sarebbe in grado di realizzare per prestazioni uguali o simili in un contesto di libera concorrenza. Non si tratta tuttavia di negare al mandatario di realizzare un utile adeguato o in uso nel settore.

## 4. Chi esegue le verifiche del prezzo?

Il diritto di verifica del prezzo è esercitato sotto forma di una verifica del prezzo presso il mandatario. La verifica del prezzo può essere effettuata da revisioni interne alla Confederazione o dal CDF in qualità di servizi di verifica dei prezzi. In quanto tali si impegnano a eseguire le verifiche del prezzo secondo una metodica uniforme.

## 5. Qual è l'oggetto di una verifica del prezzo?

La base di una verifica del prezzo è costituita dalla contabilità finanziaria e aziendale nonché dal calcolo del prezzo effettuato dal mandatario, fondato su tale contabilità. Il calcolo documenta i prezzi di costo secondo la struttura in uso nel settore, i supplementi per i rischi e l'utile. Non è necessario effettuare un calcolo speciale per la verifica del prezzo.

La verifica delle singole componenti del calcolo del prezzo si focalizza sui seguenti criteri di valutazione:

- tracciabilità dei parametri di calcolo (trasparenza),
- parità di trattamento di clienti e commesse riguardo al modello di calcolo (trattamento di miglior favore),
- tutte le componenti incluse nel calcolo sono motivate (chiarezza e veridicità),
- rispetto del principio di causalità (allocazione dei costi conforme al principio di causalità),
- le differenze di copertura sono motivate e documentate.

## 6. Quale è il risultato di una verifica del prezzo?

Verifica senza correzione del prezzo: il servizio di verifica dei prezzi conferma al committente di aver eseguito la verifica del prezzo e gli trasmette il relativo risultato debitamente firmato senza comunicargli i dettagli del calcolo.

Verifica con correzione del prezzo: il risultato della verifica debitamente firmato rappresenta un'offerta vincolante con cui il mandatario si impegna ad attuare, in collaborazione con il committente, le misure indicate nel verbale. La corrispondente riduzione del prezzo può avvenire sotto forme diverse, ad esempio mediante un'aggiunta al contratto, un accredito o una compensazione con ulteriori pagamenti.

## 7. Come si svolge una verifica del prezzo?

Una discussione preliminare con il committente, durante la quale i responsabili commerciali e tecnici presentano l'incarico, permette di raccogliere informazioni preventivamente. La discussione può anche servire a concordare i punti da verificare, chiarire domande, definire e consegnare gli atti necessari alla verifica del prezzo. Prima della verifica, il servizio competente coordina con il mandatario l'oggetto della verifica, la durata, il team, i documenti richiesti nonché i dettagli relativi alla preparazione e allo svolgimento della verifica.

Durante il colloquio iniziale il servizio di verifica dei prezzi spiega al mandatario la procedura e segnatamente l'obiettivo della verifica del prezzo. Il mandatario presenta la propria impresa, la prestazione da verificare e la sua contabilità. Il calcolo riporta la situazione di partenza e deve essere firmato dal mandatario in modo giuridicamente valido. Questo calcolo serve da base per le attività di verifica.

Durante le attività di verifica in loco presso il mandatario, il servizio di verifica dei prezzi valuta i singoli elementi di costo e di ricavo del calcolo, basando il suo programma di verifica sul calcolo presentatogli. La verifica degli elementi di costo viene effettuata a campione e sulla base di considerazioni sui rischi. Il servizio di verifica esamina sia gli ambiti di verifica chiaramente quantificabili sia gli elementi di prezzo che presentano un margine di interpretazione (ad. es. rischi e margini di utile). Durante la verifica il mandatario viene informato in forma appropriata sullo stato dei lavori. Le attività di verifica in loco durano di norma da una a due settimane.

In occasione del colloquio sui risultati il servizio di verifica dei prezzi riassume in un rapporto lo svolgimento della verifica del prezzo e i punti esaminati. Questo rapporto sommario è firmato in modo giuridicamente valido dal servizio di verifica dei prezzi e dal mandatario. Il risultato della verifica deve essere firmato anche nei casi in cui non è stato possibile trovare un accordo con il mandatario. In tal caso occorre segnalare quali risultati della verifica sono accettati e quali contestati. A seguito del colloquio sui risultati, il risultato della verifica viene trasmesso per scritto al mandatario con l'invito a presentare una presa di posizione. Il termine per la presentazione è normalmente di 10 giorni. La presa di posizione del mandatario fa parte del risultato della verifica.

Se il servizio di verifica dei prezzi formula eccezionalmente all'attenzione del committente raccomandazioni riguardo la gestione del contratto, quest'ultime verranno illustrate e chiarite nell'ambito di un colloquio finale.

## 8. Chi applica un'eventuale riduzione del prezzo?

Il servizio di verifica dei prezzi non effettua di propria iniziativa nessuna modifica del contratto con il mandatario. Spetta al committente applicare il risultato della verifica del prezzo d'intesa con il mandatario.

## 9. Cosa succede se l'impresa contesta il risultato della verifica?

Il risultato della verifica debitamente firmato, che comprende in particolare la riduzione contestata del prezzo e la presa di posizione del mandatario, è trasmesso al committente. Quest'ultimo valuta i fatti e, d'intesa con il servizio di verifica e il mandatario, stabilisce l'ulteriore modo di procedere. L'ultima possibilità è presentare ricorso dinanzi a un tribunale.

Il committente comunica al servizio competente il risultato delle misure adottate a seguito di una verifica del prezzo contestata. Le divergenze riscontrate rispetto al risultato della verifica e la decisione scritta della direzione competente devono essere chiaramente documentate.

## 10. I dati dell'impresa sono trattati in modo confidenziale?

Le verifiche del prezzo costituiscono un'attività di carattere fiduciario. Le informazioni e la documentazione ottenute dal mandatario sono trattate in modo confidenziale nella misura in cui si tratti di segreti d'affari. Questo vale anche per i singoli dettagli che hanno portato al risultato della verifica nonché per i dati e la documentazione che sono contrassegnati come «confidenziali» dall'impresa oggetto della verifica. Questa documentazione è custodita in modo sicuro dal servizio di verifica dei prezzi. Il committente riceve soltanto le informazioni necessarie a un eventuale adeguamento del prezzo.

Qualora un tribunale dovesse pronunciarsi su una riduzione del prezzo – situazione del tutto eccezionale – il servizio di verifica dei prezzi provvederebbe a trasmettergli tutte le informazioni e la documentazione necessarie al processo decisionale.