

EIDGENÖSSISCHE FINANZKONTROLLE
CONTRÔLE FÉDÉRAL DES FINANCES
CONTROLLO FEDERALE DELLE FINANZE
SWISS FEDERAL AUDIT OFFICE



PROGRAMME ANNUEL 2019

CONTRÔLE FÉDÉRAL DES FINANCES

Monbijoustrasse 45
3003 Berne – Suisse
T. +41 58 463 11 11
F. +41 58 453 11 00
info@efk.admin.ch

 twitter @EFK_CDF_SFAO

WWW.CDF.ADMIN.CH



N'EXAGÉRONS PAS

Certains prétendent que le Contrôle fédéral des finances (CDF) serait fort, vraiment très fort. Si costaud qu'il aurait déjà su en novembre 2016 que le Conseil national devrait se prononcer sur l'assouplissement de l'exportation d'armes en date du 26 septembre 2018. C'est un peu caricatural, alors revenons-en aux faits et évoquons les coulisses d'un travail d'audit.

C'est en effet en novembre 2016 que nous avons décidé d'inscrire ce thème de l'efficacité de la surveillance sur les exportations d'armes à notre programme d'audit de l'année 2017. Cet audit a été compliqué. Il a mené nos experts dans quatre départements fédéraux, des douanes jusqu'au service de renseignement de la Confédération en passant par le Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO), le Ministère public et les affaires étrangères. Durant cette mission, nous avons également auditionné des représentants de l'industrie d'armement et consulté une foule de documents.

Début 2018, le rapport était finalisé et prêt à être discuté avec les offices audi-

tés, principalement le SECO. Selon la procédure légale, nous l'avons ensuite livré à la Délégation des finances et nous l'avons évoqué avec elle le 29 juin 2018, en toute confidentialité. C'est une procédure normale, la même que nous appliquons chaque année à la cinquantaine de rapports d'audit publiée. Comme de coutume, nous avons traduit le résumé de ce rapport en quatre langues, discuté les nombreux caviardages réclamés par le SECO et le Secrétariat général de son Département de tutelle. Et nous voilà arrivés au 4 septembre 2018, la date de publication. Rien de magique ou d'extraordinaire. Pas de complot...

Ce n'est pas la première fois que cette situation se présente. En automne 2014 par exemple, nous avons publié un rapport sur les Fonds de désaffectation et de gestion des déchets radioactifs. Un audit planifié une année auparavant, qui pointait du doigt les problèmes dans la gouvernance de ce domaine. Ce rapport a été essentiel aux débats sur la Stratégie énergétique 2050 lors de la session d'hiver 2014 du Conseil national. Pourtant, à l'époque, des »

Cette année, le CDF a laissé carte blanche au dessinateur **Sjöstedt** pour illustrer son programme annuel.

personnes ont mis en doute le moment de la publication, son timing. Le CDF aurait tout combiné pour intervenir avant les débats politiques... En juillet 2018, le monde avait évolué. Sous la présidence du conseiller aux Etats UDC Hannes Germann, les commissions des finances se sont penchées sereinement sur ces deux Fonds lors de leur séminaire annuel de politique financière. Notre audit de 2014 y a été thématiqué et apprécié. Rétrospectivement, on peut dire que le CDF a stimulé un important débat pour notre pays et son devenir énergétique.

Que devons-nous retenir comme conclusion de ces exemples pour notre travail d'audit? Même si le contenu des rapports dérange parfois, ne sautons pas immédiatement sur ces théories du complot. Le CDF publie ses travaux lorsqu'ils sont prêts, sans en accélérer ou en freiner la publication. Il nous paraît plus important de faire porter la discussion sur nos constats et le contenu de nos rapports plutôt que de détourner l'attention sur le timing d'une publication. Même si le réflexe de critiquer le messenger porteur d'une désagréable nouvelle n'est pas nouveau dans l'histoire de l'humanité.

C'est l'occasion de rappeler que le CDF fournit depuis 1877 au Parlement les

« LE CDF FOURNIT DEPUIS 1877 AU PARLEMENT LES INFORMATIONS NÉCESSAIRES AUX DÉBATS, MAIS IL S'INTERDIT DE PRENDRE PARTI DANS CES DÉBATS. »

informations nécessaires aux débats, mais qu'il s'interdit de prendre parti dans ces débats.

Le CDF n'est ni pour, ni contre les exportations d'armes. En revanche, il lui appartient de vérifier que la surveillance de l'administration fédérale est efficace, par exemple que le SECO parle en bonne intelligence avec les douanes ou observe une distance critique vis-à-vis des entreprises à surveiller. Ecrire, comme le CDF l'a fait lors de la révision du Compte d'Etat 2017, qu'il manque une base légale à une écriture comptable de deux milliards de francs n'est pas une attaque contre la politique financière du Conseil fédéral. De même, relever que des économies de 50 millions de francs pour-

raient être réalisées dans l'administration de l'assurance-chômage n'est pas une attaque politique, ni contre cette assurance, ni contre ses assurés.

Le CDF fait partie des instruments nécessaires au bon fonctionnement de la démocratie. Il est conscient de sa responsabilité et s'interdit toute couleur politique. Car au final, il œuvre pour tous les contribuables, d'aujourd'hui et de demain.

Merci à tous ceux qui soutiennent notre travail!

Michel Huissoud

APERÇU DES AUDITS PRÉVUS (NUMÉROS DE MANDAT)



CHANCELLERIE FÉDÉRALE

- Audit du projet informatique clé Réalisation et déploiement GEVER de la Confédération (19446)*

MINISTÈRE PUBLIC DE LA CONFÉDÉRATION

- Audit des achats (19242)

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Secrétariat général

- Audit de prix (19472)

Direction des ressources

- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19215)*
- Audit du projet de rénovation globale de la chancellerie de Washington (19383)*
- Audit des processus du personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19384)

Direction consulaire

- Evaluation des prestations consulaires à l'étranger (19404)*
- Audit de la fiabilité des données du système d'information E-VERA (19468)

Direction du développement et de la coopération

- Audit de projet DDC (19379)*
- Audit de l'utilisation des contributions de la Confédération par l'ONG Swisscontact (19442)*

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DE L'INTÉRIEUR

Secrétariat général

- Audit de la sécurité informatique (19410)

Office fédéral de la culture

- Audit de l'efficacité et de l'efficacité des écoles suisses à l'étranger (19407)*

Office fédéral de météorologie et de climatologie

- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19107)*

Office fédéral de la santé publique

- Audit de l'efficacité de la procédure des Health Technology Assessments (19084)*
- Audit de l'introduction du dossier électronique du patient (19265)*
- Audit de prix (19455)

Office fédéral des assurances sociales

- Evaluation des synergies entre l'assurance-invalidité, l'assurance-chômage et l'aide sociale lors de la recherche d'employeurs (19193)*
- Audit de la surveillance directe de la prévoyance professionnelle (19386)*
- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19395)*
- Audit de suivi sur les institutions de libre passage de la prévoyance professionnelle (19480)*

Office fédéral de la statistique

- Audit des achats (19453)*

Institut de virologie et d'immunologie

- Audit de la rénovation et de l'extension de l'installation de haute sécurité à Mittelhäusern (19444)*

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DE JUSTICE ET POLICE

Secrétariat général

- Audit de l'efficacité de la révision interne (19254)

Secrétariat d'État aux migrations

- Audit de projets et de systèmes du UE-Internal Security Fund (19290)

Office fédéral de la police

- Audit des dépenses dans le domaine des engagements opérationnels spéciaux (19334)**
- Audit de l'efficacité de la lutte contre la cybercriminalité (19394)*
- Bilan des audits sur le thème de la criminalité économique (19451)*

Office fédéral de la justice

- Audit de l'efficacité de la coordination interdépartementale en matière de fédéralisme (19449)*
- Rapport de synthèse des audits sur la mise en œuvre au niveau cantonal (19473)*

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DE LA DÉFENSE, DE LA PROTECTION DE LA POPULATION ET DES SPORTS

Secrétariat général

- Audit de la dissocation RUAG International et MRO-Holding (19022)**
- Audit de la mise en œuvre des mesures en lien avec les incidents de sécurité chez RUAG (19363)**

armasuisse

- Audits de prix (19268, 19269)
- Audit des projets d'achat (19279)*

Service de renseignement de la Confédération

- Audit des projets d'achat (19019)**

* Publication prévue

** Mandat spécial confié par le Parlement

Défense

- Audit du projet informatique clé Télécommunication de l'armée (19258)*
- Audit de la gestion du matériel historique de l'armée (19270)*
- Audit des « contrôles généraux informatiques » – partie de l'audit du Compte d'Etat (19314)
- Audit de la sécurité informatique (19364)
- Audit de la politique du personnel (19454)*

Office fédéral de la protection de la population

- Audit de l'utilisation de l'application informatique de la plateforme commune d'information sur les dangers naturels (19229)*
- Audit du projet informatique clé Maintien de la valeur de Polycom 2030 (19246)*

Office fédéral de topographie swisstopo

- Audit des achats informatiques (19458)*

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DES FINANCES

Secrétariat général

- Audit de la gestion et de l'efficacité du management des débiteurs et de l'encaissement (19471)*

Administration fédérale des finances

- Audit de la péréquation financière 2020 entre la Confédération et les Cantons (19188)*
- Audit des engagements financiers – partie de l'audit du Compte d'Etat (19249)
- Révision du Compte de la Confédération 2018 (19293, 19294)
- Audit des processus de paiement dans le workflow fournisseurs – partie de l'audit du Compte d'Etat (19319)
- Audit de la sécurité de Filenet pour SAP (19478)

Caisse d'épargne du personnel fédéral

- Révision des comptes (19304, 19305)

Centrale de compensation

- Audit du projet de la migration d'applications Rehosting (19411)*

Office fédéral du personnel

- Audit du rapport sur le salaire des cadres des entreprises et des établissements de la Confédération (19271)**
- Audit des processus dans le système d'information pour la gestion des données du personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19303)
- Audit des processus de personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19320)

Administration fédérale des contributions

- Audit des processus d'encaissement impôt anticipé et droit de timbre – partie de l'audit du Compte d'Etat (19328)
- Audit des processus d'encaissement de la taxe sur la valeur ajoutée – partie de l'audit du Compte d'Etat (19329)
- Audit du projet informatique clé FISCAL-IT (19403)*
- Audit de la gestion de l'assistance administrative et judiciaire (19474)*

Administration fédérale des douanes

- Audit du projet informatique clé Maintien de la valeur de Polycom 2030 (19246)*
- Audit des processus de personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19321)
- Audit des processus des recettes de l'impôt sur les huiles minérales et taxe sur le CO₂ – partie de l'audit du Compte d'Etat (19322)
- Audit du projet informatique clé DaziT (19399)*
- Audit de prix (19469)
- Audit des achats (19475)*
- Audit de l'efficacité du contrôle des métaux précieux (19476)*

Unité de pilotage informatique de la Confédération

- Audit du projet informatique clé Systèmes de postes de travail 2020 (18257)*
- Audit de la mise en œuvre des mesures en lien avec les incidents de sécurité chez RUAG (19363)**
- Audit transversal des efforts visant à réduire les applications métier (19396)*
- Audit du projet informatique clé SUPERB23 (19445)*
- Audit du développement et de l'exploitation de l'infrastructure à clé publique (19465)

Office fédéral de l'informatique et de la télécommunication

- Audit du projet informatique clé Systèmes de postes de travail 2020 (18257)*
- Audit des « contrôles généraux informatiques » – partie de l'audit du Compte d'Etat (19309)
- Audit de la mise en œuvre des mesures en lien avec les incidents de sécurité chez RUAG (19363)**
- Audit de l'exploitation des appareils mobiles sur le réseau de la Confédération (19456)
- Audit du développement et de l'exploitation de l'infrastructure à clé publique (19465)
- Audit de la sécurité de Filenet pour SAP (19478)

Office fédéral des constructions et de la logistique

- Audit de la gestion technique des bâtiments (18227)*
- Audit de construction des nouveaux bâtiments administratifs, 2^e étape, Zollikofen (19244)*
- Rapport de synthèse des audits de prix précédents (19245)*
- Soutien de la révision interne lors de l'audit des processus des immobilisations – partie de l'audit du Compte d'Etat (19267)
- Audit des processus de gestion immobilière avec le domaine des EPF – partie de l'audit du Compte d'Etat (19276)
- Soutien de la révision interne lors de l'audit des processus du personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19330)
- Audit du projet de rénovation globale de la chancellerie de Washington (19383)*
- Audit de la rénovation et de l'extension de l'installation de haute sécurité à Mittelhäusern (19444)*
- Audit du projet informatique clé SUPERB23 (19445)*
- Audit de la prestation de trois fournisseurs IT de la Confédération (19450)*
- Audits de prix (19463, 19464)



DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DE L'ÉCONOMIE, DE LA FORMATION ET DE LA RECHERCHE

Secrétariat général

- Audit des processus de transition à l'Office fédéral du logement (19441)*

Centre de services informatiques DEFR

- Audit de la sécurité et des contrôles des applications du portail en ligne EasyGov.swiss (19460)*

Secrétariat d'Etat à l'économie

- Audit de l'efficacité de la révision interne (19282)
- Audit de la pérennité économique des allègements fiscaux dans le cadre de la politique régionale (19437)*
- Audit de la nouvelle stratégie touristique centré sur le tourisme de masse (19440)*
- Audit de l'utilisation des contributions de la Confédération par l'ONG Swisscontact (19442)*

Office fédéral de l'agriculture

- Audit de l'efficacité de la révision interne (19253)
- Evaluation des programmes d'utilisation durable et des contributions à l'efficacité des ressources (19337)*
- Audit de prix (19461)

Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays

- Audit de l'efficacité du bureau de notification et des réserves stratégiques produits thérapeutiques (19341)*

Office fédéral du logement

- Audit des processus de transition (19441)*

DÉPARTEMENT FÉDÉRAL DE L'ENVIRONNEMENT, DES TRANSPORTS, DE L'ÉNERGIE ET DE LA COMMUNICATION

Office fédéral de l'environnement

- Audit de l'utilisation de l'application informatique de la plateforme commune d'information sur les dangers naturels (19229)*
- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19381)*

Office fédéral du développement territorial

- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19382)*

Office fédéral des routes

- Audit d'un projet de construction pour l'agrandissement et l'entretien des routes nationales (19228)*
- Audit des processus de gestion d'affaires et des investissements – partie de l'audit du Compte d'Etat (19332)
- Audit des processus du personnel – partie de l'audit du Compte d'Etat (19333)

- Audit transversal de l'approbation des véhicules et des conducteurs (19344)*
- Audit de suivi des recommandations ouvertes (19380)*
- Audit de l'adéquation de la signalisation routière (19433)*

Office fédéral des transports

- Audit de la gestion du matériel roulant centré sur les locomotives (19343)*
- Audit transversal de l'approbation des véhicules et des conducteurs (19344)*

Office fédéral de l'aviation civile

- Audit transversal de l'approbation des véhicules et des conducteurs (19344)*
- Audit de subventions (19375)*

Office fédéral de l'énergie

- Fonds alimenté par le supplément : Révision des comptes (19286, 19481)

Office fédéral de la communication

- Audit de prix (19457)

FONDATEURS, ÉTABLISSEMENTS, FONDS ET ORGANISATIONS SPÉCIALES

Fondation des Immeubles pour les Organisations Internationales (FIPOI)

- Audit de la gouvernance des projets immobiliers (19366)*

Fondation du Parc national suisse (PNS)

- Révision des comptes (19259)

Agence suisse d'accréditation et d'assurance qualité (AAQ)

- Révision des comptes du Conseil suisse d'accréditation et de son agence (19056)

Centre suisse de coordination pour la recherche en éducation (CSRE)

- Révision des comptes (19226)

Conférence suisse des hautes écoles (CSHE)

- Révision des comptes (19060)

swissuniversities

- Révision des comptes (19059)

Fonds national suisse (FNS)

- Révision des comptes (19057, 19058)

Domaine des EPF

- Révision des comptes (19041)
- Audit des processus de gestion immobilière avec le domaine des EPF – partie de l'audit du Compte d'Etat (19276)

Conseil des EPF

- Révision des comptes (19042, 19043)

* Publication prévue

** Mandat spécial confié par le Parlement



École polytechnique fédérale de Zurich (ETH Zurich)

- Révision des comptes (19044, 19045)
- Audit de la migration de SAP (19438)

École polytechnique fédérale de Lausanne (EPFL)

- Révision des comptes (19054, 19055)
- Révision des comptes de la Société simple du Quartier Nord (19061, 19062)*
- Audit de construction de la centrale thermique et du Centre de données à Ecublens (19436)*

Innosuisse – Agence suisse pour l'encouragement de l'innovation

- Révision des comptes (19266, 19479)

Institut fédéral de recherches sur la forêt, la neige et le paysage (WSL)

- Révision des comptes (19046, 19047)

Laboratoire fédéral d'essai des matériaux et de recherche (Empa)

- Révision des comptes (19048, 19049)

Institut fédéral pour l'aménagement, l'épuration et la protection des eaux (Eawag)

- Révision des comptes (19050, 19051)

Institut Paul Scherrer (PSI)

- Révision des comptes (19052, 19053)

Swissmedic

- Révision des comptes (19014, 19015, 19016)

Institut fédéral de la propriété intellectuelle (IPI)

- Révision des comptes (19297, 19298)
- Audit des décomptes des projets de coopération du SECO (19299)

Institut fédéral de métrologie (METAS)

- Révision des comptes (19300, 19301)

Fonds social pour la défense et la protection de la population

- Révision des comptes (19020)

Autorité fédérale de surveillance en matière de révision (ASR)

- Révision des comptes (19289)



Fonds de compensation AVS/AI/APG (compenswiss)

- Révision des comptes (19004)

Régie fédérale des alcools (RFA)

- Révision des comptes (19291)

Autorité fédérale de surveillance des marchés financiers (FINMA)

- Révision des comptes (19295, 19296)

Conférence suisse sur l'informatique (CSI)

- Révision des comptes (19308)
- Révision des comptes eOperations Suisse SA (19452)

Fonds de compensation de l'assurance-chômage

- Révision des comptes (19010, 19021)
- Evaluation des synergies entre l'assurance-invalidité, l'assurance-chômage et l'aide sociale lors de la recherche d'employeurs (19193)*
- Audit du décompte AVS pour les indemnités de l'assurance-chômage (19351)
- Audit du projet informatique clé SIPACfuture (19409)*

Chemins de fer fédéraux suisses (CFF)

- Audit de l'appel d'offres et de la gestion des contrats d'un projet de construction (19230)*
- Audit de l'application du système de prix centralisé dans les transports publics (19231)*
- Audit du projet DatacomNG (19346)*

BLS

- Audit de la gestion du matériel roulant centré sur les locomotives (19343)*

Nouvelle ligne ferroviaire à travers les Alpes (NLFA)

- AlpTransit : Analyse des rapports des instances de surveillance NLFA et des dossiers de la Délégation NLFA et Réunions de coordination avec les instances de surveillance (19284)

Fonds d'infrastructure ferroviaire (FIF)

- Révision des comptes (19283)

Fonds pour les routes nationales et le trafic d'agglomération (FORTA)

- Révision des comptes (19287)

Fondation suisse pour la promotion des échanges et de la mobilité (FPEM)

- Audit de la gouvernance (19350)*

Commission fédérale de l'électricité (EICoM)

- Audit de la surveillance sur les tarifs des compagnies d'électricité (19095)*

Association suisse d'inspection technique (ASIT)

- Audit de prix (19316)

Fonds suisse pour le paysage (FSP)

- Révision des comptes (19003)

Fonds pour les recherches forestières et l'utilisation du bois (WHFF)

- Révision des comptes (19002)

Suisse Tourisme

- Audit de la nouvelle stratégie touristique centré sur le tourisme de masse (19440)*

Swisscom

- Audit du système de gestion des risques (19202)

Skyguide

- Audit du projet Virtual Center (19120)*

RUAG

- Audit de la dissociation RUAG International et MRO-Holding (19022)**
- Audit de la sécurité informatique (19418)**

ORGANISATIONS ET COOPÉRATIONS INTERNATIONALES

Union postale universelle (UPU)

- Révision des comptes (19027, 19028, 19030, 19031, 19032)
- Audit du décompte 2018 du Programme des Nations unies pour le développement (19029)
- Audit du projet d'agrandissement et de rénovation du bâtiment principal (19275)*

Organisation intergouvernementale pour les transports internationaux ferroviaires (OTIF)

- Révision des comptes (19026)

Association européenne de libre-échange (AELE)

- Participation du CDF en qualité de membre du Comité d'audit (19034)

Union interparlementaire (UIP)

- Révision des comptes (19035)

Organisation météorologique mondiale (OMM)

- Révision des comptes (19036, 19037)
- Audit de projet (19038)
- Révision des comptes des Organisations affiliées et des Fonds sous gestion (19039, 19040)

Régularisation internationale du Rhin de l'embouchure de l'III au lac de Constance

- Révision des comptes (19285)

* Publication prévue

** Mandat spécial confié par le Parlement

